ESTIMATES

Canadian International Development Agency

2000-2001
Estimates

Part III – Report on Plans and Priorities

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of three parts:

Part I – The Government Expenditure Plan provides an overview of federal spending and summarizes both the relationship of the key elements of the Main Estimates to the Expenditure Plan (as set out in the Budget).

Part II – The Main Estimates directly support the *Appropriation Act*. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before 1 March.

Part III – Departmental Expenditure Plans which is divided into two components:

(1) **Reports on Plans and Priorities (RPPs)** are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail on a business line basis and contain information on objectives, initiatives and planned results, including links to related resource requirements over a three-year period. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*. These documents are to be tabled on or before 31 March and referred to committees, which then report back to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).

(2) **Departmental Performance Reports (DPRs)** are individual department and agency accounts of accomplishments achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented by
the Minister of Public Works and Government Services, 2000

Available in Canada through your local bookseller or by mail from
Canadian Government Publishing (PWGSC)
Ottawa, Canada K1A 0S9

Telephone: 1-800-635-7943
Internet site: http://publications.pwgsc.gc.ca

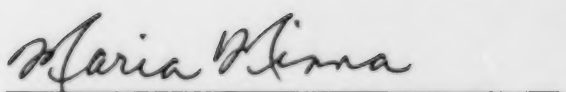
Catalogue No. BT31-2/2001-III-53

ISBN 0-660-61181-3

Canadian International Development Agency

Estimates
2000-01

Part III - Report on Plans and Priorities



Minister for International Co-operation

TABLE OF CONTENTS

List of Charts and Tables i

Acronyms and Abbreviations ii

Section I: **Minister's Message** iv
Executive Summary vi

Section II: **Departmental Overview** 1
A. **Mandate, Roles and Responsibilities** 1
B. **Program Objective** 2
C. **Planned Spending** 2

Section III: **Plans, Results and Resources** 9
A. **Priorities, Expected Results and Future Directions** 9
B. **Details by Business Line** 19
Geographic Programs 19
Countries in Transition 27
Multilateral Programs 33
Canadian Partnership 39
Policy 43
Communications 47
Corporate Services 51

Section IV: **Horizontal Initiatives** 57

Section V: **Financial Information** 59

INDEX 67

LIST OF CHARTS AND TABLES

Section II - Agency Overview

Chart 2.1 Organization Structure and Business Lines 4
Table 2.1 International Assistance Envelope Breakdown (Issuance Basis) 5
Chart 2.2 2000-01 International Assistance Envelope by Channel of Delivery 7
Table 2.2 Financial Spending Plan 8

Section III - Plans, Priorities and Strategies

Table 3.1 Resources -- Geographic Programs 26
Table 3.2 Resources -- Countries in Transition 31
Table 3.3 Resources -- Multilateral Programs 37
Table 3.4 Resources -- Canadian Partnership Program 42
Table 3.5 Resources -- Policy 46
Table 3.6 Resources -- Communications 50
Table 3.7 Resources -- Corporate Services 55

Section V - Financial Information

Table 5.1 Summary of Capital Spending 59
Table 5.2a Summary of Transfer Payments 59
Table 5.2b Details of Transfer Payments 60
Table 5.3 Net Cost of Program for Estimates Year 63
Table 5.4 Loans, Investments and Advances 63
Table 5.5 Reconciliation of the International Assistance Envelope -- Cash Basis to Issuance Basis 64

ACRONYMS AND ABBREVIATIONS

AIDS ..... Acquired immune deficiency syndrome

CEE ..... Central and Eastern Europe
CIDA ..... Canadian International Development Agency
CDF ..... Comprehensive development framework
CIT ..... Countries in Transition Program
CPB ..... Canadian Partnership Branch

DFAIT .... Department of Foreign Affairs and International Trade
DIP ..... Development Information Program

ESAF ..... Enhanced Structural Adjustment Facility
EPA ..... Effective project approval

FIS ..... Financial Information System
FTE ..... Full-time equivalent

GNP ..... Gross national product

HIPC ..... Heavily indebted poor country
HIV ..... Human immunodeficiency virus
HRCS .... Human Resources and Corporate Services Branch
HRDC .... Human Resources Development Canada
HRDGG .. Human rights, democracy, good governance

IAE ..... International Assistance Envelope
ICHRDD .. International Centre for Human Rights and Democratic Development
IDRC ..... International Development Research Centre
IFI ..... International financial institution
IMF ..... International Monetary Fund
INGO ..... International non-governmental organisation
IPPF ..... International Planned Parenthood Federation

MDB ..... Multilateral development bank
MDI ..... Multilateral development institution

NGO ..... Non-governmental organization

OA ..... Official assistance
OAG ..... Office of the Auditor General
ODA ..... Official development assistance
OECD .... Organization for Economic Co-operation and Development

PRB ..... Performance Review Branch
PRSP ..... Poverty reduction strategy paper
PWGSC ... Public Works and Government Services Canada

RBM ..... Results-based management
RCMP .... Royal Canadian Mounted Police
REE ..... Renaissance Eastern Europe

RPP ..... Report on Plans and Priorities

STD ..... Sexually transmitted disease
SWAP .... Sector-wide approach

UCS ..... Universal Classification System
UN ..... United Nations
UNICEF .. United Nations Children's Fund

SECTION I: MINISTER'S MESSAGE

Maria Minna
Minister for International Co-operation

As Minister for International Co-operation I am pleased to present the 2000-2001 *Report on Plans and Priorities* (RPP) of the Canadian International Development Agency (CIDA).

This report offers Canadians a comprehensive overview of their international co-operation program. It provides basic information on the international assistance budget, the activities supported by Canadians' aid dollars and the results of these investments in the developing world and in Central and Eastern Europe.

This year's RPP also sets out some new directions for CIDA aimed at increasing the impact of Canada's aid effort and its support for programming in a few areas where countries in the developing world face particularly significant challenges to reduce poverty and create sustainable development.

Four areas are especially critical: health and nutrition, basic education, HIV/AIDS and the protection of children from forms of abuse such as child labour and armed service. Over the next year, CIDA will develop a strong package of programming in these areas that both builds on existing work and brings forward new and innovative initiatives. I know that there are substantial challenges to be met in each of these areas. At the same time, progress in past decades - in raising life expectancy, reducing child deaths and increasing literacy - provides clear evidence that aid does work and does make a difference.

An important element in making this difference lies in ensuring that our approach to development - the way we carry out our mandate - offers us the greatest impact and effectiveness. Over the past several years, much thought has gone into exploring ways to increase aid effectiveness and there is now widespread agreement on the key elements for success. As CIDA moves forward with its agenda it will draw on these lessons and explore new approaches to programming. For example, Canada will look for increased opportunities to work more closely with other donor countries and our developing-country partners to ensure our collective efforts are well co-ordinated and work towards the same goals. We will also be putting a stronger emphasis on building self-reliance - or capacity - in developing countries to ensure they are able to take charge fully of their own development.

Partnerships -- in Canada and with other countries -- will remain important. To a growing extent, international co-operation is about the transfer of knowledge and expertise, not just resources. Canada has world-class expertise to offer in areas essential to development and that expertise rests largely within Canadian society - in non-governmental organizations, in business, in universities and colleges and in hundreds of other organizations across the country. Through stronger partnerships, Canada will be able to ensure that its aid program remains effective and that the assistance we provide is relevant to the needs of recipient countries.

Together, these new directions should allow Canadians to make an even stronger contribution to global development. That's important, not just because Canadians care about the well-being of others, but also because we have a strong and growing stake in international co-operation. As the world grows more interdependent, events in other lands will have an increasing impact on the well-being of Canadians. By investing in international co-operation -- in supporting social and economic progress in the developing world -- we are also investing in our own future.

As Minister for International Co-operation I have felt privileged to have the opportunity to see firsthand the contribution Canadians are making in countries around the world. Now, in a new century and a new millennium, we have the opportunity to draw on the best lessons of the past and the best Canada has to offer to help move forward to a brighter future. All Canadians can contribute, so I invite you to read this document and reflect on how you too can be a part of this global effort.

Maria Minna
Minister for International Co-operation

EXECUTIVE SUMMARY

Canada's Official Development Assistance (ODA) program has as its purpose the support of sustainable development in developing countries with a view to reducing poverty and contributing to a more secure, equitable and prosperous world. This purpose mirrors Canada's three foreign policy objectives: the promotion of global security; contribution to prosperity and employment; and the expression abroad of Canadian culture and values.

CIDA, the lead Government organization for Canada's ODA, has, in the pursuit of its mission, developed a poverty-reduction strategy and made it a key element in each of the Agency's six program priorities. These priorities are: basic human needs; gender equality; infrastructure services; human rights, democracy, good governance; private-sector development; and environment. CIDA's Countries in Transition program, approximately 20% of which qualifies as ODA, focuses on co-operating with countries of Central and Eastern Europe through programs which: facilitate their transition to market economies; promote democratic reform; build Canadian trading links with the region; and reduce threats to international and Canadian security.

CIDA manages 79% of the International Assistance Envelope. Other departments, including the Department of Finance and the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT), account for the remaining 21%. ODA accounts for 96% of the Envelope.

Canada and the world face the new millennium with the advantage of 50 years' experience of development co-operation in the developing world. The results have been mixed. On the one hand, several key indicators of human well-being -- life expectancy, child health, education -- have shown marked improvement. On the other, some countries and peoples -- in Sub-Saharan Africa, for example -- have been left out of much of the progress. In a few cases, their situations have worsened in recent decades. While the percentage of people living in absolute poverty -- on less than US$1 a day -- has declined, the actual number has increased because of population growth. The toll taken by HIV/AIDS on health, family stability and life expectancy is both an indication and a cause of some of the reversal. Women and children have been among the most vulnerable and most affected victims of poverty, the HIV/AIDS pandemic and civil and cross-border wars.

International co-operation has made positive and meaningful contributions to the well-being of people in developing countries. It has also played an important role in learning, and promoting consensus, about the factors which make for successful development efforts. Key elements of the consensus -- enshrined in the Development Assistance Committee's *Shaping the 21st Century* -- are local ownership of development initiatives, partnership, donor co-ordination and policy coherence. New instruments -- including sector-wide approaches (SWAPs) and the World Bank's Comprehensive Development Frameworks (CDFs) -- promise to answer the challenge of achieving these success factors. *Shaping the 21st Century*, as well as the outcomes of a number of international fora, also establish specific goals and targets for development co-operation in the early years of the new millennium.

These new approaches coincide with changes in the area of development financing. After several years of declining ODA flows, a number of donor countries are taking steps to return to growth in their ODA profile. Nevertheless, ODA remains roughly 20% lower in real terms than the levels achieved at the beginning of the 1990s.

Over the next several years, Canada's international co-operation program will seek to develop more focused, strategic approaches. The Agency will continue to emphasize poverty reduction and will seek to increase its impact in key social sectors. Given the importance of sound social development to all communities, CIDA will strengthen its programming in four key areas: health and nutrition, HIV/AIDS, basic education and child protection. In future, CIDA's programs are likely to evolve to the point where they rely less on individual projects and more on co-ordinated, integrated SWAP- and CDF-type interventions.

This *Report on Plans and Priorities* includes detailed plans by CIDA's seven Business Lines: Geographic Programs, Countries in Transition, Multilateral Programs, Canadian Partnership, Policy, Communications and Corporate Services.

SECTION II: DEPARTMENTAL OVERVIEW

A. MANDATE, ROLES AND RESPONSIBILITIES

Canada in the World, the Government's foreign policy statement released in February 1995, sets out the following mission for Canada's Official Development Assistance (ODA) program:

> *"The purpose of Canada's Official Development Assistance is to support sustainable development in developing countries in order to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world."*

Canada in the World established Canada's three foreign policy objectives as: the protection of our security, within a stable global framework; the promotion of prosperity and employment; and the projection of Canadian values and culture. International assistance is a vital instrument for achieving all three objectives. For example:

- International assistance contributes to **global security** by tackling many key threats to human development and human security, such as the abuse of human rights, disease, environmental degradation, population growth and the widening gap between rich and poor.

- As an investment in **prosperity and employment**, international assistance connects the Canadian economy to some of the world's fastest growing markets and contributes to a stronger global economy in which Canadians, and other peoples, can grow and prosper.

- It is also one of the clearest expressions abroad of **Canadian values and culture** - of Canadians' desire to help the less fortunate and of their strong sense of social justice - and an effective means of sharing these values with the rest of the world.

The Agency, in pursuing its mission, has developed a poverty-reduction policy which commits CIDA to making poverty reduction a key element in each of its six ODA program priorities (see Section III-A below). The policy is being implemented across all of CIDA's ODA programming channels and includes initiatives that address poverty through both direct and indirect means.

CIDA is also responsible for the delivery of programs to the countries of Central and Eastern Europe (CEE). These programs reflect the following mission:

> *"to support democratic development and economic liberalization in Central and Eastern Europe by building mutually beneficial partnerships."*

Legislation Administered

CIDA is designated as a department for the purposes of the *Financial Administration Act* by *Order-in-Council P.C. 1968-923* of May 8, 1968. The authority for the CIDA program and related purposes is found in the *Department of Foreign Affairs and International Trade Act*, in the *Annual Appropriations Act* and in the *International Development (Financial Institutions) Assistance Act*. CIDA is the lead government organization for Canada's ODA.

B. PROGRAM OBJECTIVE

In support of its mission, CIDA seeks to attain the following two-fold objective:

- to facilitate the efforts of the peoples of developing countries and countries in transition to achieve **sustainable economic and social development** in accordance with their needs and environment, by co-operating with them in development activities; and
- to provide **humanitarian assistance** thereby contributing to Canada's political and economic interests abroad in promoting **social justice, international stability and long-term economic relationships**, for the benefit of the global community.

C. PLANNED SPENDING

International Assistance Envelope

The **International Assistance Envelope (IAE)** was introduced in the February 1991 budget. It funds Canada's ODA[1] and other official assistance initiatives. ODA accounts for 96% of the Envelope. The remaining 4% is Official Assistance[2] to the countries of Central and Eastern Europe.

CIDA is directly responsible for managing about 79% of the IAE. The rest is administered by the following departments:

- **The Department of Finance**, for the World Bank Group and for the Poverty Reduction and Growth Facility (previously known as the Enhanced Structural Adjustment Facility - (ESAF), a facility within the International Monetary Fund (IMF).
- **The Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT),** for the overseas administrative functions relating to international assistance; certain grants and contributions to cover payments to international organizations; the Canadian Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan to enable citizens of other Commonwealth countries (46 of which are developing countries) to study in Canada; and for the International Development Research Centre (IDRC), an arms-length corporation which reports to the Minister of Foreign Affairs.
- A number of **other departments** which administer a small portion of the IAE, i.e. Public Works and Government Services Canada (PWGSC), Heritage Canada and Human Resources Development Canada (HRDC)[3].

Table 2.1 presents a breakdown of the IAE. Chart 2.2 shows the share by channel of delivery.

Budget for 1999-00

As in the previous Budget, the Government announced additional resources for the IAE in its February 1999 Budget:

- The injection of $121 million in 1998-99 to accelerate payment to major UN organizations and to the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF). These funds have allowed CIDA to maintain flexibility in 1999-2000 to sustain new development assistance activities.
- A one-time $50 million increase in 1999-2000 to the planned reference level of the IAE.

---

[1] Official Development Assistance is defined by the Development Assistance Committee of the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) as funding transferred "to developing countries and multilateral institutions provided by official (government) agencies which meets the following tests: a) it is administered with the promotion of the economic development and welfare of developing countries as its main objective, and b) it is concessional in character and conveys a grant element of at least 25%".

[2] Official Assistance is funding provided to countries which are not eligible to receive ODA (e.g. most of the "countries in transition" of Central and Eastern Europe).

[3] For reporting purposes, the resources are disclosed on Table 2.1(page 5) under Public Works and Government Services Canada and Others.

- A permanent increase of $75 million to the IAE starting with the fiscal year 2000-01, combined with $5 million for the Inter-American Institute for Co-operation on Agriculture, for a total of $80 million annually.

Budget for 2000-01

The February 2000 Budget provides increases to the IAE planned reference level as follows:

- $100 million to the reference level in 2000-01 (this is in addition to the $80 million increase provided for in the 1999 Budget);
- an additional $45 million per year in both 2001-2002 and 2002-2003.

This represents a cumulative injection of $435 million to the IAE over the next three years.

In addition, there is substantial new funding to address debt relief and global environmental problems.

On debt relief, $175 million is being provided in 1999-2000 for grants to the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) trust funds at the World Bank and the International Monetary Fund (IMF). These grants will help ensure the timely provision of debt relief to the poorest countries -- as many as 25 countries by the end of this year. Canada is also committed to providing 100 per cent debt forgiveness for HIPCs qualifying for debt relief under the HIPC Initiative.

On the environment, the Budget includes $135 million over five years for activities at the international level aimed at improving the global environment. This includes:

- $100 million for technology transfer and related initiatives to help developing countries lower greenhouse emissions;
- $20 million in 1999-2000 to help developing countries and countries in transition combat persistent organic pollutants; and
- $15 million in 1999-2000 for the World Bank's Prototype Carbon Fund.

This budget stabilizes program funding for 2000-01, enabling CIDA to maintain existing programming allocations at current levels. The Agency will be examining, over the coming months, the best way to use the new resources announced for future years as well as reviewing individual program funding to determine if reallocations are necessary to strengthen its programming in key areas.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Chart 2.1: Organization Structure

The CIDA organization structure, outlined in the diagram below, is in keeping with the Agency's way of doing business. This alignment also reflects the existing management accountability structure.

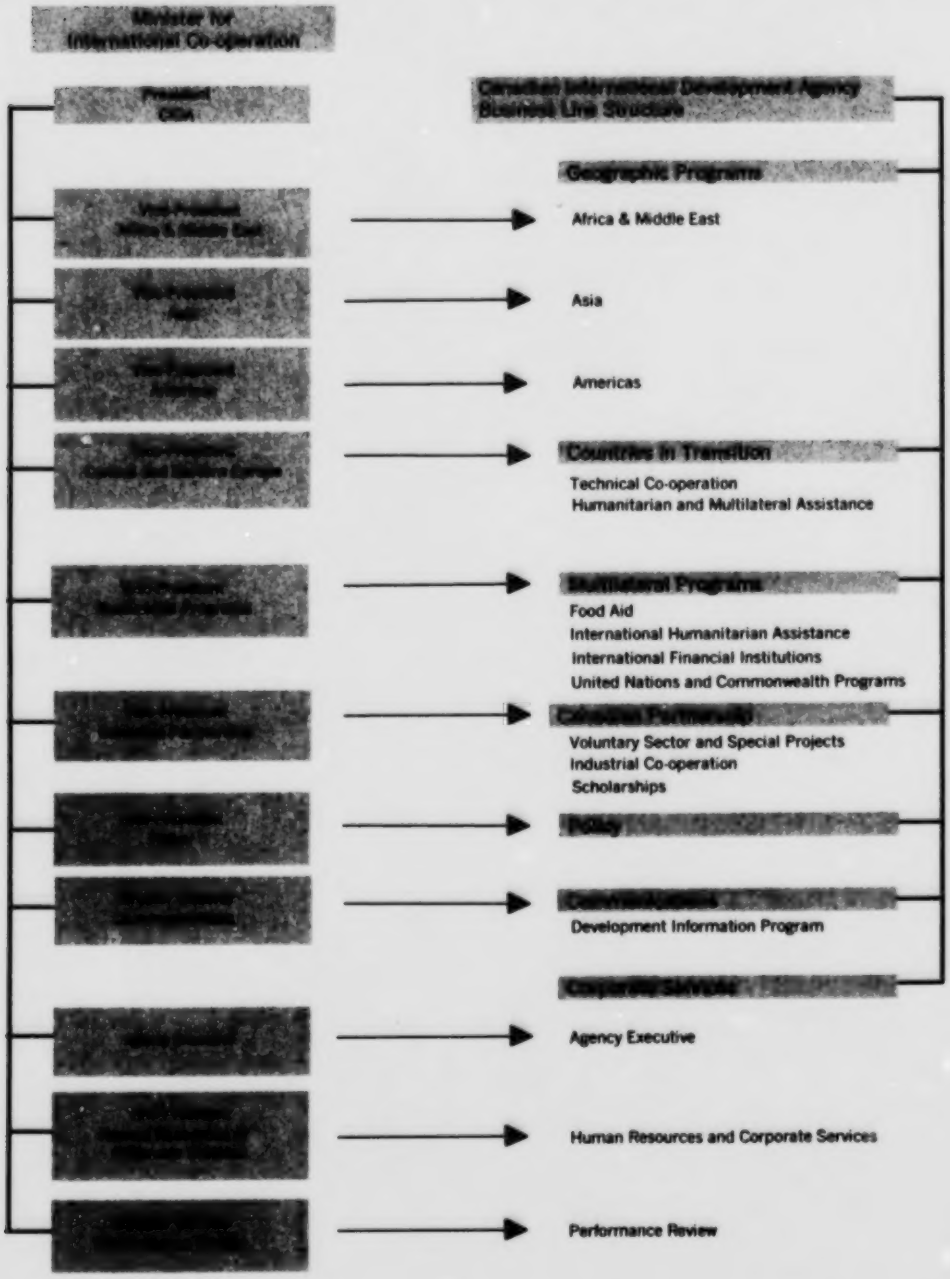


Table 2.1: International Assistance Envelope Breakdown (Issuance Basis) [1]

(thousands of dollars)	Plan Budget 1999-00	Plan Budget 2000-01
INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	1,961,861	2,091,761
Plus: Repayment of previous years' loans	37,777	41,634
Others - Administration (Landmines-Kosovo-Youth) (2)	4,998	9,113
Others - Aid (Landmines-Kosovo-Youth-FOF-Clim Ch) (3)	18,060	123,642
GROSS INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	2,022,696	2,266,150
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY		
AID PROGRAM		
Geographic Programs	671,104	672,167
Partnership Programs		
- Voluntary Sector and Special Projects (4)	186,500	192,755
- Industrial Co-operation	60,322	60,096
- Scholarships	8,288	8,288
- International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD) (5)	4,359	
Multilateral Programs		
- Multilateral Food Aid (6)	78,058	92,700
- Bilateral Food Aid	108,650	108,243
- International Humanitarian Assistance (6) (7)	63,950	74,671
- International Financial Institutions (IFI)	150,666	150,666
- United Nations and Commonwealth Programs	29,710	102,159
Communications		
- Development Information Program	5,000	4,981
Special Funds		
- Landmines - CIDA	8,630	11,790
- Landmines - Not yet allocated among participating departments	9,430	
- Kosovo		94,900
- International Climate Change Strategy		10,000
ADMINISTRATION		
- CIDA Operating	107,767	112,185
- CIDA Capital	17,500	
CIDA - Official Development Assistance (ODA)	1,509,934	1,695,601
PLUS OTHER OFFICIAL ASSISTANCE		
- Countries in Transition - Program	90,360	90,023
- Countries in Transition - Administration	6,542	8,336
CIDA Official Assistance (OA)	96,902	98,359
TOTAL CIDA (CIDA and OA)	1,606,836	1,793,960
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES		
AID PROGRAM		
Dept. of Finance - (International Development Association)	202,334	202,334
Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF) (6) (8)		48,200
International Development Research Centre	86,143	86,143
Health Canada - (for Pan-American Health Organization)	6,500	6,500
DFAIT (Grants and Contributions)		
- Assessed Contributions (9)	63,270	67,352
- Voluntary Contributions	6,755	6,475
- Scholarships	8,288	8,288
- ICHRDD (5)		4,359
Public Works and Government Services Canada and Others (10)	2,450	2,275
ADMINISTRATION		
- DFAIT (for services rendered in the field) (11)	40,120	40,264
TOTAL OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES (OA)	415,860	472,190
TOTAL	2,022,696	2,266,150

Chart 2.1: Organization Structure

The CIDA organization structure, outlined in the diagram below, is in keeping with the Agency's way of doing business. This alignment also reflects the existing management accountability structure.

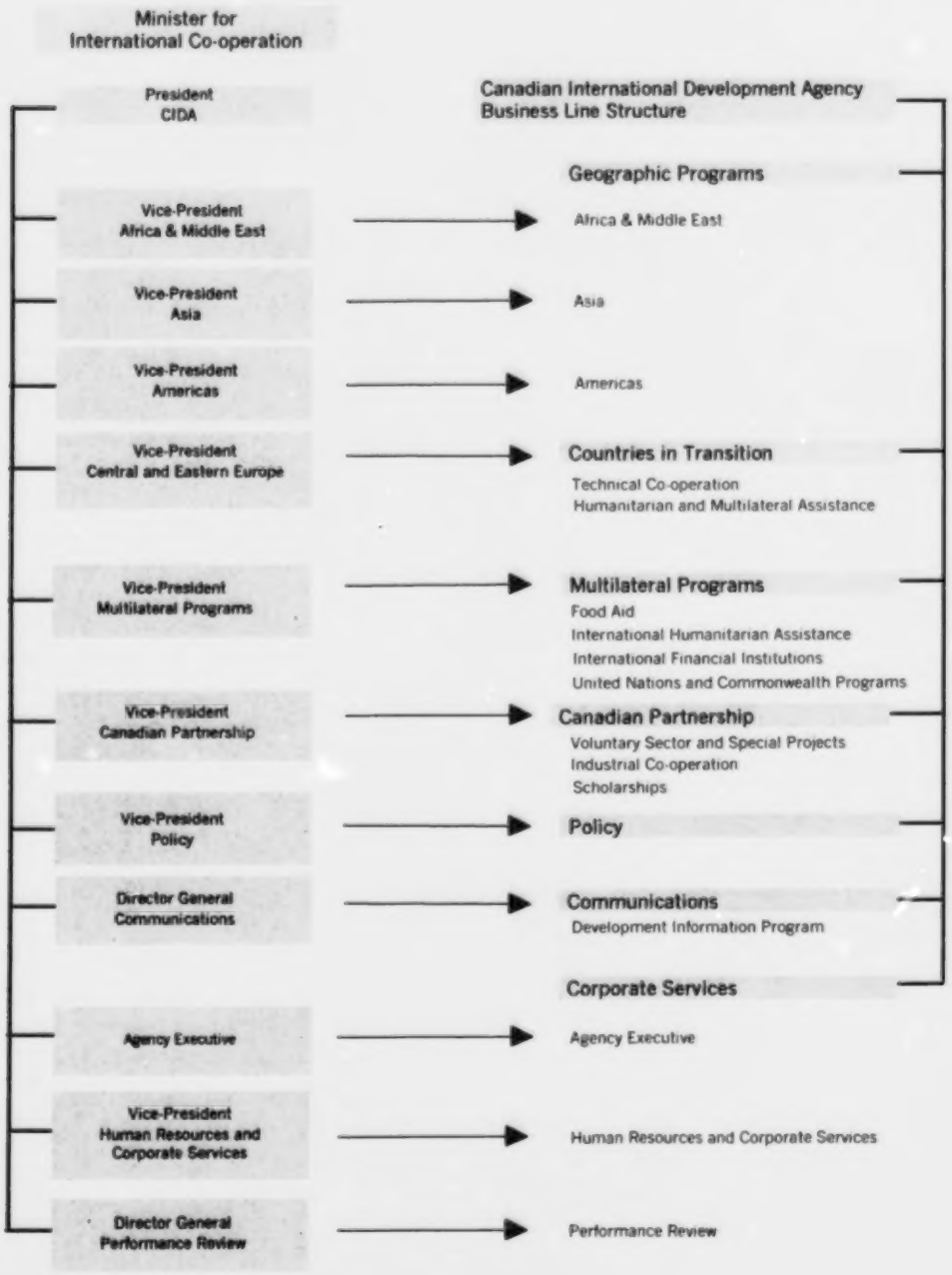


Table 2.1: International Assistance Envelope Breakdown (Issuance Basis) [1]

(thousands of dollars)	Post Budget 1999-00	Post Budget 2000-01
INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	1,961,861	2,091,761
Plus: Repayment of previous years' loans	37,777	41,634
Others - Administration (Landmines-Kosovo-Youth) (2)	4,998	9,113
Others - Aid (Landmines-Kosovo-Youth-FOF-Clim Ch) (3)	18,060	123,642
GROSS INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	**2,022,696**	**2,266,150**
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY		
AID PROGRAM		
Geographic Programs	671,104	672,167
Partnership Programs		
- Voluntary Sector and Special Projects (4)	186,500	192,755
- Industrial Co-operation	60,322	60,096
- Scholarships	8,288	8,288
- International Centre for Human Rights and Democratic Development (ICHRDD) (5)	4,359	
Multilateral Programs		
- Multilateral Food Aid (6)	78,058	92,700
- Bilateral Food Aid	108,650	108,243
- International Humanitarian Assistance (6) (7)	63,950	74,671
- International Financial Institutions (IFI)	150,666	150,666
- United Nations and Commonwealth Programs	29,710	102,159
Communications		
- Development Information Program	5,000	4,981
Special Funds		
- Landmines - CIDA	8,630	11,790
- Landmines - Not yet allocated among participating departments	9,430	
- Kosovo		94,900
- International Climate Change Strategy		10,000
ADMINISTRATION		
- CIDA Operating	107,767	112,185
- CIDA Capital	17,500	
CIDA - Official Development Assistance (ODA)	1,509,934	1,695,601
PLUS OTHER OFFICIAL ASSISTANCE		
- Countries in Transition - Program	90,360	90,023
- Countries in Transition - Administration	6,542	8,336
CIDA Official Assistance (OA)	96,902	98,359
TOTAL CIDA (ODA and OA)	**1,606,836**	**1,793,960**
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES		
AID PROGRAM		
Dept. of Finance - (International Development Association)	202,334	202,334
Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF) (6) (8)		48,200
International Development Research Centre	86,143	86,143
Health Canada - (for Pan-American Health Organization)	6,500	6,500
DFAIT (Grants and Contributions)		
- Assessed Contributions (9)	63,270	67,352
- Voluntary Contributions	6,755	6,475
- Scholarships	8,288	8,288
- ICHRDD (5)		4,359
Public Works and Government Services Canada and Others (10)	2,450	2,275
ADMINISTRATION		
- DFAIT (for services rendered in the field) (11)	40,120	40,264
TOTAL OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES (ODA & OA)	**415,860**	**472,190**
TOTAL	**2,022,696**	**2,266,150**

(1) This table shows the amount of notes to be issued (Issuance Basis) to IFIs during the fiscal year. Before 1998-99, the table was based on the value of notes to be encashed (Cash Basis) by IFIs during the fiscal year. The difference between these two accounting methods is explained on page 64.

(2) Non-IAE allocation of $3.112 million for Employee Benefit Plans adjustments, $4.214 million for salary increases, $300,000 for administration of the Canadian Landmines Fund, $419,000 for the administration of the Youth Employment Initiative, and $1.243 million for the administration of the Kosovo program.

(3) In 1999-2000, the allocation represented the Canadian Landmines Fund. In 2000-2001, the funds include the non-IAE allocation of $5.952 million for Youth Employment Initiatives received from HRDC; the funds of $1.0 million for the Forum of Federations; $10.0 million for the International Climate Change Strategy; $11.790 million for the Canadian Landmines Funds; and $94.9 million for the Kosovo program.

(4) In 2000-2001, includes funds of $5.952 million for the Youth Employment Initiative and $1.0 million for the Forum of Federations.

(5) The 1999-2000 funds for ICHRDD were paid by CIDA. Starting in 2000-2001, the funds will be paid by DFAIT.

(6) In 1999-2000, budgets were reduced because some 1999 calendar year international obligations were prepaid in 1998-99. In 2000-2001, all 2000 calendar year international obligations will be paid as usual with current fiscal year funds. Therefore, budgets are re-instated accordingly.

(7) In 2000-2001, includes funds of $10 million for the Peacebuilding fund.

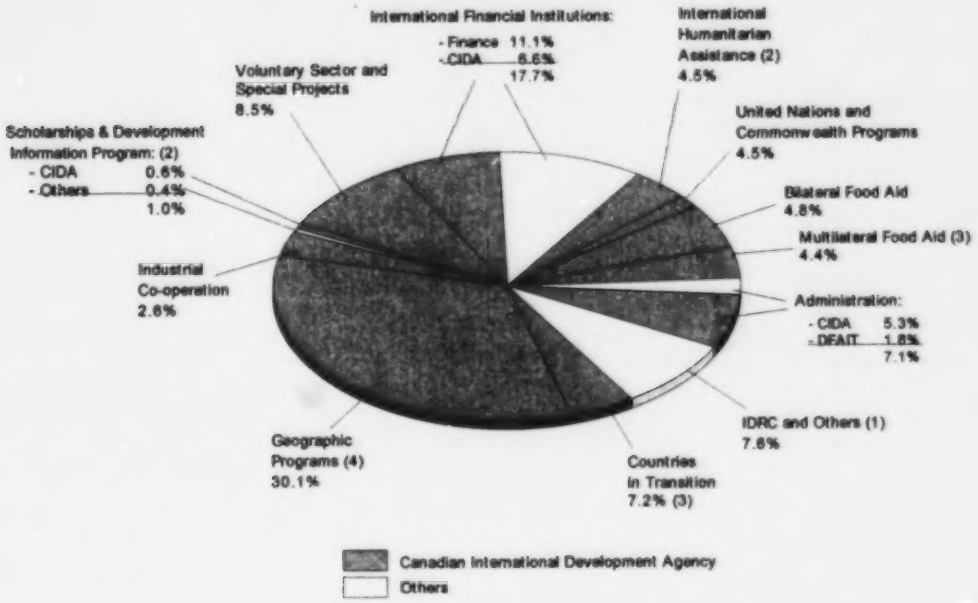
(8) Formerly known as the Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF)

(9) Includes $5 million for Inter-American Institute for Co-operation on Agriculture.

(10) Includes $2.1 million for PWGSC, $0.175 million for Heritage Canada.

(11) Includes Official Assistance of $3.098 million for Countries in Transition.

Chart 2.2: 2000-01 International Assistance Envelope by Channel of Delivery



(1) Includes contributions to DFAIT, Health Canada, ICHRDD and PWGSC.
(2) Includes the Peacebuilding Fund, Canadian Landmines Fund and Kosovo.
(3) Includes Kosovo.
(4) Includes International Climate Change Strategy.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Table 2.2: Financial Spending Plan

($ millions)	Forecast Spending 1999-00	Planned Spending 2000-01
Budgetary Main Estimates (gross)	2,147.6	1,858.9
Non-Budgetary Main Estimates (gross)	43.2	16.8
Total Main Estimates	2,190.8	1,875.7
Adjustments (1)	37.0	116.6
Net Planned Spending	2,227.8	1,992.3
Plus: Cost of services received without charge	14.7	15.0
Net cost of Program	2,242.5	2,007.3
Full Time Equivalents	1,238	1,239

(1) The Budget adjustments were for 1999-2000, $35.0M for the Climate Change Initiative, and $2.0M for the Y2K International Initiative. For 2000-2001, the adjustments were $100.0M for a general increase in the IAE, $10.0M for Climate Change Initiative and $6.6M for the Highly Indebted Poor Countries Initiatives.

Table 2.2: Financial Spending Plan

($ millions)	Forecast Spending 1999-00	Planned Spending 2000-01
Budgetary Main Estimates (gross)	2,147.6	1,858.9
Non-Budgetary Main Estimates (gross)	43.2	16.8
Total Main Estimates	2,190.8	1,875.7
Adjustments (1)	37.0	116.6
Net Planned Spending	2,227.8	1,992.3
Plus: Cost of services received without charge	14.7	15.0
Net cost of Program	2,242.5	2,007.3
Full Time Equivalents	1,234	1,259

(1) The Budget adjustments were for 1999-2000, $35.0M for the Climate Change Initiative, and $2.0M for the Y2K International Initiative. For 2000-2001, the adjustments were $100.0M for a general increase in the IAE, $10.0M for Climate Change Initiative and $6.6M for the Highly Indebted Poor Countries Initiatives.

A. PRIORITIES, EXPECTED RESULTS AND FUTURE DIRECTIONS

PRIORITIES

In fulfilling its ODA mission, the Agency pursues the following six program priorities:

i) **Basic Human Needs:** Supports efforts to provide primary health care, basic education, family planning, nutrition, water and sanitation, and shelter. Canada will continue to respond to emergencies with humanitarian assistance. Canada is committed to providing at least 25% of its ODA to basic human needs as a means of enhancing its focus on addressing the security of the individual.

ii) **Gender Equality:** Supports the full participation of women as equal partners in the sustainable development of their societies.

iii) **Infrastructure Services:** Helps developing countries to deliver environmentally sound infrastructure services, with an emphasis on poorer groups and on capacity building.

iv) **Human Rights, Democracy, Good Governance:** Increases respect for human rights, including children's rights; promotes democracy and better governance; and strengthens both civil society and the security of the individual.

v) **Private-Sector Development:** Promotes sustained and equitable economic growth by supporting private-sector development in developing countries.

vi) **Environment:** Helps developing countries to protect their environment and to contribute to addressing global and regional environmental issues.

Approximately 20% of the assistance efforts in Countries in Transition are currently eligible as ODA. CIDA's program for Countries in Transition focuses on: assisting in the **transition to market economies;** encouraging **good governance,** democracy, political pluralism, the rule of law and adherence to international norms and standards; facilitating **closer trade and investment links** with the region; and assisting international programs to reduce threats to **international and Canadian security**.

The Agency delivers its programs in four ways: policy influence and dialogue pursued with recipient countries, with other donors or in international fora, in close collaboration with DFAIT and other government departments; direct assistance through projects and programs agreed upon with recipient-country governments or institutions; funding activities through international development organizations which include development banks, multilateral agencies and international non-governmental organizations (INGOs); and supporting projects proposed by Canadian partners from the profit, not-for-profit and institutional sectors.

EXPECTED RESULTS

Expected results have been broadly defined under the six ODA priorities and for the Countries in Transition program, as indicated in the results tables on the following pages.

Priority	Expected Results – Excluding Countries in Transition
Basic Human Needs	☐ Improved access for the poor to health, education, shelter, food and nutrition, sanitation, and pure-water-supply services; ☐ improved in-country institutional capacity for sustainable human development; ☐ improved ability of vulnerable groups to increase their productive activities to meet their basic human needs; ☐ timely, effective and appropriate emergency assistance; and ☐ improved in-country capacities to mitigate disaster impacts.
Gender Equality	☐ Advanced women's equal participation with men as decision-makers in shaping the sustainable development of their societies; ☐ women and girls supported in the realization of their full human rights; and ☐ reduced gender inequalities in access to and control over the resources and benefits of development.
Infrastructure Services	☐ Improved institutional capacity to manage reform and ensure the efficient and equitable provision of services; ☐ increased access of the poor, especially poor women, to infrastructure services; and ☐ increased capacity to deliver environmentally sound infrastructure services.
Human Rights, Democracy, Good Governance	☐ More democratic decision-making through increased popular participation and strengthened representative institutions; ☐ more effective and accountable exercise of power; ☐ increased capacity of organizations that protect and promote human rights; ☐ improved legal and judicial systems to strengthen the rule of law; ☐ greater ability in civil society to address rights concerns and strengthen the security of the individual; and ☐ strengthened will of leaders to respect rights, rule democratically and govern effectively.
Private-Sector Development	☐ Stronger enabling environments for private-sector development, including more competitive internal markets and enhanced connections to the global economy; ☐ improved capacities of the private sector, and related institutions, as a result of support to micro-enterprise and micro-finance development and small and medium-sized businesses; and ☐ strengthened long-term linkages between Canadian and developing-country businesses which are established on a demand-driven basis and provide high social returns.
Environment	☐ Ecosystems are protected from degradation and destruction and natural resources are used in a sustainable manner; ☐ the creation of pollutants and waste is avoided; ☐ risks to human health, climate and environment posed by pollutants and waste are minimized; ☐ individuals, groups, organizations and institutions are able to address local and environmental issues and to participate in the resolution of global environmental problems; and ☐ environmental profiles, environmental strategies and environmental impacts assessments are used to integrate environmental considerations fully into development co-operation programs, projects and activities.

To assist the transition to a market economy	❑ Improved investment and business environment; and ❑ increased capacity of public and private institutions/business to function in a market-based economy.
To encourage good governance, democracy, political pluralism, the rule of law and adherence to international norms and standards	❑ Increased promotion and protection of human rights; ❑ more effective, equitable and accountable service delivery by all levels of government; and ❑ increased popular participation in decision-making in society.
To facilitate Canadian trade and investment links with the region	❑ Joint ventures and investment opportunities created; and ❑ Canadian commercial benefits realised.
To assist international efforts to reduce threats to international and Canadian security	❑ Enhanced nuclear safety; ❑ enhanced peace and security, stability, prosperity and regional co-operation; and ❑ reduced human suffering resulting from emergency situations.

INTERNATIONAL CONTEXT

Development Co-operation: Progress and Challenge

Looking back from the vantage point of a new millennium, it is possible to see the tremendous progress in standards of living made in the world, even in just the second half of the 20th century. In the developing world as a whole, several key indicators of human well-being -- life expectancy, child health and education -- have shown marked improvement. Despite recent setbacks, a number of developing countries have made significant economic progress. Some of them now produce consumer goods that rival those of the industrial world in their sophistication and degree of technological advance.

At the same time, it is clear that not all countries and peoples have shared in this progress. In a few cases, there have even been reversals of fortune in recent decades. For example, African countries, especially in Sub-Saharan Africa, have been burdened with slow economic growth and, in some cases, brutal and debilitating conflict. In fact, in the 1990s, 65 out of 79 conflicts occurred in the developing world, many of them in Africa. The provision of basic services -- shelter, water, sanitation -- is woefully inadequate in many countries. HIV/AIDS is having a growing impact on the continent.

By 1997, in some countries, it had resulted in a decline in life expectancy to pre-1980 levels. Debt burdens continue to pose significant obstacles for the poorest countries. The recent Asian financial crisis and its widespread impact exposed the vulnerability even in developing nations that had previously made significant headway.

Progress in reducing poverty has also been mixed, and poverty remains a global issue of enormous dimensions. The *proportion* of people living in poverty world-wide has declined. However, population growth -- overwhelmingly concentrated in the developing world -- has meant that the absolute *number* of those living on US$1 a day or less continues to increase. Overall, about 1.5 billion people now live in such poverty, up from 1.2 billion in 1987. By 2015, that number may reach 1.9 billion. The gap between rich and poor -- within and among countries -- has also grown significantly.

Poverty exacts a substantial toll on the lives of poor women, men, boys and girls. They are more vulnerable to ill health and less likely to be able to find decent care when they do get sick. World-wide, about 17 million die from diseases that are almost wholly preventable - and seldom fatal - in wealthier countries.

And now developing countries face the new threat of HIV/AIDS. In Sub-Saharan Africa alone, an estimated 22.5 million are affected by AIDS and in some major cities, one in three adults is HIV-positive. It is estimated that within 10 years as many as 40 million children in developing countries will have lost one or both parents to HIV/AIDS. In some countries, this is equivalent to one in every 4-6 children. Poverty also means that the chance to get a decent education is substantially lower, especially for poor women and girls. More than 125 million children are now not in school, and 870 million people, 70% of them women, remain illiterate.

Children are often the most vulnerable to poverty and its attendant effects. About 97% of child deaths occur in developing countries, and 34,000 children in the developing world die every day from preventable diseases. Children are also vulnerable to unsafe labour practices and trafficking for the commercial sex trade. Moreover, it is often children whose security is most endangered by conflict. In the past decade alone, some 2 million children have been killed, 4 to 5 million disabled, 1 million orphaned and 12 million left homeless by war and conflict. Another 250,000 children now serve as soldiers in conditions that put their lives at great risk, leaving lasting emotional and physical trauma and severely reducing their opportunities to participate fully in society as they grow older.

A host of other issues - often closely related to poverty - cloud the prospects for developing countries, and necessarily involve all countries in international co-operation. Global food supplies will need to double over the next 35 years to keep pace with population growth. Water scarcity will likely affect growing numbers - in the developed and developing world - and may exacerbate existing tensions in some of the world's trouble spots. Already, 25 countries and 300 million people face chronic shortages of fresh water. By 2025, these numbers are likely to rise to 66 nations comprising two-thirds of humanity. By 2050, despite slowing population growth, there will be 9-11 billion people on earth. On average, they will also live longer. Policy makers in the developing world will face the twin challenge of providing opportunities for their young while also dealing with the health and social problems of older segments of their populations.

The environment -- particularly climate change -- and trade are two areas that will present increasing challenges for developing countries and for international co-operation. Because of globalization and interdependence, both issues are of increasing concern to a growing number of countries. Many environmental issues are now global in reach and their resolution depends increasingly on securing the co-operation of developing countries. For example, it is expected that developing-country emissions of greenhouse gases will double in the 20 years between 1990 and 2010. This increase in emissions will affect all states, not just the developing world, so it will be important to help developing countries build the capacity for environmentally sustainable development and participate in the development of international environmental agreements.

Much the same holds true for trade. In a globalizing economy, trade is more and more important to developing countries. Participation in the global economy is important both in helping them meet their immediate needs and in providing a foundation for sustainable development and poverty reduction. Trade helps developing countries generate foreign currency to pay for imports and debt servicing. Trade is also a source of technology and knowledge transfer and helps create jobs. Yet, in spite of these potential benefits, many developing countries are marginalized from global trade and require considerable assistance to develop their capacity to participate more fully in the world economy. This is another area where international co-operation can help build capacity - by assisting

countries to meet multilateral trade commitments and establish policies at home that promote increased trade opportunities.

The Role of International Co-operation

For 50 years, international co-operation has been an important element in helping to tackle these development challenges and supporting progress in the developing world - for example, through highly successful child health interventions, such as immunization, and through research that has dramatically boosted food production in even the poorest countries. Over the same period, international co-operation has evolved substantially - both to reflect changing realities and to take into account the lessons learned through development experience.

Initially, donor countries sought to transfer the experience of European reconstruction to the developing world, with a focus on investment and infrastructure. These early efforts in the developing world soon gave way in the 1960s and 1970s to a more broadly based development concept that tended to rely heavily on the state to plan and promote growth and social change. During that period, protectionist and inward looking economic policies impeded the process of growth and development, notably in Latin America. In the 1980s, particularly in the aftermath of the Latin American debt crisis earlier in the decade, there was growing recognition internationally of the importance of the market in development. There were also increased concerns about the cost of excessive state intervention - e.g., unsustainable debt burdens, inefficient bureaucracy, inappropriate regulatory systems and increased opportunities for corruption. Market-oriented approaches gained favour and there was a heavy emphasis on policy reform and a sharply reduced role for government.

Today, the lessons of the last half century have been brought together into a growing convergence in development thinking which acknowledges the limitations of both state and market and seeks to identify where their most appropriate and helpful role should be. This new approach to development also has a strong emphasis on ensuring that a country's economic and social policy environment is structured in such a way that aid investments can be as effective as possible. This means, in turn, a growing focus on establishing the correct roles for government and civil society respectively within partner countries.

Some of the key elements of this new consensus are found in *Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Co-operation*, a strategy published in 1996 by the Development Assistance Committee (DAC). The targets set out in the paper - the International Development Goals - are based on agreements reached in a series of world conferences throughout the 1990s. The principles contained in *Shaping the 21st Century* - local ownership, partnership, aid co-ordination, policy coherence - are based on many years of development experience and enjoy support throughout the development community. Canada played an important role in the development of *Shaping the 21st Century* and has had significant influence on the thinking set out in that document, particularly on its approach to partnership.

Complementing this consensus is growing evidence on the kinds of programming approaches that make aid effective. This evidence - most compelingly presented in the World Bank's 1998 study, *Assessing Aid* - looks at how market-driven growth, along with appropriate roles for the state, can best reduce poverty. It looks as well at the roles played by a country's policy environment and institutional strength in influencing the effectiveness of the aid resources. This growing convergence of views is now being drawn together in the development of the World Bank's *Comprehensive Development Framework* (CDF) - an approach to development that would unite aid donors and recipients in support of programming based on enhanced aid co-ordination and strengthened local ownership.

The CDFs are also integrated approaches to development that seek to address the full range of factors that are critical to success. The application of CDFs to a number of pilot countries is now being explored by the development community,

including Canada. If successful, these early experiences could provide a focal point for expanded action on international co-operation in the future.

This new thinking is having a profound influence on international co-operation and on the kinds of programming donor countries will be supporting in the years ahead. Past experience suggests that some caution is always appropriate when moving in new directions. However, the degree of consensus on these new approaches, along with the wealth of experience supporting them, is unprecedented.

If these lessons are applied carefully and effectively in the years to come, they have the potential to accelerate development progress into the new millennium and to round out and complete the achievements made in the past half century. Success will depend heavily on the capacity of developing countries to take the lead in this process. It will depend also on the policy environment, the degree of donor co-ordination and the volume of international assistance.

Development Financing

The series of financial crises that shook emerging markets in 1997 and 1998 reduced access to international capital flows to all but a handful of countries. Private capital flows from OECD countries to developing countries, which had been increasing through the 1990s, continued to fall in 1998 falling from US$244.9 billion to US$147.2 billion.

In contrast, official development finance (concessional and non-consessional) managed to increase in 1998 from $75.3 billion to $88.3 billion. Most significantly, the decline in ODA witnessed from 1992 to 1997 came to a halt in 1998 rising by US$3.6 billion to US$51.9 billion - an increase of 9.6% in real terms. The recovery in aid from OECD countries in 1998, was due in part to short-term measures to deal with the Asian financial crisis but also reflected policy decisions by a number of donors to stabilize and gradually rebuild their aid programs after the cuts of recent years.

Nevertheless, ODA remains roughly 20% lower in real terms than the levels achieved at the beginning of the decade. The share of net ODA in the GNP of OECD countries rose slightly from 0.22% to 0.24% in 1998 but remains significantly below the level of 0.35% achieved in the mid-1980s. Only four countries -- Denmark, Norway, the Netherlands and Sweden -- exceeded the UN target of 0.7%.

Official non-concessional finance nearly tripled to US$15.2 billion between 1997 and 1998. Most of this net capital inflow consisted of emergency loans intended to stabilize financial markets.

There were some positive developments in 1998. Along with the suggestion in certain OECD countries that their ODA levels would rise, donors approved the replenishment of the International Development Association with over US$11 billion in new contributions, and further progress was made towards debt reduction through the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) initiative. This program brings together both bilateral and multilateral official creditors to lower the external debts of the poorest heavily-indebted countries to sustainable levels.

Countries being considered under the HIPC initiative are required to prepare Poverty Reduction Strategy Papers (PRSPs) which will serve as a basis for programs supported by the World Bank or the IMF. These papers, which replace the Policy Framework Papers (PFPs), should eventually be prepared by all developing countries seeking concessional lending under IDA and the Poverty Reduction and Growth Facility. PRSPs will be prepared by national authorities in consultation with NGOs and other stakeholders. These papers will analyze poverty conditions and present medium-term action plans to reduce poverty and generate economic growth.

FUTURE DIRECTIONS

Over the next several years, Canada's program of international co-operation will seek opportunities to develop more focused, strategic approaches. This will include a stronger emphasis on poverty reduction and increased impact in key social sectors, particularly in Africa.

It will include as well an evolution in the kinds of programming undertaken by the Agency to include new initiatives that rely less on individual projects and more on broad, co-ordinated approaches towards a given sector - e.g., health or education.

The aim is to make Canadian assistance even more effective, to better pool Canada's efforts with those of other donors and its partner countries and to get the maximum development impact from aid dollars.

Increased Social Impact

Good social policy is good economic policy. A healthy, well-educated population means better lives not just for individuals, but for the community as well. In fact, a prosperous and growing community begins with investments in individual well-being - in health and education and in the protection of the most vulnerable members of society.

Given the importance of sound social development to all communities, CIDA will in the years ahead strengthen its programming in four key areas, ensuring that in each there is a strong focus on addressing gender equality:

WHAT OTHERS SAY...

As a development community we face a critical choice. We can continue business as usual, focusing on a project here, a project there, all too often running behind the poverty curve. We can continue making international agreements that we ignore. We can continue engaging in turf battles, competing for the moral high ground. Or we can decide to make a real difference.

-- *James D. Wolfensohn, President, The World Bank*

- **Health and nutrition**: These are fundamental building blocks for development in any society. They are also areas where Canada has world-class expertise to offer. Canada has long shown leadership on a range of health and nutrition-related issues -- notably the global campaign to immunize the world's children against the deadliest preventable diseases and efforts to improve child nutrition through low-cost supplement programs. Building on this experience, Canada will launch a leadership initiative to support improved health and nutrition in the developing world. Under this initiative, CIDA will seek in co-operation with others, to reach certain specific goals such as the eradication of measles and a major reduction in tuberculosis. The initiative will also work to improve child health by improving nutrition. It will also include measures aimed at malaria control. The emphasis will be on integrated approaches which offer the most comprehensive impact from each health intervention. In line with its Strategy for Health, CIDA will also continue to pursue its priority of improving women's health and reproductive health, and strengthening national health systems.

- **HIV/AIDS**: This is now not merely a health matter but a growing development concern with far-reaching impacts across all of society, particularly in Africa. It has already reduced life expectancy rates in some parts of the continent and left millions of children without parents. Decisive action is urgently needed to halt its spread and mitigate its already harmful effects. Canada will therefore devote substantial new efforts to finding ways to prevent its continuing spread. Steps taken will include the promotion of: innovative approaches to health education and communication on HIV/AIDS and gender relations; changed sexual behaviors; and a focus on prevention among adolescent girls and boys. Other steps will include measures that reduce the rate of mother-to-child transmission of the disease.

- **Basic education**: Universal access to basic education is fundamental for long-term development. Yet, despite significant progress in expanding access to education, far too many children remain out of school. Drop-out rates in the poorest countries are high, the quality of public education is often very poor and about 880 million adults in the developing world are illiterate. This is more than in 1990. And the numbers are growing. The challenge is especially critical for girls, who are often unfairly denied the opportunities for schooling granted to boys. Yet, investing in expanded education for girls has enormous development benefits - expanded income for women and their families, improved family health, reduced birth rates and increased agricultural productivity. Education -- especially for girls -- is clearly one of the best possible development investments. So CIDA will move forcefully to strengthen its support for basic education. An important element of this approach will be to seek to rally the world community around the goal of eliminating the gap between girls and boys in basic education while also improving the quality of education and the educational sector in developing countries.

- **Child protection:** Children are the most vulnerable members of society. In societies torn by war or burdened with poverty and its attendant problems, this vulnerability is most apparent and finds expression in the trafficking of children, child labour, the prevalence of street kids and the use of children as soldiers. Child protection -- finding ways to end the exploitation of boys and girls -- will therefore be an area of growing involvement for Canada's international co-operation program. It will also be an important element of CIDA's contribution to the government's human security agenda. This is important, especially since it is the security of children that is often most threatened. CIDA's efforts will be undertaken through a mix of activities, including direct programming that helps

protect children -- for example, by helping to remove them from service in situations of armed conflict. CIDA will also promote dialogue with other donors and partner countries to build broader support for measures to protect children.

New Approaches to Development Programming

To support its efforts in these four areas, and as part of its continuing evolution, CIDA will explore new approaches to programming that seek to build on the lessons of the past 50 years in an effort to achieve greater development impact from its aid investments. These new strategies will include the following elements:

- **Participation in CDFs:** CDFs offer a new and promising approach to development. Canada is participating in three pilot CDFs (Ghana, Bolivia and Vietnam). The knowledge and experience gained through these pilot projects will be used to inform Canadian aid programming in other countries as well, with a view to developing more innovative approaches by Canada and its partners.

- **Developing new programming instruments:** CIDA will also look for opportunities to shift some of its efforts in developing countries away from support for individual projects towards what are called sector-wide approaches, or SWAPs. Essentially, this approach, which would be undertaken in co-ordination with other donors, would see CIDA providing broad support -- both financial and technical -- to a developing country in a given sector, health, for example. The resources and knowledge provided by CIDA would go to improved planning and service delivery within that sector rather than to specific projects. This approach aims to build sustained capacity within a country to address key social issues in ways that are more responsive to local concerns. Donors, by uniting their efforts and combining related projects in a country, would also help to lessen the administrative burden on donors, including CIDA, and the developing-country partners. This approach also puts a premium on the quality of the knowledge Canada can provide to its developing-country partners.

- **Building capacity and knowledge**: CIDA will also place a greater emphasis on helping to develop capacity in partner countries. Capacity development -- ensuring that developing countries and countries in transition have the knowledge, skills and trained women and men they need -- is the key to long-term, self-reliant development. Capacity development, already an important element in all CIDA programs, will be emphasized further. Three areas are especially important for capacity development: trade, the environment and governance. Trade and the environment are important not just because of their critical role in development, but also because both are subject to a growing body of international rules and agreements. If developing countries are to benefit fully from these rules, they need to be able to participate effectively in international negotiations on trade and environmental issues. Governance is important as well, because the ability to govern well, to develop sound public and private institutions, and to put in place effective policies is a prerequisite to broader development progress. Canada has world class expertise in each of these three areas and will strengthen its effort to transfer its knowledge and skills to its developing-country partners. CIDA will also be looking more closely at the role knowledge networks -- within the Agency, as well as with other government departments and non-governmental bodies -- can play in helping to develop effective responses to broad, cross-cutting issues.

Over the next two years, CIDA will therefore undergo a process of assessment and examination to identify the changes needed to be as effective as possible in an increasingly knowledge-based world.

As it enters a new millennium, CIDA will continue to evolve to meet new challenges in ways that ensure continued development impact. By strengthening its focus on areas of significant social concern -- health and nutrition, HIV/AIDS, basic education, child protection -- CIDA will support progress in areas that underpin overall development gains. At the same time, this increased impact will be enhanced by the exploration of new kinds of programming that will draw on the key lessons of the past half century and bring donors and partner countries together to work in a co-ordinated fashion on issues of shared interest.

OBJECTIVE

To support sustainable development and poverty reduction by undertaking development programs in specific countries, in keeping with their needs, the purpose and priorities of the ODA program, and Canada's foreign policy interests.

PUTTING IT IN CONTEXT

Three Geographic Programs -- country-to-country programs in Africa and the Middle East , Americas and Asia -- enable the Government of Canada to plan and execute international co-operation activities through direct links with governments and organizations in developing countries. This is the main channel through which the Canadian government makes long-term investments in areas critical to sustainable development. Geographic Programs account for about a third of Canada's international assistance budget.

The needs of developing countries are the primary consideration in determining the selection and nature of Geographic Programs. The programs also reflect Canada's capacity to meet such needs. The prime responsibility for national development rests with the countries and peoples themselves. Accordingly, consultation and co-operation with governments are crucial in developing and implementing programs.

With few exceptions, Geographic Programs are delivered in kind rather than cash. They are delivered by CIDA with the help of Canadian suppliers and executing agents or are procured in the developing countries or regions concerned.

AFRICA AND THE MIDDLE EAST

Since 1996, Africa and Middle East Branch has had two main, closely related program objectives: **reducing poverty** and **promoting peace and security**. The region presents a mixed picture in a rapidly evolving environment. From 1994 to 1998, the region's economy grew at a steady rate of 4-5% annually. Yet, Africa and the Middle-East, particularly Sub-Saharan Africa, is the main development challenge of the 21st century. It is home to the vast majority of least developed countries. Poverty levels in relative terms are among the worst in the world. Corruption is widespread and systemic; and in spite of numerous multi-party elections, few governments have been changed through the ballot box. In 1999, growth fell to 2.5% in Sub-Saharan Africa and about 2% in North Africa and the Middle-East. This decline was caused by reduced primary commodity prices, the large number of conflicts and the impact on South Africa's economy of Asia's financial turbulence.

Some countries -- including those in the CFA zone and Egypt, Jordan, Morocco, Mozambique and Tanzania -- fared better. The prospect of successful peace negotiations in areas such as the Middle East, a more open attitude toward the reduction of corruption, increased trade liberalization and privatization, and stronger political will towards regional integration, should foster economic growth.

Despite progress in some countries, Africa as a whole faces immense problems. Poverty is endemic in many cases. At present, 47% of the population in sub-Saharan Africa lives on less than US$1 a day. Reaching the international goal of halving the proportion of people living in absolute poverty by 2015 would require sustained annual growth of 5-8%. Debt burdens compound the poverty challenge and reduce the countries' capacity to invest in essential social services. Education and health care are also woefully inadequate in many African countries. Fifteen African countries enrol less than 50% of their children in primary school and literacy rates are under 40% in 25 countries. Africa is home to the world's highest maternal and infant mortality rates and has been hit especially hard by the HIV/AIDS pandemic. The effects of this pandemic now reach well beyond the impact on individual health. It now has a sustained impact on social and economic development, especially in Southern and Eastern Africa. This impact can be seen, in part, in reduced life expectancy in some countries, deepening poverty and the growth in the number of children orphaned by AIDS.

ASIA

The specific goal of the Asia Branch is to promote ***growth with equity***. To attain this goal, the Branch will continue to pursue three interrelated and mutually reinforcing objectives: contributing to poverty reduction; strengthening the basis for prosperity; and promoting security. Poverty reduction must come first and is essential for achieving prosperity; and sustained prosperity is needed to achieve security. Therefore, all Branch efforts will be viewed through the lens of poverty reduction.

Asia, the world's most populous region, has about 60% of the world's population, but only 16% of its land. Asia houses more than half of the world's poor, and some of its greatest developmental success stories. The fact that Asia is steeped in history, culture and tradition provides continuity to the communities that live there, but also causes many tensions. Overall, Asia exerts significant influence over global affairs.

Many Asian countries, particularly in Southeast Asia, sustained high rates of economic growth over the past three decades. Even South Asia, starting from a very low base, grew faster than the industrialized world over the past decade. For many countries, economic growth coincided with improvements in income distribution and rising living standards, including higher life expectancy, reduced infant mortality and better access to basic education, including for women. However, Asia approaches the new millennium with considerable uncertainty. Not only have the region's economic conditions changed; so too have the political and strategic dynamics.

The unprecedented improvements in living standards and poverty reduction experienced by many countries in Southeast Asia have been tempered by the recent economic and financial crisis. Inequitable distribution of the benefits of the earlier rapid economic growth is a stark reality. Long-term growth potential remains strong in China. Yet China has also been adversely affected by the Asian financial crisis. Countries in the Indochina region are struggling to recover from both the after effects of the decades of war and the recent financial crisis. Democratization is in its early stages in many of these countries. In South Asia, the positive impact of economic growth will continue to be tempered by population growth and the resulting rise in the number of people living in poverty. Uncertainty about the economic prospects of this region increased following the detonation of nuclear devices by India and Pakistan in 1998 and the resulting imposition of economic sanctions by several industrial countries, including Canada.

AMERICAS

Two imperatives will define CIDA's actions in the Americas in the coming years: the need to improve **equity** and address the increasing marginalization of the poorest, and the need to promote **sustainable growth** by supporting the region's promising economic, social and democratic reforms. Despite the lingering effects of the 1998-99 financial crisis and a series of severe natural disasters, the situation in Latin America and the Caribbean generally remains relatively peaceful, prosperous and stable. Economic and democratic reforms have proven surprisingly resilient in the face of adversity. Economic growth has averaged 3% per year through the last decade, a significant increase from the 1% percent annual average during the 1980s. However, the number of people living in poverty remains relatively unchanged. The poorest see little benefit from the region's growth and reform.

The diverse effects of globalization have become the principal driver of change across the region. The financial crisis caused currency devaluation, capital flight and other disruptions. However, the impacts were far less severe than expected. Increased trade, more open markets and private capital flows continue to fuel economic growth in most of the Americas. Sound economic policies are crucial to continued success. Greater integration and increased competitiveness are seen as essential in positioning the region in an era of globalization. This is particularly true for the Caribbean, with many small and undiversified economies. Following a series of natural disasters, reconstruction is also a priority in much of Central America, the Caribbean, Venezuela, Peru and Ecuador.

However, external economic shocks, austerity measures and natural disasters continue to affect poor women and men disproportionately. Their productive capacity and access to essential services are particularly vulnerable to circumstances beyond their control. Safety nets are often inadequate. Although democratization in the region has progressed tremendously in the past 20 years, democratic institutions are still fragile, and the engagement of civil society in the democratic process is often limited.

Since the early 1990s, Canada has sought to play a more substantial role in the inter-American system. The enhancement of our diplomatic, trade and development efforts has been well received throughout the region. Canada has been chosen to play a lead role in several key hemispheric events over the next two years, culminating in the third Summit of the Americas, to be held in Quebec City in April 2001. These events will draw considerable attention to Canada's relationship with the Americas.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

CONCRETE EXAMPLES

Child Protection: CIDA will contribute to the reintegration of child soldiers into civilian life in the Democratic Republic of the Congo. The program includes a census to determine the number and profile of child soldiers, family tracing, mediation, family reunification and school reintegration.

HIV/AIDS: The Southern Africa region will expand its HIV/AIDS program with specific HIV/AIDS projects and by addressing HIV/AIDS concerns in other projects. In Malawi, the Family and Reproductive Health Project will increase access to, and improve the quality of, reproductive health, family planning and safe motherhood. In West Africa, future activities will better target high-risk groups, particularly sex workers, and focus on women, who are the main victims.

Basic Education: In Mali, Senegal and Uganda, CIDA will support national strategies to increase gross primary school enrolment rates and to narrow the gender gap. CIDA's support is designed to build the capacities of teachers, educational consultants, inspectors and principals. Curricula will be revised to improve their content in relation to local needs, and to make them responsive to gender issues. To varying degrees, these countries have adopted a sectoral approach extended to all donors. Canadian funding will be provided in accordance with this approach.

CHALLENGES AHEAD

AFRICA AND THE MIDDLE EAST

A continuing challenge for countries in Africa and the Middle East, and for the Branch is to seek solutions to the AIDS/HIV pandemic not merely as a health crisis but as a major development issue.

Similarly, armed conflicts and social tensions, which exist in several countries, impose direct human cost and erect additional obstacles to the development process. There is also a need to understand instability in terms of its relationship to issues such as mass migration, environmental degradation and access to and control over natural resources, including land and water. In Sub-Saharan Africa, the problem is aggravated by the proliferation of small arms and land mines and the involvement of boys and girls as soldiers, through kidnapping or as a result of extreme poverty in many households.

Satisfying the need for sustainable, equitable economic growth also poses the challenge of promoting increased market openness, secure property rights, improved access to private capital and infrastructure services. Also needed are: a reduction in corruption, greater regional integration, a better educated and healthier population, a significant reduction of gender inequalities and the protection of natural resources. Linking African countries and populations to the information economy and supporting their efforts to harness the benefits of the new information and communications technologies represent another set of challenges. There is also a need to ensure Africans become beneficiaries rather than victims of these new developments.

Given these very substantial challenges, it is critical that every effort be made to achieve the maximum impact from development investments in Africa -- by African countries themselves and by their donor partners. To this end, both recipient and donor countries are now exploring approaches that are based more strongly on key elements of development effectiveness, such as enhanced local ownership, strengthened partnerships, involvement of civil society, improved donor co-ordination, expanded debt relief and increased capacity building. One means of putting these principles into practice is through participation in the Comprehensive Development Frameworks (CDFs). Seven countries in Africa are now involved in CDFs on a pilot basis. Canada is participating in the CDF exercise in Ghana. Improved debt relief, with a strong poverty-reduction focus, will also be important to the development prospects of many African countries. Thirty of the 36 countries eligible under

CONCRETE EXAMPLES

Gender Equality: A project in Bangladesh will improve the social environment and working conditions for women and adolescent girls in urban areas. The project will promote improved observance of women's rights (including rights to basic health services, education and secure shelter). It will also help increase understanding by garment factory owners, government and workers of the need to improve labour practices in the manufacturing sector.

Tuberculosis and HIV/AIDS: CIDA will help strengthen the capacity of the Tuberculosis Centre of the South Asian Association for Regional Co-operation (SAARC) to combat the spread of tuberculosis and HIV/AIDS. The project is expected to increase the Centre's ability to influence TB and HIV/AIDS policies in SAARC member countries on a sustained basis. The region's capacity to diagnose tuberculosis and gather epidemiological data on TB and AIDS/HIV will be strengthened.

Biodiversity: A CIDA project will increase China's capacity to protect biodiversity and promote sustainable development opportunities for the disadvantaged in Inner Mongolia. This will be achieved through greater understanding in government and among the people of the importance of biodiversity protection and of how to increase such protection.

the Enhanced HIPC Debt Reduction Initiative are in Sub-Saharan Africa. As part of this initiative, low-income, debt-distressed countries will be working with donors to prepare Poverty Reduction Strategy Papers which will strengthen the development impact of debt-relief measures and also provide a basis for donor-recipient co-operation in years to come.

ASIA

One lesson from the Asian crisis is that economic growth alone cannot ensure sustained ***poverty reduction***. There must also be strong, resilient, participatory government and civil-society institutions capable of withstanding shocks and protecting and promoting the interests of the poor and the vulnerable. At the heart of the poverty-reduction challenge is the need to create conditions that allow for an increase in the well-being of the people.

Issues of ***governance*** are at the centre of many of the most pressing problems. In all countries, establishing a governance system capable of undertaking economic and political reforms to address the needs of the poor is an ongoing task.

Gender inequality remains a concern. Women's well-being lags behind men's by as much as 30% in the relatively more developed Asian countries and by much more in South Asia. Successfully removing the inequalities will result in more efficient and effective use of development resources and strengthen the prospects for equitable economic growth, good governance practices and poverty reduction in the region.

Asia presents the world with a major challenge in sharing and protecting the planet. The region contains some of the countries blessed with the greatest biological diversity in the world, countries such as India and Indonesia. But too many people, too few resources (particularly land) and pressures caused by economic growth have led to worsening ***environmental*** conditions. Still among the most common problems are unsustainable farming practices, distorted energy and land use, loss of biodiversity, increasing urbanization and industrial pollution, degraded coastal and marine ecosystems, poor quality and scarcity of water, and weaknesses in national policies and institutions for conservation and environmental protection.

CHALLENGES AHEAD

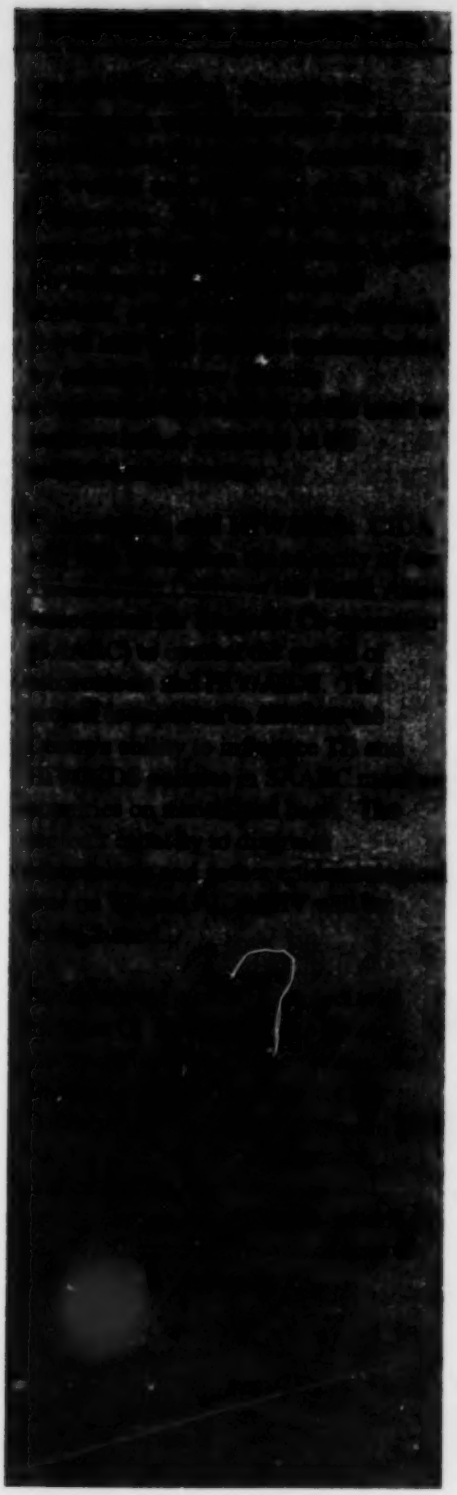
AFRICA AND THE MIDDLE EAST

A continuing challenge for countries in Africa and the Middle East, and for the Branch is to seek solutions to the AIDS/HIV pandemic not merely as a health crisis but as a major development issue.

Similarly, armed conflicts and social tensions, which exist in several countries, impose direct human cost and erect additional obstacles to the development process. There is also a need to understand instability in terms of its relationship to issues such as mass migration, environmental degradation and access to and control over natural resources, including land and water. In Sub-Saharan Africa, the problem is aggravated by the proliferation of small arms and land mines and the involvement of boys and girls as soldiers, through kidnapping or as a result of extreme poverty in many households.

Satisfying the need for sustainable, equitable economic growth also poses the challenge of promoting increased market openness, secure property rights, improved access to private capital and infrastructure services. Also needed are: a reduction in corruption, greater regional integration, a better educated and healthier population, a significant reduction of gender inequalities and the protection of natural resources. Linking African countries and populations to the information economy and supporting their efforts to harness the benefits of the new information and communications technologies represent another set of challenges. There is also a need to ensure Africans become beneficiaries rather than victims of these new developments.

Given these very substantial challenges, it is critical that every effort be made to achieve the maximum impact from development investments in Africa -- by African countries themselves and by their donor partners. To this end, both recipient and donor countries are now exploring approaches that are based more strongly on key elements of development effectiveness, such as enhanced local ownership, strengthened partnerships, involvement of civil society, improved donor co-ordination, expanded debt relief and increased capacity building. One means of putting these principles into practice is through participation in the Comprehensive Development Frameworks (CDFs). Seven countries in Africa are now involved in CDFs on a pilot basis. Canada is participating in the CDF exercise in Ghana. Improved debt relief, with a strong poverty-reduction focus, will also be important to the development prospects of many African countries. Thirty of the 36 countries eligible under



the Enhanced HIPC Debt Reduction Initiative are in Sub-Saharan Africa. As part of this initiative, low-income, debt-distressed countries will be working with donors to prepare Poverty Reduction Strategy Papers which will strengthen the development impact of debt-relief measures and also provide a basis for donor-recipient co-operation in years to come.

ASIA

One lesson from the Asian crisis is that economic growth alone cannot ensure sustained ***poverty reduction***. There must also be strong, resilient, participatory government and civil-society institutions capable of withstanding shocks and protecting and promoting the interests of the poor and the vulnerable. At the heart of the poverty-reduction challenge is the need to create conditions that allow for an increase in the well-being of the people.

Issues of ***governance*** are at the centre of many of the most pressing problems. In all countries, establishing a governance system capable of undertaking economic and political reforms to address the needs of the poor is an ongoing task.

Gender inequality remains a concern. Women's well-being lags behind men's by as much as 30% in the relatively more developed Asian countries and by much more in South Asia. Successfully removing the inequalities will result in more efficient and effective use of development resources and strengthen the prospects for equitable economic growth, good governance practices and poverty reduction in the region.

Asia presents the world with a major challenge in sharing and protecting the planet. The region contains some of the countries blessed with the greatest biological diversity in the world, countries such as India and Indonesia. But too many people, too few resources (particularly land) and pressures caused by economic growth have led to worsening ***environmental*** conditions. Still among the most common problems are unsustainable farming practices, distorted energy and land use, loss of biodiversity, increasing urbanization and industrial pollution, degraded coastal and marine ecosystems, poor quality and scarcity of water, and weaknesses in national policies and institutions for conservation and environmental protection.

CONCRETE EXAMPLES

Teacher Training: A CIDA project will use distance education to improve the skills of 1000 unqualified teachers in Guyana. About 40% of teachers at the primary level have neither completed secondary-school education nor received training as teachers. Some 80% of these are women.

Humanitarian Law: A CIDA project will raise understanding of International Humanitarian Law (IHL) by military institutions in 12 South American countries. IHL courses have been provided to over 900 officers. Over 200 have attended courses for IHL trainers. Regional seminars will share information on how to apply IHL in conflict situations.

Water: A five-year project helps communities construct simple water systems and latrines while being trained in basic health and sanitation, and in the link between preserving the watershed, water quality and community health. Some 14,000 people are expected to benefit directly. Steps are being taken for future initiatives to be pursued without foreign aid.

AMERICAS

Despite widespread change and considerable economic growth, the fundamental development challenge for the Americas remains to increase social equity while consolidating economic and political reforms, and stimulating sustainable economic growth and competitiveness. Economic reform and regional integration are taking on added significance in light of current concerns regarding the vulnerability of small economies in the context of the proposed Free Trade Area of the Americas.

Basic human needs remain a key priority. The emerging focus on the basic needs of poor girls and boys has particular relevance. Branch programs aim to improve the availability and quality of basic education, nutrition and primary health care. They include efforts to improve delivery systems for public health services, to reduce maternal mortality, and to address the spread of tuberculosis and HIV/AIDS. Population growth and urbanization highlight the need for potable water and sanitation services -- important determinants of health.

Governance programming in the Americas seeks to improve the capacity of key institutions to formulate and implement equitable social and economic policies. Respect for the rights of poor women, children, indigenous peoples and other vulnerable groups -- and the access of such groups to services -- is required. Greater participation of these groups in the democratic process and a stronger civil society are vital if greater equity is to be achieved. Increasing attention to corruption is also reflected in Branch activities.

The financial crisis and recent natural disasters affect the poor disproportionately. This fact highlights the need to improve the productive capacity of the poor, through improved agricultural production and marketing, expanded credit facilities, micro-credit programs for poor communities, better education and training and broader access to productivity-enhancing infrastructure.

AMERICAS

Despite widespread change and considerable economic growth, the fundamental development challenge for the Americas remains to increase social equity while consolidating economic and political reforms, and stimulating sustainable economic growth and competitiveness. Economic reform and regional integration are taking on added significance in light of current concerns regarding the vulnerability of small economies in the context of the proposed Free Trade Area of the Americas.

Basic human needs remain a key priority. The emerging focus on the basic needs of poor girls and boys has particular relevance. Branch programs aim to improve the availability and quality of basic education, nutrition and primary health care. They include efforts to improve delivery systems for public health services, to reduce maternal mortality, and to address the spread of tuberculosis and HIV/AIDS. Population growth and urbanization highlight the need for potable water and sanitation services -- important determinants of health.

Governance programming in the Americas seeks to improve the capacity of key institutions to formulate and implement equitable social and economic policies. Respect for the rights of poor women, children, indigenous peoples and other vulnerable groups -- and the access of such groups to services -- is required. Greater participation of these groups in the democratic process and a stronger civil society are vital if greater equity is to be achieved. Increasing attention to corruption is also reflected in Branch activities.

The financial crisis and recent natural disasters affect the poor disproportionately. This fact highlights the need to improve the productive capacity of the poor, through improved agricultural production and marketing, expanded credit facilities, micro-credit programs for poor communities, better education and training and broader access to productivity-enhancing infrastructure.

EXPECTED RESULTS

Expected results under the Geographic Programs business line are the same as those under the Agency's six priority areas. (See "Expected Results" chart on page 10.) The degree of emphasis given to each of the priorities varies from Branch to Branch and from country to country.

More specifically, in **Africa and the Middle East**, emphasis will be placed on Basic Human Needs, including health, education and HIV/AIDS; and Human Rights, Democracy, Good Governance (HRDGG) , including peace-building and conflict resolution. The programming focus in **Asia** will be on poverty reduction with emphasis on Governance, Gender Equality and Environment. Within its Basic Human Needs programming, the Asia Branch will pay attention to basic education, health and the protection of children. In the **Americas**, Basic Human Needs, Gender Equality, Private-Sector Development and HRDGG will be areas of emphasis.

KEY STRATEGIES

- Within the current ODA framework, each of the three Geographic Programs will strengthen support for measures to improve **health and nutrition**, increase access to **basic education,** reduce **HIV/AIDS** and promote **child protection**. This will be especially critical in Africa where needs are often greatest in each of these four areas. Persistent poverty in Asia and the Americas also make these four areas important bases for programming.

- The agency will increase its focus on **building partnerships** with developing countries, including their civil societies, to more effectively address development problems and transfer needed Canadian knowledge and expertise. There will be particularly strong focus on local ownership of development initiatives by the developing countries themselves.

- One means of strengthening and improving aid co-ordination is through CIDA's participation in **Comprehensive Development Frameworks**. The Africa, Asia and Americas Programs are involved in CDFs in Ghana, Vietnam and Bolivia respectively. These are being undertaken on a pilot basis. The CDFs are designed to promote a co-ordinating and leadership role for developing-country governments and civil societies in the development process. Opportunities will be sought to apply the experiences gained through participation in these CDF exercises to other country programs in the three regions.

- CIDA will experiment with new initiatives such as broader, co-ordinated approaches to a given sector (**sector-wide approaches - SWAPs**). These can help to make Canada's assistance more effective, and result in greater development impact from Canadian tax dollars. SWAPs also help to strengthen capacity in developing countries and lay the groundwork for long-term sustainable development.

- The Agency will support **capacity building** in developing countries to ensure they have the means to provide for their own long-term development. Capacity building is an element of all programming in the three Geographic Programs. However, CIDA will focus increased attention on building capacity in the areas of trade, environment and governance. Trade and environment are important for a number of reasons. Both issues are central to development success and both are also subject to a growing number of international agreements. Developing countries need to develop capacity in both areas if they are to participate in, and benefit from, these agreements as well as ensure that trade and environmental issues are reflected in their own national development endeavours.

Developing capacity in governance is especially important because governance sets the broad framework within which development takes place. Strengthening capacity in these three areas is particularly critical for the poorest countries of Africa, Asia and the Americas. They are often poorly placed to benefit from expanding world trade, are not able to manage effectively their natural resource base and do not have in place sound systems of governance. Canada has world-class expertise in each of these areas and can make a significant contribution to capacity building in developing countries.

Table 3.1: Resources -- Geographic Programs

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Program Expenditures	661,902	624,300	682,167
Operating Expenditures	44,859	43,980	43,980
	706,761	668,280	726,147
Human Resources (FTE)	520	525	525

Developing capacity in governance is especially important because governance sets the broad framework within which development takes place. Strengthening capacity in these three areas is particularly critical for the poorest countries of Africa, Asia and the Americas. They are often poorly placed to benefit from expanding world trade, are not able to manage effectively their natural resource base and do not have in place sound systems of governance. Canada has world-class expertise in each of these areas and can make a significant contribution to capacity building in developing countries.

Table 3.1: Resources – Geographic Programs

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Plan Budget 2000-01
Program Expenditures	661,902	624,300	682,167
Operating Expenditures	44,859	43,980	43,980
	706,761	668,280	726,147
Human Resources (FTE)	520	525	525

OBJECTIVE

To support democratic development and economic liberalization in Central and Eastern Europe (CEE), to facilitate Canadian trade and investment links in the region, and to assist international efforts to reduce threats to international and Canadian security.

PUTTING IT IN CONTEXT

Canada's Countries in Transition (CIT) Program supports the countries of Central and Eastern Europe (CEE) in their reform towards market economies and democratic political systems. The bulk of this program is comprised of Official Assistance (non-ODA). The program is flexible and responsive, allowing Canada to adapt to a wide spectrum of conditions in CEE countries, while promoting Canadian priorities and interests in the region. The largest component of the CIT Program is technical co-operation. This component focuses on country-specific projects that share Canadian expertise in key sectors. Projects are proposed and managed by Canadian firms, non-governmental organizations (NGOs), business and trade associations, government departments, labour groups, and educational institutions. Projects are small, have low overhead, and are approved and implemented quickly. The CIT Program also includes a number of other elements.

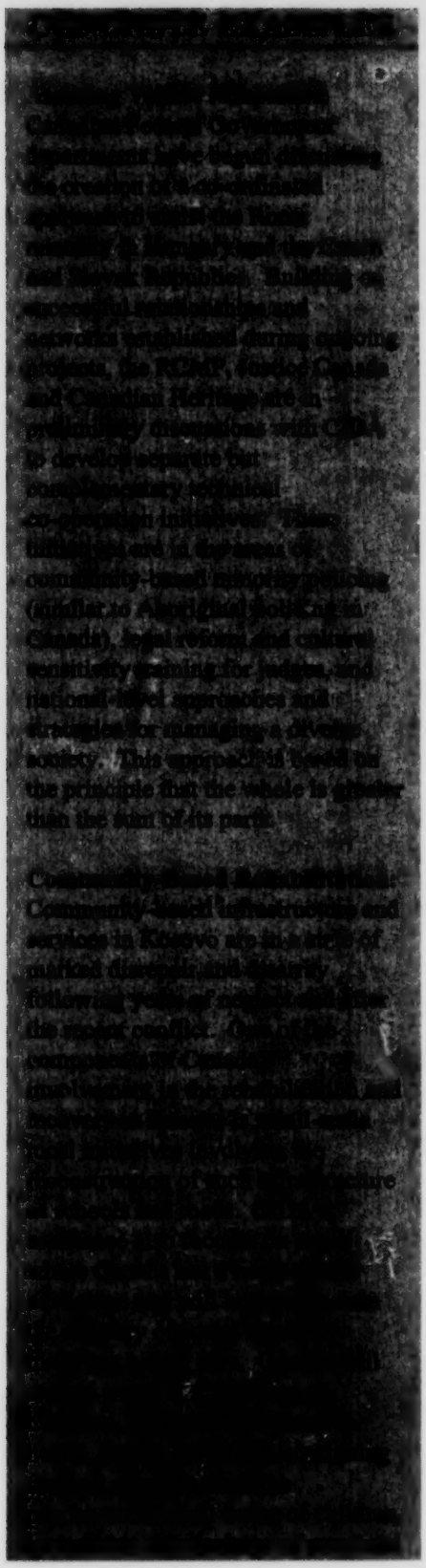
- A multilateral program supports the work of international institutions, such as the World Bank Group and the European Bank for Reconstruction and Development, and includes trust funds that support Canadian consulting services for Bank project preparation and assessment.
- A humanitarian assistance program helps people displaced by conflict or suffering the effects of internal crisis.
- A regional program supports the creation and strengthening of regional networks in sectors related to CIT Program priorities, through the provision of technical assistance.
- The Renaissance Eastern Europe (REE) Program assists Canadian companies to form long-term business relationships with companies in the region.
- A nuclear safety program delivers on commitments made by Canada in the G7 (primarily related to Chernobyl).
- Finally, the Canada Funds for Local Initiatives enable Canadian embassies to support community-based projects.

Although the pace of democratization and economic liberalization has not been uniform across the region, several countries should "graduate" from the CIT Program to a more mature political, commercial and social relationship with Canada over the next five years. For example, Poland's economy has been growing since 1992, primarily in response to macroeconomic stability and a strengthened financial sector. Five countries - Czech Republic, Hungary, Poland, the Slovak Republic and Slovenia - have experienced an increase in life expectancy rates since 1989. Thirteen countries are now candidates for accession to the European Union, considered a primary incentive in the movement towards democratic reform and in the transition to market economies. Six of the thirteen countries - Cyprus, Czech Republic, Estonia, Hungary, Poland and Slovenia - began full accession negotiations last year. No country is expected to join the Union prior to 2004.

There has been some privatization and reform in Albania, Bulgaria, Romania, Ukraine, the former Republic of Yugoslavia and the Commonwealth of Independent States (Armenia, Georgia, Kazakhstan, Kygrystan, Russia and Uzbekistan). However, these countries are still characterized by a measure of state control and by weak financial institutions. Azerbaijan, Belarus, Tajikistan and Turkmenistan are still predominantly command economies. Widespread atmospheric, aquatic and terrestrial pollution is a legacy of command-and-control economies. Clearly, the Countries in Transition Program will be required for many years to come.

In many of these countries, official GDP has declined significantly since 1989, by as much as 50% in some cases. The reduction in national income has created higher levels of unemployment and deteriorating social programs. Poverty is growing, social indicators are declining and significant gender-based disparities exist throughout the region. Diseases such as tuberculosis and HIV/AIDS are spreading at alarming rates.

Governance is also a serious issue in these countries. Corruption is considered pervasive and deeply rooted. Public confidence in the states' ability to govern is low. Public institutions are in serious need of strengthening.



CHALLENGES AHEAD

The challenges faced in program implementation will depend largely on developments in the region and will vary from country to country. However, the existing laws and regulations supporting the reform process throughout the region are inadequate.

The CIT Program must therefore continue to support initiatives designed to improve the environment for business and investment. Efforts to build the capacity of the judiciary, the police forces and other institutions to deal with crime and corruption will continue.

Instability in such regions as the Balkans and Chechnya poses significant challenges to the reform process. Initiatives need to be developed to deal with the social issues, including health issues, affecting the societies. Considerable resources must be expended to return to pre-conflict socio-economic conditions. The reform process in these regions will be protracted.

EXPECTED RESULTS

- **Economic transition:** Improvements to the investment and business environment. Increased capacity of public and private institutions/business to function in a market-based economy.
- **Democratic development:** Increased promotion and protection of human rights. More effective, equitable and accountable service delivery by all levels of government. Increased popular participation in decision-making in society.
- **Trade and investment links with Canada**: Joint ventures and investment opportunities created. Canadian commercial benefits.
- **Global interests and Canadian security**: Enhanced peace and security, stability, prosperity and regional co-operation. Enhanced nuclear safety. Reduced human suffering resulting from emergency situations.

CONCRETE EXAMPLES

Assisting Visible Minorities: Canadian Federal Government departments have begun discussing the creation of a co-ordinated approach to assist the Roma minority in Hungary and the Czech and Slovak Republics. Building on successful relationships and networks established during ongoing projects, the RCMP, Justice Canada and Canadian Heritage are in preliminary discussions with CIDA to develop separate but complementary technical co-operation initiatives. These initiatives are in the areas of community-based minority policing (similar to Aboriginal policing in Canada), legal reform and cultural sensitivity training for judges, and national-level approaches and strategies for managing a diverse society. This approach is based on the principle that the whole is greater than the sum of its parts.

Community-Based Rehabilitation: Community-based infrastructure and services in Kosovo are in a state of marked disrepair and disarray following years of neglect and after the recent conflict. One of the components of Canada's involvement in the rehabilitation and recovery in Kosovo is small-scale local initiatives involving the reconstruction of such infrastructure as schools and roads. CIDA's assistance also focuses on areas where Canada has a comparative advantage and will help regenerate the delivery of social services, including health care. Canada will seek to improve such areas as maternal, child and reproductive health, public health and continuing medical education and the psycho-social well-being of children. Included in this package of proposed

CHALLENGES AHEAD

The challenges faced in program implementation will depend largely on developments in the region and will vary from country to country. However, the existing laws and regulations supporting the reform process throughout the region are inadequate.

The CIT Program must therefore continue to support initiatives designed to improve the environment for business and investment. Efforts to build the capacity of the judiciary, the police forces and other institutions to deal with crime and corruption will continue.

Instability in such regions as the Balkans and Chechnya poses significant challenges to the reform process. Initiatives need to be developed to deal with the social issues, including health issues, affecting the societies. Considerable resources must be expended to return to pre-conflict socio-economic conditions. The reform process in these regions will be protracted.

EXPECTED RESULTS

- **Economic transition:** Improvements to the investment and business environment. Increased capacity of public and private institutions/business to function in a market-based economy.
- **Democratic development:** Increased promotion and protection of human rights. More effective, equitable and accountable service delivery by all levels of government. Increased popular participation in decision-making in society.
- **Trade and investment links with Canada:** Joint ventures and investment opportunities created. Canadian commercial benefits.
- **Global interests and Canadian security:** Enhanced peace and security, stability, prosperity and regional co-operation. Enhanced nuclear safety. Reduced human suffering resulting from emergency situations.

KEY STRATEGIES

- **Fostering partnerships**: The success of the CIT Program is directly linked to the quality of the relationship among the Canadian partner, the recipient partner and the CEE Branch. All future Branch efforts will focus on the development of quality partnerships between Canadians and members of the recipient organizations, both before project approval and during implementation.

- **Donor co-ordination in the Balkans:** As the conflict in Kosovo drew to a close, the international community began a concerted effort to rehabilitate Kosovo and assist the war-affected countries bordering the Federal Republic of Yugoslavia by promoting sustainable peace, security and democratic governance. CIDA expects to play a modest but helpful role in sectors where Canada is recognized as possessing the expertise to make a meaningful difference. Specifically, Canada is contributing to humanitarian and economic assistance, community-based rehabilitation, peace-building and the promotion of a secure environment. Canada supports, and is a member of, the Stability Pact, which brings together donor countries and agencies to promote stability in the Balkans. CIDA is particularly keen on contributing to economic reconstruction, development and co-operation.

- **Capacity building in health**: The social cost of political and economic reform has been high. In the Russian program, technical assistance is targeted towards strengthening the capacity of public and private institutions to deal with the broad range of health and social issues, including HIV/AIDS, youth services and community-level health care.

Table 3.2: Resources – Countries in Transition

[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Planned Budget 2000-01
Program Expenditures	114,037	156,787	163,423
Operating Expenditures	7,780	8,336	8,336
	121,817	165,123	171,759
Human Resources (FTE)	85	95	95

initiatives is the strengthening of public health services by enhancing the capacity of the Institute of Public Health and its regional offices in Kosovo to deliver effective health promotion, disease prevention and health protection activities and services.

AIDS Training and Community Development: The Russian AIDS Training & Community Development Project is supporting the implementation of Russia's Federal AIDS Program. This is being done through activities for training and collaboration among professional AIDS personnel and community-based representatives, the development of practical recommendations for HIV/AIDS prevention and care consistent with international standards, and initiatives to support the development of community-based AIDS initiatives. The Canada AIDS Russia Project (CARP) is located at the Toronto Hospital's Immuno-deficiency Clinic. CARP is working in partnership with a consortium of institutions in St. Petersburg in such core areas as testing and epidemiological surveillance, clinical management, counselling and psycho-social care, prevention and education, and community development.

KEY STRATEGIES

- **Fostering partnerships**: The success of the CIT Program is directly linked to the quality of the relationship among the Canadian partner, the recipient partner and the CEE Branch. All future Branch efforts will focus on the development of quality partnerships between Canadians and members of the recipient organizations, both before project approval and during implementation.

- **Donor co-ordination in the Balkans:** As the conflict in Kosovo drew to a close, the international community began a concerted effort to rehabilitate Kosovo and assist the war-affected countries bordering the Federal Republic of Yugoslavia by promoting sustainable peace, security and democratic governance. CIDA expects to play a modest but helpful role in sectors where Canada is recognized as possessing the expertise to make a meaningful difference. Specifically, Canada is contributing to humanitarian and economic assistance, community-based rehabilitation, peace-building and the promotion of a secure environment. Canada supports, and is a member of, the Stability Pact, which brings together donor countries and agencies to promote stability in the Balkans. CIDA is particularly keen on contributing to economic reconstruction, development and co-operation.

- **Capacity building in health**: The social cost of political and economic reform has been high. In the Russian program, technical assistance is targeted towards strengthening the capacity of public and private institutions to deal with the broad range of health and social issues, including HIV/AIDS, youth services and community-level health care.

Table 3.2: Resources -- Countries in Transition

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Program Expenditures	114,037	156,787	163,423
Operating Expenditures	7,780	8,336	8,336
	121,817	165,123	171,759
Human Resources (FTE)	85	95	95

OBJECTIVE

To promote a more effective and efficient multilateral development system which supports sustainable development in order to reduce poverty and to contribute to a more secure, equitable and prosperous world; and to provide appropriate, timely and effective Canadian humanitarian assistance and food aid to developing countries.[1]

PUTTING IT IN CONTEXT

The multilateral development system comprises: international humanitarian organizations that deal with conflict resolution, disaster relief and assistance to refugees; the international financial institutions -- the International Monetary Fund, the World Bank and the four Regional Development Banks -- that facilitate access to development finance and support an open trade and payments system; and United Nations and other development organizations, such as the Global Environment Facility and the Commonwealth Fund for Technical Co-operation, that support sustainable development in developing countries. The system facilitates consensus building on key global issues, joint international responses and the sharing of lessons learned. One of the overarching goals is reducing poverty and improving the quality of human life.

Multilateral development institutions channel US$40-60 billion annually to support human development and poverty reduction in the developing world. They play a major role in setting the international development agenda. They are key advocates for national and international policies and actions that are essential to the achievement of the human and economic development targets agreed to at major UN Conferences and set out in *Shaping the 21st Century*.

The Multilateral Programs Branch is the backbone of Canada's leadership role in key UN and Commonwealth development and humanitarian organizations as well as the Regional Development Banks. Multilateral programs allow Canada to leverage substantial resources in support of its international priorities, and to have a major influence on policies and programs designed to meet emerging and ongoing global and regional development challenges. Canada works with other member states and with key officials within multilateral organizations to enhance the effectiveness of the multilateral development system and to promote reform as a means of improving performance and results in development and humanitarian terms.

[1] Over time, the security mandate of the Branch has been expanded to encompass: (a) the reduction of the scourge of antipersonnel land mines by supporting demining activities, promoting mine awareness and strengthening victim assistance; and (b) the reduction of the negative impact of conflict on development through the support of peace building initiatives which are catalytic in nature in countries entering, experiencing or emerging from conflict.

Canadians need a strong multilateral development and humanitarian system to help the world address threats that transcend borders and menace all of humanity. Such threats include complex humanitarian emergencies; global environmental issues such as climate change and ozone layer depletion; the rise and resurgence of infectious diseases such as tuberculosis and AIDS; and, more recently, economic crises resulting from the increased volatility of global financial markets. Economic and financial globalization requires effective instruments of global governance and strengthened multilateral institutions. The rationale for multilateralism -- that global problems require global solutions -- is now clearer than ever.

In 1998-99, debt relief was a priority for most MDBs. Under the leadership of the G-7 countries, a new proposal to provide broader, faster and deeper relief to heavily indebted poor countries (HIPCs) led to the development of the Enhanced HIPC Initiative. This Initiative has since gained wide support among donor countries and is under consideration by the World Bank, the IMF and Regional Development Banks. Throughout this process, Canada has publicly advocated a generous package of debt relief that is, as much as possible, additional to existing and planned aid flows.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

CHALLENGES AHEAD

As a part of the multilateral system, Canada responds to global challenges, such as:

- Achieving the development targets agreed to at recent international conferences and summits, including those targets mentioned in *Shaping the 21st Century*.
- Preventing and reducing the frequency, duration and impact of complex humanitarian emergencies.
- Responding effectively to well-known global concerns -- poverty, refugees, climate change, AIDS and hunger/malnutrition, particularly among children -- as well as such emerging issues as land mines and peace building.

The pursuit of optimal performance by multilateral development and humanitarian institutions presents challenges for the Branch. These include:

- Maintaining Canada's influence and credibility despite financial constraints. Supporting the creation of approaches, such as the Comprehensive Development Framework (CDF), which attempts to ensure that developing countries, including their civil societies, have the deciding voice regarding their development priorities and programs.
- Encouraging the IFIs to: enhance the transparency of their operations; facilitate the participation of civil society; improve the governance performance of borrowers; and increase anti-corruption activities.
- Building support for food aid strategies that address specific nutritional deficiencies as well as the continuing problem of food deficits among poor households.
- Supporting the government's human security agenda through peace building, land mine removal and rehabilitation of victims, as well as the treatment of the root causes of destabilization including poverty and environmental degradation.
- Supporting the Enhanced HIPC debt relief initiative.

CONCRETE EXAMPLES

Leadership in Health: Multilateral Programs Branch will help implement CIDA's Leadership Initiative in Health and Nutrition. Emphasis will be placed on women's and children's health and nutrition issues including HIV/AIDS. This Initiative foresees commitments from other bilateral and multilateral donors and from developing countries. It is expected to help prevent at least half a million deaths from malnutrition and disease. It will reduce significantly the burden of illness and disability. A likely result will be higher productivity, accelerated economic growth and the sustainable reduction of poverty.

Saving Children's Lives: Canada has been a strong supporter of UNICEF since its creation in 1946. Since then, child mortality rates have been cut by half, thanks mainly to strategies championed by UNICEF -- simple, low-cost technologies, the involvement of communities, and putting children first. Without immunization, 5 million children would die each year of preventable diseases and 0.8 million would suffer paralysis from polio. Current levels of immunization save nearly 3 million young children yearly. CIDA is working with UNICEF on the Canadian International Immunization Initiative. CIDA is supporting UNICEF in its efforts to meet the global goal of immunizing at least 90% of the world's children under one year against preventable childhood diseases by the end of 2000. In 1996, 89 countries had reached that goal. Continued efforts will reduce and eventually eliminate the remaining 2 million child deaths from diseases for which vaccines are available.

Relief for Heavily Indebted Poor Countries (HIPCs): The HIPC Initiative provides a combination of substantial debt relief and important policy reform to help heavily indebted

CHALLENGES AHEAD

As a part of the multilateral system, Canada responds to global challenges, such as:

- Achieving the development targets agreed to at recent international conferences and summits, including those targets mentioned in *Shaping the 21st Century*.
- Preventing and reducing the frequency, duration and impact of complex humanitarian emergencies.
- Responding effectively to well-known global concerns -- poverty, refugees, climate change, AIDS and hunger/malnutrition, particularly among children -- as well as such emerging issues as land mines and peace building.

The pursuit of optimal performance by multilateral development and humanitarian institutions presents challenges for the Branch. These include:

- Maintaining Canada's influence and credibility despite financial constraints. Supporting the creation of approaches, such as the Comprehensive Development Framework (CDF), which attempts to ensure that developing countries, including their civil societies, have the deciding voice regarding their development priorities and programs.
- Encouraging the IFIs to: enhance the transparency of their operations; facilitate the participation of civil society; improve the governance performance of borrowers; and increase anti-corruption activities.
- Building support for food aid strategies that address specific nutritional deficiencies as well as the continuing problem of food deficits among poor households.
- Supporting the government's human security agenda through peace building, land mine removal and rehabilitation of victims, as well as the treatment of the root causes of destabilization including poverty and environmental degradation.
- Supporting the Enhanced HIPC debt relief initiative.

poor countries reduce their external debt to sustainable levels and reallocate their resources toward long-term poverty reduction and economic growth. It was endorsed by some 180 governments represented at the World Bank and the IMF. The cost of the HIPC Initiative is estimated at US$28 billion. About half is associated with multilateral development banks. As these institutions do not possess sufficient resources to cover this cost, bilateral donors, including Canada, will be expected to cover a shortfall of US$5 billion.

An important output expected from the HIPC Initiative is the Poverty Reduction Strategy Papers. These will be prepared by the recipient countries in collaboration with their development partners and with the participation of civil society. The Papers will guide the reallocation of resources which will likely result in increased support to social sectors such as education and health. On the basis of such indicators as literacy rates, lower maternal mortality rates, increased incomes, and increased access to health-care facilities, the papers will also help measure the success of the recipient countries in reducing poverty.

High-quality Financial Services: The Consultative Group to Assist the Poorest, established in 1995 as a multi-donor initiative, is making it possible for more poor women and men to lift themselves out of poverty through access to high-quality financial services. The poor can use such services to create small enterprises, generate savings, obtain training and access to credit lines, purchase stock items or even deal with such unforeseen circumstances as illness in the family.

EXPECTED RESULTS

- A more effective and efficient multilateral development system.
- Sustainable development enhanced, poverty reduced, human security improved, and international prosperity increased and more widely shared.
- Lives saved, and human suffering and malnutrition reduced, through emergency assistance and development food aid.
- Human suffering reduced and human security and prosperity enhanced through mine action initiatives.
- Peace prospects enhanced.

KEY STRATEGIES

- Use leverage and strategic alliances to encourage multilateral activities which advance sustainable development, reduce poverty, improve human security, promote peace and contribute to international prosperity.
- Maintain dialogue with Canadian stakeholders, especially DFAIT and the Department of Finance, to ensure CIDA's views are reflected in Canadian policy on multilateral development organizations.
- Continue to encourage multilateral partners to adopt a results-based management approach and report on results, including international targets and humanitarian objectives.
- Provide rapid peace building support to conflict-affected countries and provide timely and effective relief to victims of natural disasters and conflicts.
- Promote increased international emphasis on nutrition through leadership and building donor support for a renegotiated Food Aid Convention that focuses on hunger and malnutrition.

Table 3.3: Resources -- Multilateral Programs

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Program Expenditures	941,665	709,725	743,329
Operating Expenditures	5,565	5,411	5,411
Non-budgetary:			
International Financial Institutions	43,197	16,735	16,735
	990,427	731,871	765,475
Human Resources (FTE)	65	55	55

EXPECTED RESULTS

- A more effective and efficient multilateral development system.
- Sustainable development enhanced, poverty reduced, human security improved, and international prosperity increased and more widely shared.
- Lives saved, and human suffering and malnutrition reduced, through emergency assistance and development food aid.
- Human suffering reduced and human security and prosperity enhanced through mine action initiatives.
- Peace prospects enhanced.

KEY STRATEGIES

- Use leverage and strategic alliances to encourage multilateral activities which advance sustainable development, reduce poverty, improve human security, promote peace and contribute to international prosperity.
- Maintain dialogue with Canadian stakeholders, especially DFAIT and the Department of Finance, to ensure CIDA's views are reflected in Canadian policy on multilateral development organizations.
- Continue to encourage multilateral partners to adopt a results-based management approach and report on results, including international targets and humanitarian objectives.
- Provide rapid peace building support to conflict-affected countries and provide timely and effective relief to victims of natural disasters and conflicts.
- Promote increased international emphasis on nutrition through leadership and building donor support for a renegotiated Food Aid Convention that focuses on hunger and malnutrition.

Table 3.3: Resources – Multilateral Programs

[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Program Expenditures	941,665	709,725	743,329
Operating Expenditures	5,565	5,411	5,411
Non-budgetary:			
International Financial Institutions	43,197	16,735	16,735
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Human Resources (FTE)	65	55	55

OBJECTIVE

To promote mutually beneficial partnerships between Canadian and developing-country organizations to support sustainable development and reduce poverty in the developing world.

PUTTING IT IN CONTEXT

The Canadian Partnership Branch (CPB) manages a number of responsive programs. This means than these programs, which operate on a cost-shared basis, support development initiatives planned, designed and implemented by CIDA's partners -- Canadian private-sector, public-sector and civil-society organizations and their developing-country counterparts. CPB supports and engages its Canadian partners in meeting CIDA's commitments and objectives. It also provides them with the opportunity to help shape and enrich Canada's ODA program with their ideas, experiences and capabilities.

Canada and developing countries have a mutual interest in ensuring that their civil societies and public and private sectors are active development partners. In some cases, the skills and knowledge required by developing countries can best be transferred by non-governmental bodies, sometimes through a joint effort by NGOs and other agencies. Development effectiveness and sustainability also depend heavily upon the skills and capabilities of the developing countries. The Branch therefore focuses on increasing the capacity of local organizations through strengthened partnerships.

While NGOs, universities and colleges, professional associations and such membership organizations as co-operatives and unions, undertake programs in all six ODA priorities, their contribution is particularly noteworthy in the areas of basic human needs; human rights, democracy, good governance; gender equality; and the environment. Private-sector partners play a major role in targeting poverty reduction by promoting sustainable economic growth through the Industrial Co-operation Program. Although the private-sector development and infrastructure services priorities are particular focuses of the Industrial Co-operation Program, private-sector partners also contribute to environmental and gender equality issues. Grassroots intervention and the transfer of Canadian technology and knowledge to strengthen local institutions are key tools in pursuing these six priorities.

The program also works with youth in Canada and developing countries to develop the knowledge, interest and abilities of a new generation of leaders.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

CHALLENGES AHEAD

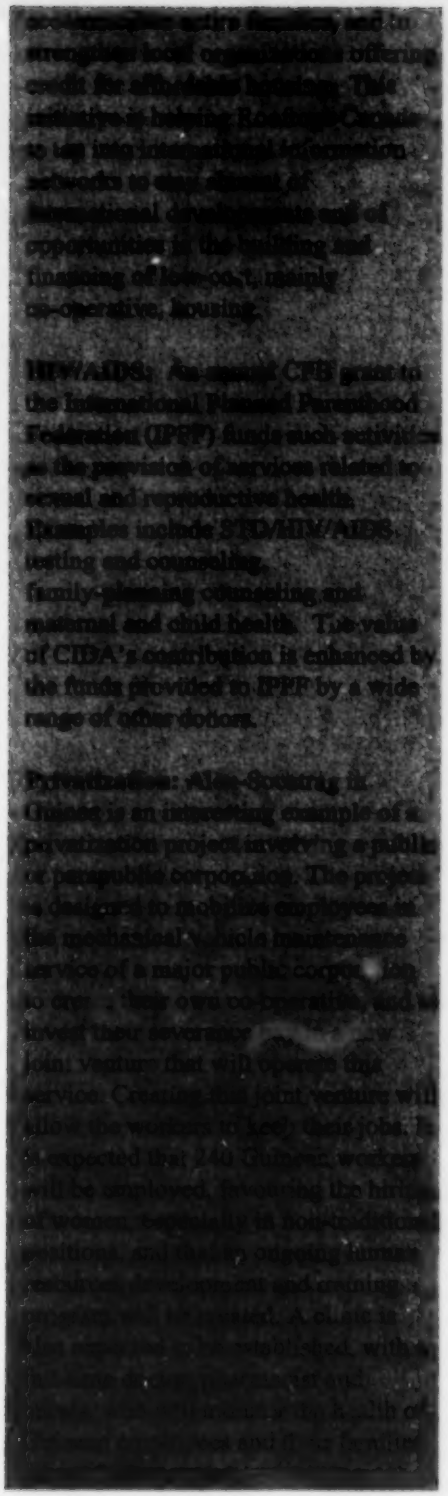
In common with all international development programs, CPB programs face several challenges. These include unfavourable political, economic or social situations and conflicts in recipient countries; the complexities of globalization; rapid advances in information technology; and recently declining expenditures in support of international co-operation.

Because of their responsive nature, CPB programs will face the additional challenge of determining, in consultation with Canadian partners, ways to advance CIDA's emerging emphasis on health and nutrition, basic education, HIV/AIDS and child protection, while continuing to harness the contributions of these autonomous partners. The same consultation and determination will apply with regard to the Agency's increasingly strategic approach to planning, implementation, evaluation and reporting.

CPB will also need to continue working with Canadian partners to sharpen the focus on development results and to refine measurable indicators.

EXPECTED RESULTS

- **Basic human needs:** Strengthened institutional capacity of developing-country partner organizations and institutions in policy development, program planning and delivery, and accountability in such areas as health, nutrition and basic education.
- **Gender equality:** Increased capacity of developing-country organizations to ensure gender equality in development activities and decision making.
- **Infrastructure services:** Support for sustainable infrastructure services -- and the participation of Canadian firms in private infrastructure projects -- in developing countries.
- **Human rights, democracy, good governance:** Increased capacity of developing-country organizations and institutions to influence processes which define, promote and protect human rights, advance democratic reforms and lead to improved governance.
- **Private-sector development:** Sustainable Canadian private-sector investment in developing countries and effective technology transfer. Increased capacity of developing-country partner organizations to support sustainable private-sector development.
- **Environment:** Increased capacity of developing-country partner organizations and



institutions to plan, implement and manage specific environmental programs and projects as well as to ensure that all their development projects are environmentally sound.

KEY STRATEGIES

- **Public engagement:** Together with Communications Branch, pursuing a public-engagement strategy, contained in CIDA's new *Public Engagement Strategy and Action Plan*, representing a more integrated and synergistic approach and involving both CIDA and its partners in order to optimize resource allocations, maximize results and attract increased Canadian support for the aid program.

- **Consultation:** CPB will develop a revised CIDA consultation policy for seeking policy and programming inputs from Canadian development partners. The new policy will be useful in seeking inputs on the Agency's increasingly strategic approach and on the implications of that approach for CPB partners.

- **Capacity development:** Retaining capacity development as a major component of CPB programming and continuing to help build the capacity of both Canadian partners and their developing-country counterparts to participate meaningfully and optimally in the development process, having regard to the role of capacity building as a critical factor in people-centred development, especially in the context of poverty reduction and sustainable development.

- **Working with the private sector:** CPB will encourage the Canadian private sector to identify opportunities to participate in the development of joint ventures. A proactive approach will be taken to increase the flow of information on the Industrial Co-operation Program to the Canadian private sector.

- **Partnerships:** Creating sustainable partnerships between Canadian and developing-country organizations is the cornerstone of CPB's program. The responsive nature of the program ensures that Canadian organizations are given the opportunity to contribute to Canada's international development effort , in co-operation with their developing-country partners.

CONCRETE EXAMPLES

Children in School: The Women Program of **SOPAR**, a Canadian NGO, and its partner in India, Bala Vikasa, aim to reduce the number of children at work and increase the number in school. Several thousand children are expected to attend regularly Balwadies, a kind of kindergartens. The children are expected to learn reading, writing, singing and social values. SOPAR wants to enable vulnerable groups, including women and poor rural communities, to increase their productive activities and meet their basic needs. SOPAR and its partners will work in hundreds of Indian villages, particularly in the Andhra Pradesh region. Projects will include basic child education and female literacy, water and sanitation, kindergartens, leadership training and capacity development of rural women, support to marginalized rural farmers and the creation of agricultural co-operatives. One expected result is that women, having learned basic skills in reading and writing, will give greater value to education and be more likely to encourage their children to go to school.

Housing for the Poor: Rooftops Canada is helping to improve the housing situation of poor people in a number of countries. A project titled "Building Sustainable Housing and Communities" aims to establish or reinforce housing co-operatives in countries such as Cuba, Haiti, Kenya, South Africa, Tanzania and Zimbabwe. The project will also help implement housing and human-settlement policies, programs and projects that will improve basic living conditions among the poor. Rooftops Canada will work with local municipal governments and local co-operatives to revise affordable housing policies, to reform hostels so they can

CHALLENGES AHEAD

In common with all international development programs, CPB programs face several challenges. These include unfavourable political, economic or social situations and conflicts in recipient countries; the complexities of globalization; rapid advances in information technology; and recently declining expenditures in support of international co-operation.

Because of their responsive nature, CPB programs will face the additional challenge of determining, in consultation with Canadian partners, ways to advance CIDA's emerging emphasis on health and nutrition, basic education, HIV/AIDS and child protection, while continuing to harness the contributions of these autonomous partners. The same consultation and determination will apply with regard to the Agency's increasingly strategic approach to planning, implementation, evaluation and reporting.

CPB will also need to continue working with Canadian partners to sharpen the focus on development results and to refine measurable indicators.

EXPECTED RESULTS

- **Basic human needs:** Strengthened institutional capacity of developing-country partner organizations and institutions in policy development, program planning and delivery, and accountability in such areas as health, nutrition and basic education.
- **Gender equality:** Increased capacity of developing-country organizations to ensure gender equality in development activities and decision making.
- **Infrastructure services:** Support for sustainable infrastructure services -- and the participation of Canadian firms in private infrastructure projects -- in developing countries.
- **Human rights, democracy, good governance:** Increased capacity of developing-country organizations and institutions to influence processes which define, promote and protect human rights, advance democratic reforms and lead to improved governance.
- **Private-sector development:** Sustainable Canadian private-sector investment in developing countries and effective technology transfer. Increased capacity of developing-country partner organizations to support sustainable private-sector development.
- **Environment:** Increased capacity of developing-country partner organizations and

accommodate entire families, and to strengthen local organizations offering credit for affordable housing. This initiative is helping Rooftops Canada to tap into international information networks to stay abreast of international developments and of opportunities in the building and financing of low-cost, mainly co-operative, housing.

HIV/AIDS: An annual CPB grant to the International Planned Parenthood Federation (IPPF) funds such activities as the provision of services related to sexual and reproductive health. Examples include STD/HIV/AIDS testing and counseling, family-planning counseling and maternal and child health. The value of CIDA's contribution is enhanced by the funds provided to IPPF by a wide range of other donors.

Privatization: Alex-Socatrag in Guinea is an interesting example of a privatization project involving a public or parapublic corporation. The project is designed to mobilize employees in the mechanical vehicle maintenance service of a major public corporation to create their own co-operative, and to invest their severance pay in a new joint venture that will operate this service. Creating this joint venture will allow the workers to keep their jobs. It is expected that 240 Guinean workers will be employed, favouring the hiring of women, especially in non-traditional positions, and that an ongoing human resources development and training program will be created. A clinic is also expected to be established, with a full-time doctor, pharmacist and nurses, who will monitor the health of Guinean employees and their families (about 2500 people).

institutions to plan, implement and manage specific environmental programs and projects as well as to ensure that all their development projects are environmentally sound.

KEY STRATEGIES

- **Public engagement:** Together with Communications Branch, pursuing a public-engagement strategy, contained in CIDA's new *Public Engagement Strategy and Action Plan*, representing a more integrated and synergistic approach and involving both CIDA and its partners in order to optimize resource allocations, maximize results and attract increased Canadian support for the aid program.

- **Consultation:** CPB will develop a revised CIDA consultation policy for seeking policy and programming inputs from Canadian development partners. The new policy will be useful in seeking inputs on the Agency's increasingly strategic approach and on the implications of that approach for CPB partners.

- **Capacity development:** Retaining capacity development as a major component of CPB programming and continuing to help build the capacity of both Canadian partners and their developing-country counterparts to participate meaningfully and optimally in the development process, having regard to the role of capacity building as a critical factor in people-centred development, especially in the context of poverty reduction and sustainable development.

- **Working with the private sector:** CPB will encourage the Canadian private sector to identify opportunities to participate in the development of joint ventures. A proactive approach will be taken to increase the flow of information on the Industrial Co-operation Program to the Canadian private sector.

- **Partnerships:** Creating sustainable partnerships between Canadian and developing-country organizations is the cornerstone of CPB's program. The responsive nature of the program ensures that Canadian organizations are given the opportunity to contribute to Canada's international development effort , in co-operation with their developing-country partners.

Table 3.4: Resources – Canadian Partnership Program

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Program Expenditures	282,721	242,982	261,139
Operating Expenditures	12,160	11,386	11,386
	294,881	**254,368**	**272,525**
Human Resources (FTE)	150	145	145

Table 3.4: Resources – Canadian Partnership Program

(thousands of dollars)	Forecast spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Net Budget 2000-01
Program Expenditures	282,721	242,982	261,139
Operating Expenditures	12,160	11,386	11,386
	294,881	254,368	272,525
Human Resources (FTE)	150	145	145

OBJECTIVE

To develop and recommend policies, expert advice and strategic plans in the area of sustainable development and to provide development information resources to CIDA.

PUTTING IT IN CONTEXT

Policy Branch formulates and maintains the ODA policy framework in support of the Agency's mandate and program priorities in the context of Canada's broader foreign policy objectives and interests. The Branch monitors issues and trends in development assistance, such as the link between good social policy and development. It provides strategic advice and information to the Minister, the Agency and other government departments on a wide range of long- and short-term development policy and strategic issues. The Branch also provides specialized expertise on scientific and technical matters. In certain cases -- e.g., environmental assessment -- it verifies Agency compliance with legislation.

Policy Branch takes the lead on the strategic planning and management of the International Assistance Envelope and allocations on behalf of CIDA. At the international level, the Branch focuses on improving the co-ordination of Canadian development policies with those of other donor countries -- e.g., through the Development Assistance Committee of the OECD. Policy Branch also helps to represent Canada's interests in international fora and verifies that relevant international commitments undertaken by Canada are reflected in the government's international development policies.

At the domestic level, the Branch works closely with other departments and agencies on policy research and development, as well as on issue management, to ensure that government policy reflects the full diversity of Canada's relationships with developing countries. The Branch manages the Agency's Corporate Memory databank and the library, and produces the information required to meet national and international responsibilities for reporting on ODA expenditures.

CONCRETE EXAMPLES

SWAPS and Gender Equality: CIDA currently chairs the DAC Working Party on Gender Equality which has set up a task force to look at gender equality issues in SWAPs in health, education and agriculture. Case studies will be prepared for several countries to provide conceptual and practical insights on integrating gender equality issues and SWAPs, with a focus on both health and education.

A preliminary paper by the World Bank on agriculture SWAPs concludes that a bilateral donor is required to be the catalyst for adding a gender equality approach to SWAPs and to develop the local capacity in this area. The work of this DAC group should assist Canada and other donor countries to shape the nature of their involvement in this new type of development programming.

CHALLENGES AHEAD

The environment for policy-related work grows more challenging because of a number of trends. Development issues are becoming more complex -- or their complexity is now better recognized. Over the past few decades there has been a growing appreciation of the linkages between what were once seen as unrelated issues -- e.g., environment and the economy. Reflecting these relationships in development programming requires a greater emphasis on policy analysis and multidisciplinary skills.

In addition, because of globalization and interdependence, issues once seen as domestic now have strong international dimensions. More government departments are becoming involved in foreign policy and a broader range of issues are subject to international co-operation. These changes require aid agencies to participate in policy discussions on a broader range of issues.

New approaches to development programming are also placing greater emphasis on policy work and the transfer of knowledge and expertise. These approaches include increasing attention to capacity development, donor co-ordination and policy-oriented programming, particularly in governance. Growing concerns for coherence in government policies affecting Canada's relations with developing countries (e.g., trade, investment, immigration) also call for a more prominent role for policy in international co-operation.

CONCRETE EXAMPLES

SWAPS and Gender Equality: CIDA currently chairs the DAC Working Party on Gender Equality which has set up a task force to look at gender equality issues in SWAPs in health, education and agriculture. Case studies will be prepared for several countries to provide conceptual and practical insights on integrating gender equality issues and SWAPs, with a focus on both health and education.

A preliminary paper by the World Bank on agriculture SWAPs concludes that a bilateral donor is required to be the catalyst for adding a gender equality approach to SWAPs and to develop the local capacity in this area. The work of this DAC group should assist Canada and other donor countries to shape the nature of their involvement in this new type of development programming.

CHALLENGES AHEAD

The environment for policy-related work grows more challenging because of a number of trends. Development issues are becoming more complex -- or their complexity is now better recognized. Over the past few decades there has been a growing appreciation of the linkages between what were once seen as unrelated issues -- e.g., environment and the economy. Reflecting these relationships in development programming requires a greater emphasis on policy analysis and multidisciplinary skills.

In addition, because of globalization and interdependence, issues once seen as domestic now have strong international dimensions. More government departments are becoming involved in foreign policy and a broader range of issues are subject to international co-operation. These changes require aid agencies to participate in policy discussions on a broader range of issues.

New approaches to development programming are also placing greater emphasis on policy work and the transfer of knowledge and expertise. These approaches include increasing attention to capacity development, donor co-ordination and policy-oriented programming, particularly in governance. Growing concerns for coherence in government policies affecting Canada's relations with developing countries (e.g., trade, investment, immigration) also call for a more prominent role for policy in international co-operation.

Together, these trends pose a number of challenges for Policy Branch:

- **Strengthening the knowledge base:** There is an increasing need to expand the knowledge base in Policy Branch - both in terms of strengthening its scientific and technical capacity and developing a cadre of policy analysts who are able to bring integrative approaches to complex issues. Strengthening this knowledge base requires appropriate information systems and the access to knowledge-based networks, within CIDA and externally as well.

- **Policy coherence:** As more departments get involved in international co-operation issues, CIDA, through its Policy Branch, must have the capacity to bring a strong development perspective to bear on the Government's response to an increasing array of issues. The Branch needs expertise and knowledge on a wider range of issues. It also needs personnel who can effectively present development perspectives in interdepartmental fora.

- **Knowledge-based programming:** As development programming shifts to new approaches based on broader donor co-ordination, such as the CDFs and SWAPs, there will be a growing emphasis on the role aid agencies can play in policy analysis and dialogue - within given sectors and in broader development processes. In general, there is a trend in development programming towards an increased focus on providing partner countries with knowledge and expertise, in addition to more traditional financial support.

- **Strengthening the strategic planning capacity:** Given the increasingly complex policy environment and the shift to more knowledge-based programming, the strategic planning capacity of Policy branch must be strengthened to provide more consistent and coherent policy and program direction. This will require stronger analytical and policy research capacity to enable the Branch to better identify emerging issues, integrate cross-cutting issues into Agency programming and provide greater corporate direction to the international co-operation program as a whole.

EXPECTED RESULTS

- **Advice and information:** Development of timely and accurate policy, scientific and technical advice and information on integrative approaches to complex international assistance issues for the Government, Minister, CIDA and other departments.

- **Strategic guidance and management:** Strategic planning guidance and effective management of the International Assistance Envelope to align CIDA programs with government legislation and priorities.

- **Influence:** Canadian government positions and CIDA policies on international assistance influence the domestic and international agenda.

- **Reporting:** Comprehensive and timely reporting on policy activities carried out within the IAE.

- **Transfer of knowledge and expertise:** New forms of programming based on principles of strengthened local ownership and enhanced aid co-ordination through policy guidance, knowledge and expertise to developing-country partners.

KEY STRATEGIES

- **Strengthening the knowledge base:** This will be a top priority for the Branch over the next 2-3 years. One important step will be to improve the integration of scientific and technical personnel within the Branch, as well as the Agency more generally, in ways that allow them to contribute more effectively to policy and program development. This may involve as well developing new scientific and technical capacity in areas of growing development concern (e.g., trade). Policy Branch will also strengthen its cadre of analysts to ensure it has a core of personnel who are able to integrate a range of

related policy issues into corporate perspectives and represent the Agency effectively in policy dialogue with other government departments, non-governmental bodies, other donors and developing-country partners. An important result of a strengthened Policy Branch will be improved linkages between Agency policies and programming.

- **Policy outreach with other government departments:** Policy Branch will undertake a concerted effort to contribute more fully to a wider range of cross-government initiatives that have a bearing on international co-operation. Policy Branch will bring a perspective to these initiatives that reflects Canada's growing stake in the developing world and in international development.

- **Supporting knowledge-based approaches to development:** Together with program branches, Policy Branch will explore new forms of programming based on the principles of local ownership, strengthened development partnerships and improved aid co-ordination - for example, through CDFs and SWAPs. The emphasis in these new approaches will be on providing policy guidance, knowledge and expertise to developing-country partners. Capacity development -- particularly in the areas of trade, the environment and governance -- will also be an important element of these knowledge-based approaches. In addition, Policy Branch will lead an evaluation of current country programming with a view to ensuring aid funds are allocated in ways that maximize their impact on poverty and reflect conditions within individual countries.

- **Improving CIDA's strategic planning capacity:** Based on a strengthened cadre of policy analysts, Policy Branch will increase its support for policy research and analysis on key issues affecting the international co-operation program. This will include in-depth analysis of the program today -- for example, its range of country programs and program instruments -- as well as the identification and analysis of emerging issues that will have a growing impact on international co-operation. Within the Agency, Policy Branch will strengthen its role within the strategic planning process, including in its relations with program branches, to ensure more consistent and coherent corporate direction for the Agency. Taken together, the objective of these strategies is a strengthened Policy Branch that is better able to exercise leadership within CIDA and also better placed to contribute to the government's broader agenda on issues related to international co-operation.

Table 3.5: Resources – Policy

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Operating Expenditures	8,750	8,457	8,457
	8,750	**8,457**	**8,457**
Human Resources (FTE)	89	83	83

related policy issues into corporate perspectives and represent the Agency effectively in policy dialogue with other government departments, non-governmental bodies, other donors and developing-country partners. An important result of a strengthened Policy Branch will be improved linkages between Agency policies and programming.

- **Policy outreach with other government departments:** Policy Branch will undertake a concerted effort to contribute more fully to a wider range of cross-government initiatives that have a bearing on international co-operation. Policy Branch will bring a perspective to these initiatives that reflects Canada's growing stake in the developing world and in international development.

- **Supporting knowledge-based approaches to development:** Together with program branches, Policy Branch will explore new forms of programming based on the principles of local ownership, strengthened development partnerships and improved aid co-ordination - for example, through CDFs and SWAPs. The emphasis in these new approaches will be on providing policy guidance, knowledge and expertise to developing-country partners. Capacity development -- particularly in the areas of trade, the environment and governance -- will also be an important element of these knowledge-based approaches. In addition, Policy Branch will lead an evaluation of current country programming with a view to ensuring aid funds are allocated in ways that maximize their impact on poverty and reflect conditions within individual countries.

- **Improving CIDA's strategic planning capacity:** Based on a strengthened cadre of policy analysts, Policy Branch will increase its support for policy research and analysis on key issues affecting the international co-operation program. This will include in-depth analysis of the program today -- for example, its range of country programs and program instruments -- as well as the identification and analysis of emerging issues that will have a growing impact on international co-operation. Within the Agency, Policy Branch will strengthen its role within the strategic planning process, including in its relations with program branches, to ensure more consistent and coherent corporate direction for the Agency. Taken together, the objective of these strategies is a strengthened Policy Branch that is better able to exercise leadership within CIDA and also better placed to contribute to the government's broader agenda on issues related to international co-operation.

Table 3.5: Resources – Policy

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Past Budget 2000-01
Operating Expenditures	8,750	8,457	8,457
	8,750	8,457	8,457
Human Resources (FTE)	89	83	83

OBJECTIVE

To improve Canadians' awareness and understanding of and support for Canada's international development assistance and co-operation programs.

PUTTING IT IN CONTEXT

The communications function supports the achievement of Agency-wide objectives in two ways. First, given the recognition that CIDA cannot conduct the work of development co-operation by itself, communications plays a key role in the building of partnerships. Second, through its communications programs and activities, the Agency satisfies Canadians' desire to know the nature and results of international development initiatives undertaken by the government in their name and with their tax dollars. Strengthening partnerships and demonstrating results -- two key priorities of the Communications Branch -- are identified in *Canada in the World*, the government foreign policy statement, as two ways of meeting Canada's international assistance objectives and priorities.

While all Branches within CIDA share the responsibility of communicating with partners and Canadians in general, Communications Branch plays a leadership role. Over the years, the Branch has implemented a number of programs to reach out to the media, elected officials, opinion leaders, decision makers, youth as well as other Canadians in all regions of the country. Over the past year, under the leadership of Communications and Canadian Partnership Branches, the Agency has adopted a public engagement strategy. This strategy will guide CIDA's efforts to encourage more Canadians to get involved in development. Implementation of this strategy will increase collaboration with domestic development partners engaged in communications and education activities and lead to a more synergistic public engagement approach which will optimize resource allocations and maximize results.

The Development Information Program is the only program in the Communications Branch which administers ODA funds. The other programs and activities are funded through the Branch's operational and maintenance budget.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

CONCRETE EXAMPLES

Health, education, women and children: In the coming years, Communications Branch will further highlight CIDA's work in health, HIV/AIDS and education and on behalf of women and children. In its latest call for proposals, the Development Information Program requested innovative communications projects on children's health and basic education for girls.

Public engagement: As a first step towards the implementation of the Agency's Public Engagement Strategy, Communications Branch supports a research project undertaken by the Canadian Teachers' Federation to identify barriers to informing and engaging young Canadians through activities in their schools. The study will also identify current practices and available opportunities in development education within the school system. Once completed, the research findings will help CIDA and its partners identify the most promising approaches to reach and engage young Canadians. The research will also be helpful in [illegible]

CHALLENGES AHEAD

CIDA's communications and engagement activities face a number of challenges. These include the broad range and changing interests and attitudes of Canadians. The complexity of development work, felt first and foremost in developing countries, adds to the challenge of explaining CIDA's work and the importance of it for Canada's own prosperity and security in terms that are both simple and relevant to Canadians. There are also many opportunities, including that of bringing together various resources within the Agency, the diversity and communications expertise of development partners and new, effective communications technologies.

In the pursuit of its objectives, the Communications Branch has set the following objectives:

- Increasing in-depth media coverage of development issues, particularly by regional and local media, in terms of progress made in developing countries rather than just from the point of view of problems and crises;.
- In collaboration with partners, finding new and effective ways of reaching young Canadians.
- Continuing to demonstrate that actions supported by CIDA thousands of miles away are effectively contributing to global security and prosperity.
- Increasing opportunities for Canadians to demonstrate their support for development activities.
- Creating effective and innovative ways to complement partners' efforts and work with an increasingly greater number of new partners.

EXPECTED RESULTS

- **Awareness and understanding of development and co-operation issues**: An increase in the number of individuals from selected target audiences who understand the linkages between poverty in the world, the future of the planet and Canada's own prosperity and security.
- **Support for Canada's development assistance program**: A significant improvement in the level and extent of support demonstrated by key audiences for Canada's development assistance program.

Working with the media: Communications Branch will implement two new initiatives to increase coverage of international development issues by Canadian media. Through an awards program with the Canadian Community Newspapers Association, community newspapers will be encouraged to write and publish in-depth development stories. In addition, the Development Information Program will add a component to increase knowledge of international development issues among journalists. In addition, funding for innovative projects will be available to journalists through the Development Information Program.

Speakers Program: Communications Branch will expand the Speakers Program, which has been successful in enabling CIDA officials to hold dialogue with thousands of Canadians representing more than 600 organizations across Canada. Youth interns will be recruited to share their international co-operation experience with other young Canadians and an *Influential Speakers Series* will expose senior federal government executives to development issues.

Our millennium: The *Our Millennium* program is a key component of the Communications Branch's [illegible] program which, on occasion of the new millennium, [illegible]

- **Regard for CIDA as an effective aid agency that supports government priorities**: A significant improvement in the extent to which key target audiences understand and comment favourably on CIDA, its program, and its efficiency and effectiveness in delivering the aid and co-operation program.

- **"Ambassadors" on development and co-operation issues**: An increase in the number of influential individuals actively communicating with and engaging key target audiences and having their messages understood and supported by those audiences.

- **CIDA employees contributing to communications and engagement activities**: An increasing number of CIDA employees recognizing the importance of the communications function and seeking opportunities to contribute to the Agency's communications and engagement activities.

KEY STRATEGIES

- **Knowledge base:** Provide information, advice and support to the Minister, the President and CIDA branches in the areas of communications and public engagement. This support is provided in the form of strategic advice, media relations and analysis, speech writing, events planning and organization, printed and audio-visual materials and communications research.

- **Support ongoing and emerging priorities:** To communicate CIDA's work to Canadians, core messages are designed to demonstrate the direct benefits of the aid program on recipients and are supported by concrete examples of CIDA in action in relation to the six CIDA priorities. Increasingly, the Branch will highlight Agency activities under the emerging areas of emphasis -- health and nutrition, basic education, HIV/AIDS and child protection.

- **Outreach:** Outreach programs such as the *Speakers Program*, the *Regional Events Program* and *Partners in Communication* enable CIDA officials, parliamentarians and partners to inform and discuss the benefits of the aid program with Canadians in all regions of the country. Events such as *International Development Week* and the *Our Millennium Campaign* provide additional opportunities for CIDA and its partners to raise awareness of development

CONCRETE EXAMPLES

Health, education, women and children: In the coming years, Communications Branch will further highlight CIDA's work in health, HIV/AIDS and education and on behalf of women and children. In its latest call for proposals, the Development Information Program requested innovative communications projects on children's health and basic education for girls.

Public engagement: As a first step towards the implementation of the Agency's Public Engagement Strategy, Communications Branch supports a research project undertaken by the Canadian Teachers' Federation to identify barriers to informing and engaging young Canadians through activities in their schools. The study will also identify current practices and available opportunities in development education within the school system. Once completed, the research findings will help CIDA and its partners identify the most promising approaches to reach and engage young Canadians. The research will also be helpful in implementing a new component of the Development Information Program called the *Global Classroom Initiative* that will support the research, development and production of in-class materials to increase knowledge and understanding of international development issues among students and teachers in Canada.

CHALLENGES AHEAD

CIDA's communications and engagement activities face a number of challenges. These include the broad range and changing interests and attitudes of Canadians. The complexity of development work, felt first and foremost in developing countries, adds to the challenge of explaining CIDA's work and the importance of it for Canada's own prosperity and security in terms that are both simple and relevant to Canadians. There are also many opportunities, including that of bringing together various resources within the Agency, the diversity and communications expertise of development partners and new, effective communications technologies.

In the pursuit of its objectives, the Communications Branch has set the following objectives:

- Increasing in-depth media coverage of development issues, particularly by regional and local media, in terms of progress made in developing countries rather than just from the point of view of problems and crises;
- In collaboration with partners, finding new and effective ways of reaching young Canadians;
- Continuing to demonstrate that actions supported by CIDA thousands of miles away are effectively contributing to global security and prosperity;
- Increasing opportunities for Canadians to demonstrate their support for development activities;
- Creating effective and innovative ways to complement partners' efforts and work with an increasingly greater number of new partners.

EXPECTED RESULTS

- **Awareness and understanding of development and co-operation issues**: An increase in the number of individuals from selected target audiences who understand the linkages between poverty in the world, the future of the planet and Canada's own prosperity and security.
- **Support for Canada's development assistance program**: A significant improvement in the level and extent of support demonstrated by key audiences for Canada's development assistance program.

Working with the media: Communications Branch will implement two new initiatives to increase coverage of international development issues by Canadian media. Through an awards program with the Canadian Community Newspapers Association, community newspapers will be encouraged to write and publish in-depth development stories. In addition, the Development Information Program will add a component to increase knowledge of international development issues among journalists. In addition, funding for innovative projects will be available to journalists through the Development Information Program.

Speakers Program: Communications Branch will expand the Speakers Program, which has been successful in enabling CIDA officials to hold dialogue with thousands of Canadians representing more than 600 organizations across Canada. Youth interns will be recruited to share their international co-operation experience with other young Canadians and an *Influential Speakers Series* will expose senior federal government executives to development issues.

Our millennium: The *Our Millennium* program is a nation-wide initiative of the Community Foundations of Canada and its numerous partners. The program uses the occasion of the new millennium for extensive public engagement. It invites Canadians to mark the passing of the millennium by giving meaningful and lasting gifts to their communities.

- **Regard for CIDA as an effective aid agency that supports government priorities**: A significant improvement in the extent to which key target audiences understand and comment favourably on CIDA, its program, and its efficiency and effectiveness in delivering the aid and co-operation program.

- **"Ambassadors" on development and co-operation issues**: An increase in the number of influential individuals actively communicating with and engaging key target audiences and having their messages understood and supported by those audiences.

- **CIDA employees contributing to communications and engagement activities**: An increasing number of CIDA employees recognizing the importance of the communications function and seeking opportunities to contribute to the Agency's communications and engagement activities.

KEY STRATEGIES

- **Knowledge base:** Provide information, advice and support to the Minister, the President and CIDA branches in the areas of communications and public engagement. This support is provided in the form of strategic advice, media relations and analysis, speech writing, events planning and organization, printed and audio-visual materials and communications research.

- **Support ongoing and emerging priorities:** To communicate CIDA's work to Canadians, core messages are designed to demonstrate the direct benefits of the aid program on recipients and are supported by concrete examples of CIDA in action in relation to the six CIDA priorities. Increasingly, the Branch will highlight Agency activities under the emerging areas of emphasis -- health and nutrition, basic education, HIV/AIDS and child protection.

- **Outreach:** Outreach programs such as the *Speakers Program*, the *Regional Events Program* and *Partners in Communication* enable CIDA officials, parliamentarians and partners to inform and discuss the benefits of the aid program with Canadians in all regions of the country. Events such as *International Development Week* and the *Our Millennium Campaign* provide additional opportunities for CIDA and its partners to raise awareness of development

As a partner in *Our Millennium*, CIDA has sponsored the creation of a global citizenship theme within the campaign that will educate and inspire Canadians about their role in the global community and encourage them to give gifts that will help make a difference for people in the developing world.

The program involves an extensive community mobilization network of over 100 local co-ordinating groups in every region of the country and a sustained advertising and public relations campaign using a six-pronged strategy:

1. **distribution of the "Catalogue of Possibilities" (gift ideas);**
2. **television, radio and print ads;**
3. **public service announcements;**
4. **public relations;**
5. **web site; and**
6. **special events.**

The goal is to engage as many as three million Canadians (10% of the population) during the year 2000.

issues and to encourage Canadians to take an active part in international development. Through its internet site, the Agency welcomes more than 25,000 visitors a month with current information on its development programs and activities.

- **Partnership:** Through the *Development Information Program* (DIP), Communications Branch works in partnership with non-governmental and private-sector organizations to promote awareness and understanding of international development issues. The Program reaches millions of Canadians every year with innovative print, television and radio initiatives that highlight Canada's role and the unique contributions Canadians make in developing countries and countries in transition. For example, in April-May 2000, CTV and TVA viewers will be exposed to the devastating impact of AIDS in Africa through a documentary on the life of Lucille Teasdale, the Canadian doctor who died of AIDS after dedicating her life to the people of Uganda.

- **Public engagement:** To implement the Agency's Public Engagement Strategy, CIDA and its partners will work together to find ways to improve information sharing, to identify the best approaches to reach and engage Canadians, particularly youth, and to measure results.

Table 3.6: Resources – Communications

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Program Expenditures	4,871	4,614	4,951
Operating Expenditures	7,078	6,670	6,670
	11,949	11,284	11,651
Human Resources (FTE)	36	38	38

issues and to encourage Canadians to take an active part in international development. Through its internet site, the Agency welcomes more than 25,000 visitors a month with current information on its development programs and activities.

- **Partnership:** Through the *Development Information Program* (DIP), Communications Branch works in partnership with non-governmental and private-sector organizations to promote awareness and understanding of international development issues. The Program reaches millions of Canadians every year with innovative print, television and radio initiatives that highlight Canada's role and the unique contributions Canadians make in developing countries and countries in transition. For example, in April-May 2000, CTV and TVA viewers will be exposed to the devastating impact of AIDS in Africa through a documentary on the life of Lucille Teasdale, the Canadian doctor who died of AIDS after dedicating her life to the people of Uganda.

- **Public engagement:** To implement the Agency's Public Engagement Strategy, CIDA and its partners will work together to find ways to improve information sharing, to identify the best approaches to reach and engage Canadians, particularly youth, and to measure results.

Table 3.6: Resources – Communications

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Planned Spending 2000-01
Program Expenditures	4,871	4,614	4,981
Operating Expenditures	7,078	6,670	6,670
	11,949	11,284	11,651
Human Resources (FTE)	36	38	38

OBJECTIVE

To ensure that CIDA has the necessary support services for the efficient and effective achievement of the international development assistance program objectives within the framework of federal government policies, procedures and controls.

PUTTING IT IN CONTEXT

The Corporate Services business line covers the work of the Agency Executive, the Human Resources and Corporate Services Branch and the Performance Review Branch. The Corporate Services activity provides the Agency with support services that are not specific to any individual channel of program delivery. The costs of these services are classified as indirect administration, as opposed to direct administration which can easily be identified with a particular channel of delivery.

HUMAN RESOURCES AND CORPORATE SERVICES

The Human Resources and Corporate Services Branch (HRCS) works in partnership with Agency management to develop, implement and monitor corporate service tools, mechanisms and practices for optimal management of CIDA's resources. The Branch provides strategies, advice, programs and policies in the areas of human resources, administration and security, finance, contracts and procurement, information management and technology, and legal services. HRCS takes a leadership role in developing and facilitating Agency adoption of best practices in these areas. The Branch also provides services directly to employees mainly in the areas of career management, counselling, compensation and benefits, workplace health and safety, and redress mechanisms.

Recently the Branch received a new mandate to promote corporate knowledge and facilitate change management. The Branch is now responsible for developing and implementing concrete strategies to help CIDA become more of a learning organization. HRCS will promote the active sharing of knowledge around the globe about project contents and results, administrative requirements, lessons learned and best practices within CIDA and with the Agency's partners around the globe. HRCS will also develop strategies to take a more proactive approach to help employees deal with the changes facing the organization.

A second new mandate is to participate in a joint initiative with Policy Branch to develop and implement a Strategic Management Framework . This initiative will provide a strategic framework and governance structure for the optimal management of CIDA resources.

PERFORMANCE REVIEW

In support of CIDA's six priorities, the Agency's Performance Review system emphasizes the responsibility of CIDA managers at all levels for demonstrating development results and acting on performance information. A productive alliance between managers and review professionals links review activities to learning, management decision-making, accountability and external reporting practices. The Performance Review Branch (PRB) is responsible for conducting evaluations, internal audits and special investigations. PRB also provides functional leadership in results-based management.

Assessing aid effectiveness is a key element of CIDA's transformation into a more results-oriented, transparent and accountable organization. Lessons learned from assessment activities become part of the Agency's knowledge base and lead to improved performance. Assessing aid effectiveness is also an integral part of the management process that links a range of activities from corporate planning to reporting. Assessments enable managers to better exercise their accountabilities by offering them tools to help them achieve expected results.

Evaluations are carried out with the active involvement of appropriate CIDA managers and staff . Emphasis is placed on methodological rigor in order to ensure the credibility and utility of evaluation findings. Internal audits are conducted to provide assurance on the management framework and focus on its various elements: systems, procedures and management practices used by CIDA managers to achieve established objectives and results, as well as controls that give managers reasonable assurance that expected results will be achieved and that due prudence and probity are being exercised with public funds. Results-based management is being developed by means of a participatory approach involving an Agency-wide practitioner network. This approach ensures "buy-in" by CIDA managers and the development of management tools which meet program requirements.

CONCRETE EXAMPLES

The **Phoenix Project** involves a total renewal of CIDA's information systems and has an impact on each and every CIDA employee and on the way the Agency does business. Wave 1 of Agency Information System/Systems, Application and Products (AIS/SAP) was completed on schedule in June 1999. The next stage of the implementation will include: system stabilization, refinement and enhanced reporting; project management enhancements, basic results-based management, additional legacy systems replacement and preparation for roll-out in the upcoming year of a new Human Resources System using the SAP software; and planning for the establishment of a foundation for information management.

Change management will focus on continued training, best practices standards development, as well as continued communications and briefings to specific communities within the Agency. The impact of changes in roles and responsibilities and work descriptions as a result of the new systems implementation will need to be reviewed in light of the implementation of the new Universal Classification Standard.

CIDA has taken steps to continue increasing effectiveness, efficiency, transparency and simplicity in contract management at the program and corporate levels. The production of contracting tools to support the [illegible] aspects of managing for results has already commenced. During the upcoming year, a guideline and a template on how to prepare both terms of reference and requests for proposals (RFPs) based on CIDA's RBM principles will be developed and implemented.

CHALLENGES AHEAD

HUMAN RESOURCES AND CORPORATE SERVICES

- Managing in the aftermath of the Universal Classification Standard (UCS) exercise, having regard to uncertainties about expected changes in the responsibility structure within work units; and managing potential morale problems relating to reclassification.
- Implementing the Action Plan to improve the representation of women, visible minorities, Native Canadians and persons with disabilities within CIDA.
- Undertaking a major effort, within the Phoenix project, to develop and implement a new information system related to human resources management.

PERFORMANCE REVIEW

- The inherent difficulties of measuring and assessing the impact of development activity on the economic, social and political circumstances of developing countries because of the wide scope of development co-operation undertaken by CIDA; the fact that there is no one, definitive way of pursuing development; and the risks associated with the experimental nature of some of CIDA's activities which means that a number of activities may fall short of meeting desired results, while others may exceed expectations.
- The fact that in some cases, such as projects of a physical nature, results are easily quantified while in other cases, such as human capacity building, results are more qualitative and long-term in nature. Nevertheless, it is essential to have a sound information base which enables the Agency to assess aid effectiveness, that is, the degree to which its programs achieve the desired development results, and how efficiently programs are delivered.

CONCRETE EXAMPLES

The **Phoenix Project** involves a total renewal of CIDA's information systems and has an impact on each and every CIDA employee and on the way the Agency does business. Wave 1 of Agency Information System/Systems, Application and Products (AIS/SAP) was completed on schedule in June 1999. The next stage of the implementation will include: system stabilization, refinement and enhanced reporting; project management enhancements, basic results-based management, additional legacy systems replacement and preparation for roll-out in the upcoming year of a new Human Resources System using the SAP software; and planning for the establishment of a foundation for information management.

Change management will focus on continued training, best practices standards development, as well as continued communications and briefings to specific communities within the Agency. The impact of changes in roles and responsibilities and work descriptions as a result of the new systems implementation will need to be reviewed in light of the implementation of the new Universal Classification Standard.

CIDA has taken steps to continue increasing effectiveness, efficiency, transparency and simplicity in **contract management** at the program and corporate levels. The production of contracting tools to support the implementation of managing for results has already commenced. During the upcoming year, a guideline and a template on how to prepare both terms of references and requests for proposals (RFPs) based on CIDA's RBM principles will be developed and implemented.

CHALLENGES AHEAD

HUMAN RESOURCES AND CORPORATE SERVICES

- Managing in the aftermath of the Universal Classification Standard (UCS) exercise, having regard to uncertainties about expected changes in the responsibility structure within work units; and managing potential morale problems relating to reclassification.
- Implementing the Action Plan to improve the representation of women, visible minorities, Native Canadians and persons with disabilities within CIDA.
- Undertaking a major effort, within the Phoenix project, to develop and implement a new information system related to human resources management.

PERFORMANCE REVIEW

- The inherent difficulties of measuring and assessing the impact of development activity on the economic, social and political circumstances of developing countries because of the wide scope of development co-operation undertaken by CIDA; the fact that there is no one, definitive way of pursuing development; and the risks associated with the experimental nature of some of CIDA's activities which means that a number of activities may fall short of meeting desired results, while others may exceed expectations.
- The fact that in some cases, such as projects of a physical nature, results are easily quantified while in other cases, such as human capacity building, results are more qualitative and long-term in nature. Nevertheless, it is essential to have a sound information base which enables the Agency to assess aid effectiveness, that is, the degree to which its programs achieve the desired development results, and how efficiently programs are delivered.

EXPECTED RESULTS

Human Resources and Corporate Services

- **Processes:** Standardization of documents related to contractual processes. Contracting for results to tie into CIDA's progress in results-based management. New approach in calculating overhead costs.

- **Human resources:** Implementation of the Action Plan to improve the representation in CIDA of women, visible minorities, Native Canadians and persons with disabilities. Continued preparation for the realities of an aging workforce by further recruitment and training of entry-level development officers.

- **Information management and technology:** (See "Concrete Examples.") Implementation of the new federal government Financial Information System (FIS) scheduled for 2000-2001. Meeting reporting requirements to both external and internal users, including requests from Ministers and Members of Parliament for information on contracts.

Performance Review

- Increased identification of lessons learned and improvement in the dissemination of such lessons and their adoption by Agency staff into CIDA-funded operations.

- Improved external reporting on the performance of CIDA's operations and easier, more user-friendly access to lessons learned.

- Greater consensus on, and harmonization of, RBM techniques used by CIDA staff, partners, executing agencies and beneficiaries with a view to increased awareness, knowledge and ability to utilize RBM approaches and tools in planning and implementing projects more efficiently and effectively.

KEY STRATEGIES

Human Resources and Corporate Services

- Continued emphasis on the simplification of work processes.

- Conducting the Agency's human resources management in accordance with the principles and objectives of its 2000-2003 Human Resources Strategy.

- Contributing to CIDA's visibility, representing the Agency's interests and pursuing partnerships with other government departments, NGOs and the private sector.

- Improving the Agency's "normative environment" (guidelines, policies, practices) pertaining to activities, programs and products delivered by corporate services sectors.

- Helping the Agency to progress in the management of its information and optimize the utilization of technology to facilitate the work to be done by employees and thus provide better support to management.

- Continuing to provide quality services to CIDA clientele and to supply instruments/tools which facilitate/support the work to be achieved and enhance the work environment.

Performance Review

- The generation of strategic knowledge through internal audits, evaluation activities, methodological support to branches on performance measurement and the development/implementation of RBM and performance frameworks.

- At the corporate and strategic levels, reviewing Agency activities related to poverty reduction and to each of the six priorities. With regards to the new emphasis on health and nutrition, basic education, child protection and HIV/AIDS, distilling lessons learned from CIDA's operations and from the experience of the donor community. In response to the need for enhanced corporate governance of the Agency, focusing internal audits on strategic coherence, information management, institutional learning and management issues.
- At the program level, synthesizing lessons learned from donor experiences in results-based country and institutional programs.
- Undertaking pilot cases of audit and evaluation of country programs and continuing to support program branches in the conduct of institutional evaluations of Canadian partners and international organizations.
- At the activity/project levels, support to other branches for the conduct of audits, special investigations, evaluations and performance reviews either directly or by giving advice. Providing functional leadership for the development and implementation of RBM. Actively engaging in knowledge networks to make available, in a timely fashion, information on the performance of the Agency's policies, programs, projects, operations and systems.

Table 3.7: Resources – Corporate Services

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Operating Expenditures:			
- Agency Executive	5,003	4,135	4,135
- Performance Review	2,095	2,004	2,004
- Human Resources and Corporate Services	28,569	30,142	30,142
	35,667	36,281	36,281
Capital Expenditures	20,500		
	56,167	36,281	36,281
Human Resources (FTE)	293	298	298

- At the corporate and strategic levels, reviewing Agency activities related to poverty reduction and to each of the six priorities. With regards to the new emphasis on health and nutrition, basic education, child protection and HIV/AIDS, distilling lessons learned from CIDA's operations and from the experience of the donor community. In response to the need for enhanced corporate governance of the Agency, focusing internal audits on strategic coherence, information management, institutional learning and management issues.
- At the program level, synthesizing lessons learned from donor experiences in results-based country and institutional programs.
- Undertaking pilot cases of audit and evaluation of country programs and continuing to support program branches in the conduct of institutional evaluations of Canadian partners and international organizations.
- At the activity/project levels, support to other branches for the conduct of audits, special investigations, evaluations and performance reviews either directly or by giving advice. Providing functional leadership for the development and implementation of RBM. Actively engaging in knowledge networks to make available, in a timely fashion, information on the performance of the Agency's policies, programs, projects, operations and systems.

Table 3.7: Resources -- Corporate Services

(thousands of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Operating Expenditures:			
- Agency Executive	5,003	4,135	4,135
- Performance Review	2,095	2,004	2,004
- Human Resources and Corporate Services	28,569	30,142	30,142
	35,667	**36,281**	**36,281**
Capital Expenditures	20,500		
	56,167	**36,281**	**36,281**
Human Resources (FTE)	293	298	298

CIDA's Sustainable Development Strategy

Sustainable development does not define a particular path for development, but focuses on what would enhance the quality of life. It requires the capacity to adapt to changing conditions, the flexibility to work with uncertainty, and with differences in local conditions and in public expectations shaped by culture, values and experience. It is participatory, ensuring that local communities and individuals have substantive input into designing and implementing development programs -- only when local people have a sense of ownership and personal investment in their own development will they have a stake in ensuring its long-term sustainability.

Our Commitment to Sustainable Development,
CIDA, September 1997

CIDA will shortly undertake the updating of its first Sustainable Development Strategy, *Our Commitment to Sustainable Development*. The Agency's second Strategy will be tabled in Parliament by December 2000. CIDA's business is sustainable development through poverty reduction. The Agency is committed to producing a Strategy which will strengthen the critical role which Canada's development co-operation program plays in addressing many of the key horizontal issues that now head the global security agenda. These include trade, environment and development, multilateral environmental agreements and capacity-building.

CIDA will be guided by what it has learned in the implementation of the original Strategy, and by the Expectations Report of the Commissioner of the Environment and Sustainable Development, *Moving Up the Learning Curve: The Second Generation of Sustainable Development Strategies*. The Agency will:

- assess its first Strategy, identifying what has been achieved, what has changed and what needs to be done differently;
- enhance the planning nature of the Strategy, to make it a strategic, forward-looking document; and
- identify an Agency management body to oversee the development and implementation of the Strategy.

The Agency will build on its understanding of how environmental, economic, political, social and cultural systems interact. This understanding helps ensure that Canada's development co-operation program continues to address root development problems - through policy and program proposals, by influencing and supporting policies and institutions that promote sustainable development, and by fostering increased awareness among CIDA's partners about the conditions necessary for sustainable development.

CIDA looks to its next Strategy as an opportunity to further strengthen CIDA's capacity for integrated decision-making, supported by a management framework which builds complementarity between the Agency's planning and reporting processes.

The Agency will seek to set achievable sustainable development goals for the next three years, quantitatively and qualitatively measurable. The selection of workable and credible performance indicators to measure progress remains a challenge. The Agency's work will be informed by the activities of the Development Assistance Committee (DAC) on qualitative indicators for measuring progress on international development goals.

CIDA will work closely with its stakeholders to find creative and effective means to advance sustainable development through poverty reduction. From its international partners, CIDA will learn lessons in substainable developement many of which will be of value to Canadians.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

SECTION V: FINANCIAL INFORMATION

Table 5.1: Capital Spending

(thousands of dollars)	Current Estimated Total Cost	Forecast Spending 1999-00	Planned Spending 2000-01	Post Budget 2000-01	Future Year Spending Requirements
Corporate Services					
- Implement New Informatic Systems (S-EPA)	38,600	20,500	---	---	

Definitions Applicable to Table 5.1

Substantive Estimate (S): This estimate is one of sufficiently high quality and reliability to warrant Treasury Board approval as a cost objective for the project phase under consideration. It is based on detailed system and component design and takes into account all project objectives and deliverables.

Effective Project Approval (EPA): This represents Treasury Board's approval of, and expenditure authorization for, the objectives of the project implementation phase. Sponsoring departments submit for an EPA when the scope of the overall project has been defined and when the estimates have been refined to the substantive level.

Table 5.2a: 2000-01 Summary of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Geographic Programs	Countries in Transition	Multilateral Programs	Canadian Partnership	Centrally-administered	Post Budget 2000-01
Grants						
Food Aid			99,100			99,100
International Humanitarian Assistance			101,361			101,361
United Nations & Commonwealth Programs	8,745		115,425			124,170
Voluntary Sector Support and Special Projects				77,102		77,102
Scholarships				8,288		8,288
Countries in Transition		250				250
Total Grants	8,745	250	315,886	85,390		410,271
Contributions						
Geographic Programs	673,422					673,422
Food Aid			108,343			108,343
International Humanitarian Assistance			100			100
International Financial Institutions			1,400			1,400
Voluntary Sector Support and Special Projects				115,653		115,653
Industrial Cooperation				60,096		60,096
Countries in Transition		163,173				163,173
Development Information Program					4,981	4,981
Total Contributions	673,422	163,173	109,843	175,749	4,981	1,127,168
Other Transfer Payments						
International Financial Institutions (notes encashment)			317,600			317,600
Total Other Transfer Payments			317,600			317,600
Total	682,167	163,423	743,329	261,139	4,981	1,855,039

SECTION V: FINANCIAL INFORMATION

Table 5.1: Capital Spending

(thousands of dollars)	Current Estimated Total Cost	Forecast Spending 1999-00	Planned Spending 2000-01	Post Budget 2000-01	Future Year Spending Requirements
Corporate Services					
- Implement New Informatic Systems (S-EPA)	38,600	20,500	---	---	

Definitions Applicable to Table 5.1

Substantive Estimate (S): This estimate is one of sufficiently high quality and reliability to warrant Treasury Board approval as a cost objective for the project phase under consideration. It is based on detailed system and component design and takes into account all project objectives and deliverables.

Effective Project Approval (EPA): This represents Treasury Board's approval of, and expenditure authorization for, the objectives of the project implementation phase. Sponsoring departments submit for an EPA when the scope of the overall project has been defined and when the estimates have been refined to the substantive level.

Table 5.2a: 2000-01 Summary of Transfer Payments

(thousands of dollars)	Geographic Programs	Countries in Transition	Multilateral Programs	Canadian Partnership	Communi-cations	Post Budget 2000-01
Grants						
Food Aid			99,100			99,100
International Humanitarian Assistance			101,361			101,361
United Nations & Commonwealth Programs	8,745		115,425			124,170
Voluntary Sector Support and Special Projects				77,102		77,102
Scholarships				8,288		8,288
Countries in Transition		250				250
Total Grants	**8,745**	**250**	**315,886**	**85,390**		**410,271**
Contributions						
Geographic Programs	673,422					673,422
Food Aid			108,343			108,343
International Humanitarian Assistance			100			100
International Financial Institutions			1,400			1,400
Voluntary Sector Support and Special Projects				115,653		115,653
Industrial Cooperation				60,096		60,096
Countries in Transition		163,173				163,173
Development Information Program					4,981	4,981
Total Contributions	**673,422**	**163,173**	**109,843**	**175,749**	**4,981**	**1,127,168**
Other Transfer Payments						
International Financial Institutions (notes encashment)			317,600			317,600
Total Other Transfer Payments			**317,600**			**317,600**
Total	**682,167**	**163,423**	**743,329**	**261,139**	**4,981**	**1,855,039**

Grants and Contributions and Other Tranfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $1,871.8 million, including non-budgetary expenditures, account for 93.2% of CIDA's program expenditures. Further information is given below.

Figure 5.2b: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	1999-00 Forecast Spending	2000-01 Main Estimates	2000-01 Post Budget
Grants			
Grants for co-operation with countries in transition in Central and Eastern Europe and the former Soviet Union	0	250	250
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, to international financial institutions and for special program and project expenses directly related thereto	88,043	117,035	124,170
Programming against hunger and malnutrition through international development and nutritional institutions, international non-governmental organizations or the International Development Research Centre for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	72,430	92,322	99,100
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	120,932	96,632	101,361
Grants to Canadian, international, regional and developing-country institutions, organizations and agencies, developing-country governments, their organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	62,963	71,611	77,102
Development assistance as education and training for individuals and for special program and project expenses directly related thereto	8,638	8,288	8,288
Y2K International Initiatives	2,000		
Total Grants	**355,006**	**386,138**	**410,271**

Grants and Contributions and Other Tranfer Payments

CIDA grants, contributions and other transfer payments of $1,871.8 million, including non-budgetary expenditures, account for 93.2% of CIDA's program expenditures. Further information is given below.

Figure 5.2b: Details of Transfer Payments

(thousands of dollars)	1999-00 Forecast Spending	2000-01 Main Estimates	2000-01 Post Budget
Grants			
Grants for co-operation with countries in transition in Central and Eastern Europe and the former Soviet Union	0	250	250
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, to international financial institutions and for special program and project expenses directly related thereto	88,043	117,035	124,170
Programming against hunger and malnutrition through international development and nutritional institutions, international non-governmental organizations or the International Development Research Centre for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	72,430	92,322	99,100
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	120,932	96,632	101,361
Grants to Canadian, international, regional and developing-country institutions, organizations and agencies, developing-country governments, their organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	62,963	71,611	77,102
Development assistance as education and training for individuals and for special program and project expenses directly related thereto	8,638	8,288	8,288
Y2K International Initiatives	2,000		
Total Grants	**355,006**	**386,138**	**410,271**

Figure 5.2b: Details of Transfer Payments (cont'd)

(thousands of dollars)	1999-00 Forecast Spending	2000-01 Main Estimates	2000-01 Post Budget
Contributions			
Development assistance, including payments for loan agreements issued under the authority of previous Appropriation Acts, to developing countries and their agencies and institutions in such countries and contributions to Canadian, international and regional institutions, organizations and agencies, to provincial governments, their organizations and agencies, and to Canadian private-sector firms in support of regional and country-specific projects, programs and activities, and for special program and project expenses directly related thereto	655,358	615,555	673,422
Contributions for co-operation with countries in transition in Central and Eastern Europe and the former Soviet Union	111,217	156,537	163,173
Development assistance to international development institutions and organizations for operations and general programs as well as specific programs and projects, to international financial institutions and for special program and project expenses directly related thereto	890	100	100
Programming against hunger and malnutrition through international development institutions, international non-governmental organizations or the International Development Research Centre for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	36,056	100	100
Contribution to the Inter-American Development Bank	1,800	1,300	1,300
Programming against hunger and malnutrition through developing countries, their agencies and persons in such countries, Canadian non-governmental organizations or development institutions for the benefit of recipients in developing countries and for special program and project expenses directly related thereto	81,786	93,281	108,243
Humanitarian assistance or disaster preparedness to countries, their agencies and persons in such countries, and to international institutions and Canadian and international non-governmental organizations for operations and general programs and specific programs, projects, activities, and appeals and for special program and project expenses directly related thereto	7,356	100	100
Contributions to Canadian, international, regional and developing-country institutions, organizations and agencies, developing-country governments, their organizations and agencies, to provincial and municipal governments, their organizations and agencies in support of development co-operation and development education programs and to international non-governmental organizations in support of development assistance programs, projects and activities and for special program and project expenses directly related thereto	157,125	107,416	115,653
Incentives to Canadian, international and developing-country private investors, institutions, organizations, and governments in support of industrial co-operation programs, projects and activities as well as special program and project expenses directly related thereto	50,237	55,667	60,096

Figure 5.2b: Details of Transfer Payments (cont'd)

(thousands of dollars)	1999-00 Forecast Spending	2000-01 Main Estimates	2000-01 Post Budget
Contributions to Canadian or international communications organizations, other federal, provincial or municipal governments, broadcasters and producers, other donor governments and institutions in support of the development information program involving the production and dissemination of development information, educational materials and related activities	4,271	4,614	4,981
Total Contributions	1,106,096	1,034,670	1,127,168
Other Transfer Payments (1)			
(S) Encashment of notes issued to the development assistance funds of the international financial institutions in accordance with the *International Development (Financial Institutions) Assistance Act*	539,735	317,600	317,600
Total Other Transfer Payments	539,735	317,600	317,600
Items Not Required			
Grant to the International Centre for Human Rights and Democratic Development	4,359	0	0
Total Items Not Required	4,359	0	0
Total	2,005,196	1,738,408	1,855,039

(1) Other Transfer Payments exclude non-budgetary expenditures of $16.7 million for 2000-2001.

Table 5.3: Net Cost of Program for Estimate Year

The total CIDA program cost including $15.0 million for services provided without charge by other departments are shown in the table below.

(thousands of dollars)	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Geographic Programs	668,280	726,147
Multilateral Programs	731,871	765,475
Canadian Partnership	254,368	272,525
Countries in Transition	165,123	171,759
Communications	11,284	11,651
Policy	8,457	8,457
Corporate Services	36,281	36,281
Main Estimates	**1,875,664**	**1,992,295**
Services provided without charge by other departments		
Operating Expenditures:		
- Accommodation - Public Works and Government Services Canada	6,111	6,111
- Employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs - Treasury Board Secretariat	4,040	4,040
- Legal services - Department of Justice	330	330
- Employee compensation payment - Human Resources, Development Canada	60	60
	10,541	10,541
Aid Expenditures:		
- Imputed interest on advance payments - Department of Finance (1)	4,500	4,500
	15,041	15,041
Total estimated program cost	**1,890,705**	**2,007,336**

(1) This covers the imputed interest on advance payments. CIDA has been exempted from the Treasury Board policy on advance payments for grants and contributions. However, the additional interest charges incurred by the federal government as a result are considered to be an imputed ODA program expenditure.

Table 5.4: Loans, Investment and Advances

(millions of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Payments to International Financial Institutions			
- Capital Subscriptions (L40) - Asian Development Bank	3,362	---	---

Figure 5.2b: Details of Transfer Payments (cont'd)

(thousands of dollars)	1999-00 Forecast Spending	2000-01 Main Estimates	2000-01 Post Budget
Contributions to Canadian or international communications organizations, other federal, provincial or municipal governments, broadcasters and producers, other donor governments and institutions in support of the development information program involving the production and dissemination of development information, educational materials and related activities	4,271	4,614	4,981
Total Contributions	1,106,096	1,034,670	1,127,168
Other Transfer Payments (1)			
(S) Encashment of notes issued to the development assistance funds of the international financial institutions in accordance with the *International Development (Financial Institutions) Assistance Act*	539,735	317,600	317,600
Total Other Transfer Payments	539,735	317,600	317.600
Items Not Required			
Grant to the International Centre for Human Rights and Democratic Development	4,359	0	0
Total Items Not Required	4,359	0	0
Total	2,005,196	1,738,408	1,855,039

(1) Other Transfer Payments exclude non-budgetary expenditures of $16.7 million for 2000-2001.

Table 5.3: Net Cost of Program for Estimate Year

The total CIDA program cost including $15.0 million for services provided without charge by other departments are shown in the table below.

(thousands of dollars)	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Geographic Programs	668,280	726,147
Multilateral Programs	731,871	765,475
Canadian Partnership	254,368	272,525
Countries in Transition	165,123	171,759
Communications	11,284	11,651
Policy	8,457	8,457
Corporate Services	36,281	36,281
Main Estimates	**1,875,664**	**1,992,295**
Services provided without charge by other departments		
Operating Expenditures:		
- Accommodation - Public Works and Government Services Canada	6,111	6,111
- Employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs - Treasury Board Secretariat	4,040	4,040
- Legal services - Department of Justice	330	330
- Employee compensation payment - Human Resources, Development Canada	60	60
	10,541	10,541
Aid Expenditures:		
- Imputed interest on advance payments - Department of Finance (1)	4,500	4,500
	15,041	15,041
Total estimated program cost	**1,890,705**	**2,007,336**

(1) This covers the imputed interest on advance payments. CIDA has been exempted from the Treasury Board policy on advance payments for grants and contributions. However, the additional interest charges incurred by the federal government as a result are considered to be an imputed ODA program expenditure.

Table 5.4: Loans, Investment and Advances

(millions of dollars)	Forecast Spending 1999-00	Main Estimates 2000-01	Post Budget 2000-01
Payments to International Financial Institutions			
- Capital Subscriptions (L40) - Asian Development Bank	3.362	...	...

Backgrounder on Accounting Change and IFI

IFI Accounting Change

Starting in 1998-99, the Government initiated a change in how it accounts for its payments to International Financial Institutions (IFIs). As a consequence, the full value of the notes is considered expended in the fiscal year in which they are **issued** rather than when the actual **cash is drawn** by the recipient institutions.

As a result of this change, information on IFI expenditures is provided on an **encashment** basis in Part II of the Main Estimates, whereas in Table 2.1 (page 5) of this *Report on Plans and Priorities*, information is presented on the basis of planned note **issuance**. Table 5.5, below, illustrates the difference between the two accounting methods.

Table 5.5: Reconciliation of the International Assistance Envelope – Cash Basis to Issuance Basis

(thousands of dollars)	Issuance Basis 2000-01	Cash Basis 2000-01	Variance
GROSS INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	2,266,150	2,266,150	
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY			
AID PROGRAM			
Geographic Programs	672,167	672,167	
Partnership Programs	261,139	261,139	
Multilateral Programs	392,439	392,439	
- International Financial Institutions	136,000	317,600	181,600
Communications	4,981	4,981	
Special Funds	116,690	116,690	
ADMINISTRATION	112,185	112,185	
CIDA - Official Development Assistance (ODA)	1,695,601	1,877,201	181,600
PLUS OTHER OFFICIAL ASSISTANCE			
Countries in Transition - Program	90,023	90,023	
Countries in Transition - Administration	8,336	8,336	
CIDA Official Assistance (OA)	98,359	98,359	
TOTAL CIDA (ODA and OA)	**1,793,960**	**1,975,560**	**181,600**
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES			
AID PROGRAM			
Department of Finance:			
- International Development Association	202,334	365,726	163,392
Other Government Departments	269,856	269,856	
TOTAL OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES (ODA & OA)	**472,190**	**635,582**	**163,392**
TOTAL	**2,266,150**	**2,611,142**	**344,992**

Backgrounder on Accounting Change and IFI

IFI Accounting Change

Starting in 1998-99, the Government initiated a change in how it accounts for its payments to International Financial Institutions (IFIs). As a consequence, the full value of the notes is considered expended in the fiscal year in which they are **issued** rather than when the actual **cash is drawn** by the recipient institutions.

As a result of this change, information on IFI expenditures is provided on an **encashment** basis in Part II of the Main Estimates, whereas in Table 2.1 (page 5) of this *Report on Plans and Priorities*, information is presented on the basis of planned note **issuance**. Table 5.5, below, illustrates the difference between the two accounting methods.

Table 5.5: Reconciliation of the International Assistance Envelope – Cash Basis to Issuance Basis

[illegible]	Issuance Basis 2000-01	Cash Basis 2000-01	Variance
GROSS INTERNATIONAL ASSISTANCE ENVELOPE	2,266,150	2,266,150	
CANADIAN INTERNATIONAL DEVELOPMENT AGENCY			
AID PROGRAM			
Geographic Programs	672,167	672,167	
Partnership Programs	261,139	261,139	
Multilateral Programs	392,439	392,439	
- International Financial Institutions	136,000	317,600	181,600
Communications	4,981	4,981	
Special Funds	116,690	116,690	
ADMINISTRATION	112,185	112,185	
CIDA - Official Development Assistance (ODA)	1,695,601	1,877,201	181,600
PLUS OTHER OFFICIAL ASSISTANCE			
- Countries in Transition - Program	90,023	90,023	
- Countries in Transition - Administration	8,336	8,336	
CIDA Official Assistance (OA)	98,359	98,359	
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
OTHER DEPARTMENTS AND AGENCIES			
AID PROGRAM			
Department of Finance:			
- International Development Association	202,334	365,726	163,392
Other Government Departments	269,856	269,856	
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]

REFERENCES

For additional information about CIDA's programs, activities and operations, please visit our Internet site at the following address: **http://www.acdi-cida.gc.ca**

or contact:

Public Inquiries
Canadian International Development Agency
Communications Branch
5th Floor
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
Canada K1A 0G4

Telephone:	1-819-997-5006
Toll free:	1-800-230-6349
Telecommunications Device for the Hearing and Speech Impaired:	1-819-953-5023
Toll free:	1-800-331-5018
Fax:	1-819-953-6088
E-mail:	info@acdi-cida.gc.ca

INDEX

Africa and the Middle East 19, 22, 25
Agency Executive 51
Americas 19, 21, 24, 25, 26
Asia 19, 20, 21, 23, 25, 26

Basic Human Needs ..... vi, 9, 10, 24, 25, 39, 40
Canadian Partnership ..... i, ii, vii, 30, 39, 47
Central and Eastern Europe (CEE) ..... ii, iv, vi, 1, 2, 27, 30, 59, 60
Children ..... iv, vi,12, 16, 17, 20, 24, 25, 30, 35, 40, 48
Communications ..... i, vii, 22, 41, 47, 48, 49, 50, 61, 64
Comprehensive Development Framework (CDFs) ..... ii, vi, vii, 13, 17, 22, 25, 35, 45, 46
Corporate Services ..... i, ii, vii, 51, 53, 54, 55
Countries in Transition ..... i, ii, vi, vii, 2, 7, 9, 11, 12, 17, 27, 28, 29, 30, 31, 50, 59, 60

Development Information Program (DIP) ..... ii, 47, 48, 49, 50, 61

Education ..... iv, vi, vii 9, 10, 11, 12, 15, 16, 18, 20, 22, 23, 24, 25, 29, 30, 36, 40, 44, 47, 48, 49, 55, 60, 61
Environment ..... vi, 2, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 19, 23, 25, 29, 30, 33, 39, 41, 44, 45, 46, 57

Finance, Department of ..... vi, 2, 36
Food Aid 33, 35, 36
Foreign Affairs and International Trade, Department of (DFAIT) ..... ii, vi, 1, 2, 8, 8, 36

Gender Equality ..... vi, 9, 10, 15, 23, 25, 39, 40, 44
Geographic Programs ..... i, vii, 19, 25, 26
Grants and Contributions 2, 8, 59, 62

Health ..... iv, vi, vii, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18, 20, 22, 23, 24, 25, 29, 30, 35, 36, 40, 41, 44, 48, 49, 51, 55
HIV/AIDS ..... iv, vi, vii, 11, 12, 16, 18, 20, 22, 23, 24, 25, 28, 30, 35, 40, 41, 44, 49, 55
Human Rights, Democracy, Good Governance ..... ii, vi, 9, 10, 39, 40

Infrastructure Services ..... vi, 9, 10, 39, 40
International Assistance Envelope (IAE) ..... i, ii, vi, 2, 3, 5, 6, 8, 43, 45, 63
International Financial Institutions (IFIs) ..... ii, 8, 33, 59, 60, 61, 63

Landmines 6

Millennium 11, 14, 18, 46, 49
Multilateral Development Institutions (MDIs) 12, 33
Multilateral Programs ..... i, vii, 33, 35, 37

Non-governmental organizations (NGOs) ..... ii, v, 9, 27, 40, 59, 60
Nuclear Safety 11, 27, 29

Official Development Assistance (ODA) ..... iii, vi, vii, 9, 14, 19, 25, 39, 43, 47, 62
Organization for Economic Co-operation and Development (OECD) ..... iii, 14, 43

Performance Review ..... iii, 51, 52, 53, 54, 55
Policy ..... i, vi, vii, 9, 12, 13, 14, 15, 19, 35, 36, 40, 41, 43, 44, 45, 46, 47, 51, 57
Poverty Reduction ..... iii, vii, 15, 19, 20, 21, 25, 33, 34, 36, 39, 41, 55, 57, 62
Private-Sector Development ..... vi, 9, 10, 25, 39, 40, 41

Results-Based Management (RBM) ..... iii,vi, 36, 52, 53, 54

Sector Wide Approaches (SWAPs) ..... vi, 17, 25, 44, 45, 46
Shaping the 21st Century ..... vi, 13, 33, 35
Sustainable Development ..... v, vii, 9, 10, 12, 19, 23, 25, 33, 34, 36, 39, 41, 57

United Nations ..... iii, 33

Youth 30, 39, 47, 49, 50

BUDGET DES DÉPENSES

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses
2000-2001

Partie III – Rapport sur les plans et les priorités

Canada

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses qui est déposé à la Chambre des communes par la présidente du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les rapports entre les principaux éléments du Budget principal des dépenses et le Plan de dépenses (qui figure dans le budget).

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en applications ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III – Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

1) **Les rapports sur les plans et les priorités (RPP)** sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés au niveau des secteurs d'activité et portent également sur les objectifs, les initiatives et les résultats prévus; il y est fait également mention des besoins connexes en ressources pour une période de trois ans. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*. Ces documents doivent être déposés au plus tard le 31 mars, pour renvoi aux comités qui font ensuite rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.

2) **Les rapports ministériels sur le rendement (RMR)** rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par la présidente du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables pour les ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Le Budget des dépenses, de même que le budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par
le ministre des Travaux publics et des Services gouvernementaux, 2000

En vente au Canada chez votre libraire local ou par la
poste auprès des Éditions du gouvernement du Canada (TPSGC)
Ottawa (Canada) K1A 0S9

Téléphone : 1-800-635-7943
Site Internet : http://publications.tpsgc.gc.ca

No. de catalogue BT31-2/2001-III-53

ISBN 0-660-61181-3

Agence canadienne de développement international

Budget des dépenses
2000-01

Rapport sur les plans et les priorités

Maria Minna

Ministre de la Coopération international

TABLE DES MATIÈRES

Listes des figures et des tableaux i

Acronymes et abréviations ii

Section I : Message de la Ministre iv
Résumé vi

Section II : Vue d'ensemble 1
A. Mandat, rôles et responsabilités 1
B. Objectif du programme 2
C. Plan des dépenses 2

Section III : Plans, résultats et ressources 9
A. Priorités, résultats escomptés et orientations à venir 9
B. Détails par secteur d'activités 19
Programmes géographiques 19
Pays en transition 29
Programmes multilatéraux 35
Partenariat canadien 41
Politiques 45
Communications 51
Services généraux 57

Section IV : Initiatives horizontales 63

Section V : Renseignements financiers 65

INDEX 73

Section II : Vue d'ensemble

Figure 2.1 Structure de l'organisation 4
Tableau 2.1 Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission) 5
Figure 2.2 Enveloppe de l'aide internationale par mécanisme d'exécution, 2000-2001 7
Tableau 2.2 Plan des dépenses 8

Section III : Plans, résultats et ressources

Tableau 3.1 Ressources – Programmes géographiques 27
Tableau 3.2 Ressources – Pays en transition 33
Tableau 3.3 Ressources – Programmes multilatéraux 39
Tableau 3.4 Ressources – Partenariat canadien 44
Tableau 3.5 Ressources – Politiques 49
Tableau 3.6 Ressources – Communications 55
Tableau 3.7 Ressources – Services généraux 61

Section V : Renseignements financiers

Tableau 5.1 Dépenses en capital 65
Tableau 5.2a Sommaire des paiements de transfert 65
Tableau 5.2b Détails des paiements de transfert 66
Tableau 5.3 Coût total du programme de l'année budgétaire 69
Tableau 5.4 Prêts, placements et avances 69
Tableau 5.5 Rapprochement de l'enveloppe d'aide internationale - Base de décaissement et base d'émission 70

ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS

ACDI ..... Agence canadienne de développement international
AP ..... Aide publique
APD ..... Aide publique au développement
ASACR ... Association sud-asiatique de coopération régionale

CAD ..... Comité d'aide au développement [de l'OCDE]
CARP .... Canada AIDS Russia Project
CDI ..... Cadre de développement intégré
CFA ..... Communauté financière africaine
CIDPDD .. Centre international des droits de la personne et du développement démocratique
CRDI ..... Centre de recherches pour le développement international
CSLP ..... Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté

DCPE .... Document-cadre de politique économique
DGPC .... Direction générale du partenariat canadien
DPDDBG . Droits de la personne, développement démocratique et bon gouvernement
DRHC .... Développement des ressources humaines Canada

EAI ..... Enveloppe de l'aide internationale
ECE ..... Europe centrale et de l'Est
ETP ..... Équivalent temps plein

FASR .... Facilité d'ajustement structurel renforcée
FMI ..... Fonds monétaire international
FRPC ..... Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance

IFI ..... Institution financière internationale
IMD ..... Institution multilatérale de développement
IPPF ..... Fédération internationale pour le planning familial

MAECI ... Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
MTS ..... Maladie transmissible sexuellement

OCDE .... Organisation de coopération et de développement économiques
OEA ..... Organisation des États américains
OMS ..... Organisation mondiale de la santé
ONG ..... Organisation non gouvernementale
ONU ..... Organisation des Nations Unies

ACRONYMES ET ABRÉVIATIONS (SUITE)

PAM ..... Programme alimentaire mondial
PCI ..... Programme de coopération industrielle
PIB ..... Produit intérieur brut
PID ..... Programme d'information sur le développement
PMA ..... Pays les moins avancés
PNB ..... Produit national brut
PNUD .... Programme des Nations Unies pour le développement
PPT ..... Programme des pays en transition
PPTE ..... Pays pauvres très endettés

REE ..... Renaissance Europe de l'Est
RHSC .... Ressources humaines et services corporatifs
RPP ..... Rapport sur les plans et les priorités

SIDA ..... Syndrome d'immunodéficience acquise

TPSGC ... Travaux publics et Services gouvernementaux Canada

UNICEF .. Fonds des Nations Unies pour l'enfance

VIH ..... Virus d'immunodéficience humaine

SECTION I : MESSAGE DE LA MINISTRE

Maria Minna
Ministre de la Coopération internationale

En ma qualité de ministre de la Coopération internationale, je suis heureuse de présenter le *Rapport sur les plans et les priorités* 2000-2001 de l'Agence canadienne de développement international (ACDI).

Le *Rapport* fournit aux Canadiennes et aux Canadiens un aperçu général du programme de coopération internationale du Canada. Il présente des renseignements de base sur le budget de l'aide internationale, les activités que financent les contribuables canadiens par l'intermédiaire du budget de l'aide canadienne et les résultats obtenus grâce à ces investissements dans les pays en développement et en Europe centrale et de l'Est.

Le *Rapport* 2000-2001 énonce également certaines nouvelles orientations de l'ACDI qui visent à accroître les retombées des activités d'aide du Canada et à renforcer le soutien aux programmes dans quelques domaines particulièrement problématiques dans les pays en développement notamment en ce qui a trait à la réduction de la pauvreté et à réalisation d'un développement durable.

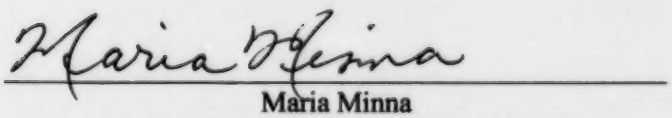
Quatre domaines sont particulièrement importants : la santé et la nutrition, l'éducation de base, le VIH/sida et la protection des enfants contre diverses formes d'exploitation comme le travail des enfants et la conscription. Au cours du prochain exercice, l'ACDI élaborera un ensemble de solides programmes dans ces domaines, lesquels tireront parti des activités en cours et comprendront de nouveaux projets novateurs. Je sais qu'il y a des défis imposants à relever dans chacun des domaines mentionnés plus haut. En revanche, les progrès réalisés au cours des dernières décennies — l'amélioration de l'espérance de vie, la réduction de la mortalité chez les enfants et la progression de l'alphabétisation — montrent clairement que l'aide est efficace et qu'elle permet d'améliorer véritablement la situation.

Pour vraiment transformer les choses, il importe de nous assurer que notre approche de développement — la façon dont nous nous acquittons de notre mandat — nous permet de maximiser les retombées et notre efficacité. Ces dernières années, l'ACDI a longuement réfléchi aux façons d'accroître l'efficacité de l'aide; les principaux éléments qui permettent d'assurer la réussite des efforts de développement recueillent maintenant un large consensus. Dans le contexte de la mise en œuvre de son programme, l'ACDI tirera les leçons de l'expérience et examinera de nouvelles approches en matière de programmes. Par exemple, le Canada s'efforcera de collaborer plus souvent et plus étroitement avec d'autres pays donateurs et ses partenaires des pays en développement afin que les efforts collectifs soient bien coordonnés et visent les mêmes objectifs. L'Agence accordera également une importance accrue au renforcement de l'autonomie — des capacités — dans les pays en développement afin qu'ils puissent prendre totalement en charge leur propre développement.

Les partenariats — au Canada et avec d'autres pays — continueront de revêtir de l'importance. De plus en plus, la coopération internationale consiste à transférer les connaissances et le savoir-faire, non pas seulement les ressources. Le Canada possède des compétences reconnues mondialement dans des secteurs essentiels au développement, et ces compétences sont accessibles au sein de la société canadienne — dans les organisations non gouvernementales, les entreprises, les universités et collèges, ainsi que dans des centaines d'autres organismes de tous les coins du pays. Des partenariats plus solides permettront au Canada d'assurer l'efficacité continue de son programme d'aide et l'adéquation de l'aide aux besoins des pays bénéficiaires.

Ensemble, ces nouvelles orientations devraient permettre aux Canadiens de contribuer davantage au développement mondial. Cela est important non seulement parce que les Canadiens se préoccupent du bien-être des autres, mais aussi parce que nous avons des intérêts marqués et croissants dans la coopération internationale. À mesure que s'accroît l'interdépendance des pays, les événements qui surviennent dans d'autres régions ont des effets grandissants sur le mieux-être des Canadiens. En investissant dans la coopération internationale — en appuyant le progrès social et économique dans les pays en développement —, nous investissons aussi dans notre avenir.

Je me sens honorée, en ma qualité de ministre de la Coopération internationale, de pouvoir constater directement la contribution des Canadiens partout dans le monde. Au moment où s'amorcent un nouveau siècle et un nouveau millénaire, nous avons la possibilité de tirer parti des leçons exemplaires du passé et de ce que le Canada a de mieux à offrir pour construire un monde meilleur. Tous les Canadiens et Canadiennes peuvent apporter leur concours. Je vous invite donc à lire ce rapport et à réfléchir à la contribution que vous pouvez apporter à cette œuvre commune.



Maria Minna
Ministre de la Coopération internationale

RÉSUMÉ

Le programme canadien d'aide publique au développement (APD) a pour but de soutenir le développement durable dans les pays en développement afin de réduire la pauvreté et de rendre le monde plus sûr, plus juste et plus prospère. Ce but reflète les trois objectifs de la politique étrangère du Canada : promouvoir la sécurité mondiale; promouvoir la prospérité et l'emploi; faire rayonner les valeurs et la culture canadiennes.

Pour s'acquitter de sa mission, l'ACDI, principal organisme public chargé d'administrer le programme canadien d'APD, a élaboré une stratégie de réduction de la pauvreté qui est devenue un élément clé de chacun de ses six volets prioritaires, à savoir : les besoins humains fondamentaux; l'égalité entre les sexes; les services d'infrastructure; les droits de la personne, la démocratie et le bon gouvernement; le développement du secteur privé; l'environnement. Le programme des Pays en transition de l'ACDI, dont environ 20 p. 100 constituent une aide au titre de l'APD, est axé sur les pays d'Europe centrale et de l'Est et vise à faciliter le passage vers une économie de marché, à encourager les réformes démocratiques, à accroître les liens commerciaux entre le Canada et la région et à réduire la menace à la sécurité mondiale et canadienne.

L'ACDI administre 79 p. 100 de l'enveloppe de l'aide internationale. Le reste (21 p. 100) est administré par d'autres ministères, dont le ministère des Finances et le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI). L'APD représente 96 p. 100 de l'enveloppe de l'aide internationale.

Le Canada et le monde entier abordent le nouveau millénaire riches de cinquante ans d'expérience en coopération pour le développement. Les résultats sont inégaux. D'une part, tous les principaux indicateurs de bien-être — espérance de vie, santé des enfants et éducation — ont progressé de manière significative. D'autre part, certains pays et certaines populations — en Afrique subsaharienne par exemple — n'ont guère bénéficié des progrès réalisés et, dans certains cas, ont essuyé des revers ces dernières décennies. Bien que le pourcentage de gens vivant dans la pauvreté absolue — moins de 1 $US par jour — a décliné, leur nombre réel a augmenté en raison de la croissance démographique. Les répercussions du VIH/sida sur la santé, la stabilité familiale et l'espérance de vie constituent à la fois un signe et une cause de certains revers subis. Les femmes et les enfants comptent parmi les groupes les plus vulnérables à la pauvreté, à la pandémie du VIH/sida et aux guerres civiles et internationales, et en sont les principales victimes.

La coopération internationale a permis d'améliorer de manière significative la situation des habitants des pays en développement. Elle a également aidé à comprendre les facteurs qui assurent l'efficacité des efforts de développement et à favoriser un consensus à cet égard. Les principaux éléments de ce consensus — énoncés dans *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du xxᵉ siècle*, publié par le Comité d'aide au développement —, sont la prise en charge locale des initiatives de développement, le partenariat, la coordination et la cohérence des politiques. La mise en œuvre de nouvelles méthodes, dont les approches sectorielles et le cadre de développement intégré de la Banque mondiale, permettront, espère-t-on, d'établir le bien-fondé de ces facteurs clés de réussite. *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du xxᵉ siècle* et les documents relatifs à de nombreux forums internationaux définissent également les objectifs arrêtés au regard de la coopération pour le développement pour le début du nouveau millénaire.

Ces nouvelles approches coïncident avec des transformations dans le financement du développement. Après plusieurs années de décroissance de l'APD, de nombreux pays donateurs prennent des mesures pour relancer la croissance de leurs apports. Néanmoins, en chiffres absolus, l'APD demeure environ 20 p. 100 inférieure aux niveaux atteints au début des années 90.

Au cours des prochaines années, le programme de coopération internationale du Canada s'efforcera d'élaborer des approches stratégiques mieux ciblées. L'ACDI continuera de mettre l'accent sur la réduction de la pauvreté et tentera d'accroître les effets de ses programmes d'aide sur des secteurs sociaux clés, particulièrement en Afrique. Vu l'importance d'un sain développement social pour toutes les collectivités, l'ACDI renforcera ses programmes dans quatre secteurs : la santé et la nutrition; le VIH/sida; l'éducation de base; la protection des enfants. Les programmes de l'ACDI mettront moins l'accent sur les projets individuels, privilégiant plutôt des projets coordonnés et intégrés qui s'insèrent dans des approches sectorielles et des cadres de développement intégré.

Le *Rapport sur les plans et les priorités* comprend les plans détaillés relatifs aux sept secteurs d'activités de l'ACDI : Programmes géographiques; Pays en transition; Programmes multilatéraux; Partenariat canadien; Politiques; Communications; Services généraux.

SECTION II : VUE D'ENSEMBLE

A. MANDAT, RÔLES ET RESPONSABILITÉS

L'énoncé de la politique étrangère du gouvernement, intitulé *Le Canada dans le monde*, publié en février 1995, définit la mission du programme canadien d'aide publique au développement (APD) comme suit :

> *L'objectif de l'APD canadienne est de soutenir le développement durable dans les pays en développement afin de réduire la pauvreté et de rendre le monde plus sûr, plus juste et plus prospère.*

Les trois objectifs du Canada en matière de politique étrangère sont définis dans le document *Le Canada dans le monde*, et s'énoncent comme suit : protéger la sécurité du Canada dans un cadre mondial stable; promouvoir la prospérité et l'emploi; diffuser les valeurs et la culture canadiennes. À titre d'exemple, voici quelques effets à cet égard :

- L'aide internationale favorise **la sécurité mondiale** en s'attaquant à de nombreux problèmes qui la menacent, comme la violation des droits de la personne, la maladie, la détérioration de l'environnement, la croissance démographique et le fossé croissant entre les riches et les pauvres.
- L'aide internationale constitue un investissement à l'égard de **la prospérité et de l'emploi** en établissant un lien entre l'économie canadienne et celle de certains pays comptant parmi les plus dynamiques au monde. Elle contribue à renforcer l'économie mondiale, favorisant la croissance et la prospérité du Canada et des autres peuples.
- Elle est en outre l'une des manifestations les plus évidentes **des valeurs et de la culture canadiennes** dans le monde, du désir des Canadiens d'aider les plus démunis, de leur sens aigu de la justice sociale, ainsi qu'un moyen efficace de partager ces valeurs avec les autres pays.

Dans le contexte de sa mission, l'Agence a élaboré une politique sur la réduction de la pauvreté, laquelle engage l'ACDI à faire de la pauvreté un élément clé de chacun des six volets prioritaires au titre de l'APD (voir la section III-A). La politique est appliquée à tous les mécanismes d'exécution du programme d'APD de l'Agence, et englobe les initiatives de l'ACDI qui visent, tant directement qu'indirectement, la pauvreté.

L'ACDI est en outre chargée de la mise en œuvre de programmes destinés aux pays de l'Europe centrale et de l'Est, lesquels programmes traduisent l'énoncé de mission suivant :

> *appuyer le développement démocratique et la libéralisation économique en Europe centrale et de l'Est en établissant des partenariats mutuellement avantageux.*

Lois appliquées

L'ACDI est désignée comme ministère aux fins de la *Loi sur la gestion des finances publiques* par le *décret P.C. 1968-923* du 8 mai 1968. Les pouvoirs en ce qui concerne le programme de l'ACDI et les questions connexes sont établis dans la *Loi sur le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international*, dans les lois annuelles de crédits et dans la *Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)*. L'ACDI est l'organisme dont relève, pour l'essentiel, l'administration du programme canadien d'aide publique au développement (APD).

B. OBJECTIF DU PROGRAMME

Dans l'intention de réaliser cette mission, l'ACDI entend poursuivre les deux voies suivantes :

- Faciliter les efforts des pays en développement et des pays en transition visant à réaliser un **développement social et économique durable,** en tenant compte de leurs besoins et des conditions de leur milieu, en collaborant avec eux aux initiatives de développement.

- Fournir une **aide humanitaire,** et appuyer ainsi les intérêts politiques et économiques du Canada à l'étranger, par la promotion de la **justice sociale, de la stabilité internationale et des relations économiques à long terme**, au profit de la communauté internationale.

C. PLAN DES DÉPENSES

L'enveloppe de l'aide internationale

Introduite dans le Budget de février 1991, l'**enveloppe de l'aide internationale (EAI)** sert à financer l'aide publique au développement (APD)[1] et d'autres activités d'aide publique internationale. L'aide publique au développement représente 96 p. 100 de l'enveloppe. Les 4 p. 100 qui restent constituent l'aide publique (AP)[2] destinée aux pays de l'Europe centrale et de l'Est.

L'ACDI est directement chargée de la gestion de près de 79 p. 100 de l'enveloppe de l'aide internationale. Le reste est administré par les ministères suivants :

- **Le ministère des Finances,** pour le Groupe de la Banque mondiale et pour la Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC) (désignée auparavant par la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR)) du Fonds monétaire international (FMI).

- **Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international (MAECI)**, pour les fonctions administratives à l'étranger liées à l'aide internationale; pour certaines subventions et contributions au titre des paiements aux organismes internationaux; pour le programme canadien des bourses du Commonwealth qui permet à des citoyens d'autres pays du Commonwealth (dont 46 sont des pays en développement) de poursuivre leurs études au Canada; et pour le Centre de recherches pour le développement international (CRDI), un organisme autonome qui relève du ministre des Affaires étrangères.

- En outre, plusieurs autres ministères administrent une petite partie de l'EAI, notamment Travaux publics et Services gouvernementaux Canada (TPSGC), Patrimoine canadien, ainsi que Développement des ressources humaines Canada (DRHC)[3].

Le tableau 2.1 présente la ventilation de l'EAI. La figure 2.2 présente la ventilation par mécanisme d'exécution.

Budget pour 1999-2000

Comme il l'avait fait dans le budget précédent, le gouvernement a annoncé dans son budget de février 1999 des ressources additionnelles pour l'EAI.

- L'injection en 1998-1999 de 12 millions de dollars pour les versements accélérés aux organismes principaux des Nations Unies et pour la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international. Ces fonds ont permis à l'ACDI d'avoir une

---

[1] L'aide publique au développement est définie par le Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) comme désignant les montants affectés « aux pays en développement et aux regroupements multilatéraux par les organismes publics (gouvernementaux), qui satisfont aux critères suivants : a) ils sont administrés avec pour principal objectif la promotion du développement économique et du bien-être des pays en développement; b) ils sont consentis à des conditions de faveur et conservent un caractère de subvention d'au moins 25 % ».

[2] L'aide publique désigne les montants accordés aux pays qui ne sont pas admissibles au programme d'APD (principalement les « pays en transition » de l'Europe centrale et de l'Est).

[3] À titre de renseignement, les montants sont indiqués au tableau 2.1(page 5), sous Travaux publics et Services gouvernementaux Canada et autres.

plus grande marge de manœuvre pour ces programmes principaux en 1999-2000.

- Une augmentation ponctuelle de 50 millions de dollars du niveau de référence prévu de l'EAI de 1999-2000.

- Une augmentation permanente de 75 millions de dollars de l'EAI à partir de l'exercice 2000-2001. Ce montant s'ajoute aux 5 millions de dollars destinés à l'Institut interaméricain de coopération pour l'agriculture, totalisant ainsi 80 millions par année.

Budget pour 2000-2001

Le budget de février 2000 prévoit des hausses du niveau de référence prévu pour l'EAI :

- une augmentation de 100 millions du niveau de référence en 2000-2001 (en sus de la hausse de 80 millions prévue dans le budget de 1999);

- une autre tranche de 45 millions de dollars pour 2001-2002 et pour 2002-2003.

Le total cumulatif des fonds additionnels accordés pour l'EAI sur trois ans s'élève à 435 millions de dollars.

En outre, une somme importante additionnelle est consacrée à l'allégement de la dette et aux problèmes mondiaux liés à l'environnement.

Au chapitre de l'allégement de la dette, 175 millions de dollars sont fournis en 1999-2000 pour des contributions aux fonds fiduciaires consacrés aux pays pauvres très endettés (PPTE) à la Banque mondiale et au Fonds monétaire international. Ces contributions aideront à alléger en temps voulu la dette des pays les plus pauvres — jusqu'à 25 pays d'ici la fin de l'année. Le Canada s'est également engagé à annuler la totalité de la dette des PPTE admissibles à l'allégement de la dette en vertu de l'Initiative PPTE.

En ce qui concerne l'environnement, le budget prévoit 135 millions de dollars sur cinq ans pour des activités internationales visant à améliorer l'environnement mondial. Cette somme se répartit de la manière suivante :

- 100 millions de dollars pour le transfert de technologie et des initiatives connexes afin d'aider les pays en développement à réduire les émissions de gaz à effet de serre;

- 20 millions de dollars en 1999-2000 pour aider les pays en développement et les pays en transition à lutter contre les polluants organiques persistants;

- 15 millions de dollars en 1999-2000 pour le fonds prototype pour le carbone (*Prototype Carbon Fund*) de la Banque mondiale.

Le dernier budget a pour effet de stabiliser le financement de programmes pour 2000-2001, permettant ainsi à l'ACDI de maintenir à leurs niveaux actuels les fonds affectés aux programmes existants. Au cours des prochains mois, l'Agence déterminera la meilleure façon d'utiliser les nouvelles ressources annoncées pour les années à venir et examinera le financement de chaque programme pour déterminer si des réaffectations sont nécessaires pour renforcer ses programmes dans certains domaines.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Figure 2.1 : Structure de l'organisation

La structure des secteurs d'activités de l'ACDI décrits dans le diagramme ci-après est conforme à la structure organisationnelle de l'Agence et à ses méthodes. Elle correspond en outre à la structure de responsabilisation actuelle.

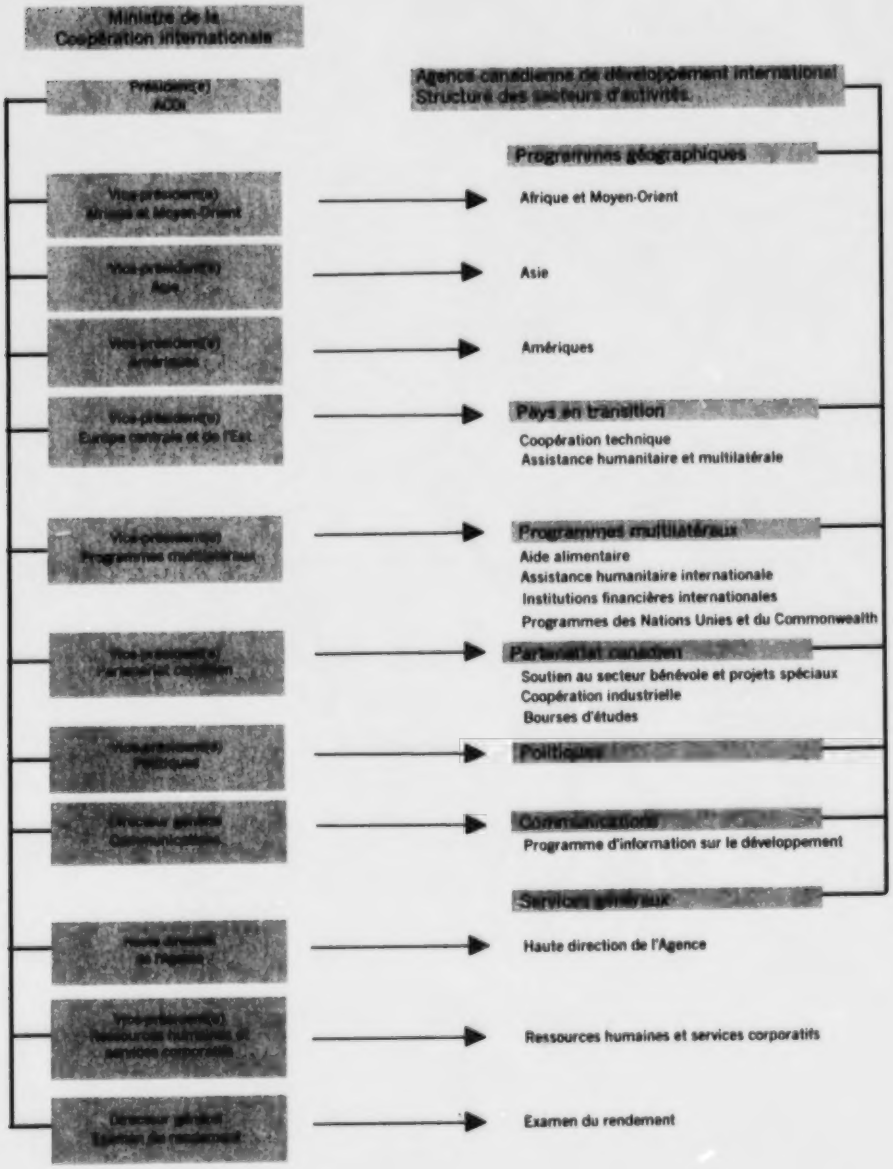


Tableau 2.1 : Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission)[1]

(en milliers de dollars)	Pour budget 1999-2000	Pour budget 2000-2001
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE	1 961 861	2 091 761
Plus : remboursement de prêts des années antérieures	37 777	41 634
Autres - Administration (mines, Kosovo, jeunes) (2)	4 998	9 113
Autres - Aide (mines, Kosovo, jeunes, FF, climat) (3)	18 060	123 642
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE BRUTE	2 022 696	2 266 150
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL		
PROGRAMME D'AIDE		
Programmes géographiques	671 104	672 167
Programmes de Partenariat canadien		
- Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux (4)	186 500	192 755
- Coopération industrielle	60 322	60 096
- Bourses d'études	8 288	8 288
- Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD) (5)	4 359	
Programmes multilatéraux		
- Aide alimentaire multilatérale (6)	78 058	92 700
- Aide alimentaire bilatérale	108 650	108 243
- Assistance humanitaire internationale (6) (7)	63 950	74 671
- Institutions financières internationales (IFI)	150 666	150 666
- Programmes des Nations Unies et du Commonwealth	29 710	102 159
Communications		
- Programme d'information sur le développement	5 000	4 981
Fonds spéciaux		
- Fonds canadien d'action contre les mines terrestres - ACDI	8 630	11 790
- Fonds canadien d'action contre les mines terrestres - À allouer aux ministères participants	9 430	
- Kosovo		94 900
- Stratégie internationale sur le changement climatique		10 000
ADMINISTRATION		
- ACDI - Fonctionnement	107 767	112 185
- ACDI - Immobilisations	17 500	
ACDI - Aide publique au développement (APD)	1 509 934	1 695 601
PLUS AUTRE AIDE PUBLIQUE		
- Pays en transition - Programme	90 360	90 023
- Pays en transition - Administration	6 542	8 336
ACDI - Aide publique (AP)	96 902	98 359
TOTAL ACDI (APD et AP)	1 606 836	1 793 960
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES		
PROGRAMME D'AIDE		
Min. des Finances - (Association internationale de développement)	202 334	202 334
Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC) (6) (8)		48 200
Centre de recherches pour le développement international	86 143	86 143
Santé Canada - (pour l'Organisation panaméricaine de la santé)	6 500	6 500
MAECI (Subventions et contributions)		
- Contributions estimatives (9)	63 270	67 352
- Contributions volontaires	6 755	6 475
- Bourses d'études	8 288	8 288
- CIDPDD (5)		4 359
Travaux publics et Services gouvernementaux Canada et autres (10)	2 450	2 275
ADMINISTRATION		
- MAECI (Services rendus sur le terrain) (11)	40 120	40 264
TOTAL AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES (APD et AP)	415 860	466 190
TOTAL	2 022 696	2 260 150

Figure 2.1 : Structure de l'organisation

La structure des secteurs d'activités de l'ACDI décrits dans le diagramme ci-après est conforme à la structure organisationnelle de l'Agence et à ses méthodes. Elle correspond en outre à la structure de responsabilisation actuelle.

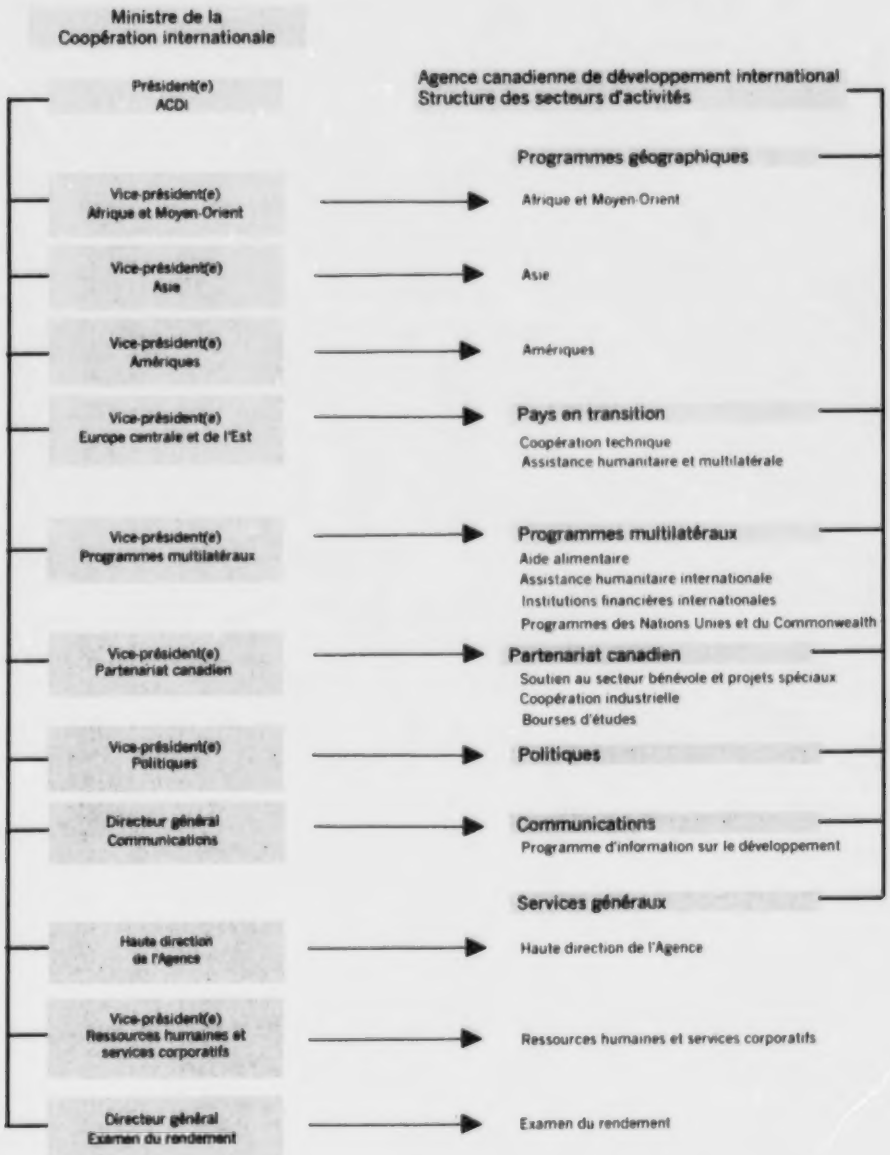


Tableau 2.1 : Ventilation de l'enveloppe de l'aide internationale (base d'émission)[1]

(en milliers de dollars)	Post-budget 1999-2000	Post-budget 2000-2001
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE	1 961 861	2 091 761
Plus : remboursement de prêts des années antérieures	37 777	41 634
Autres - Administration (mines, Kosovo, jeunes) (2)	4 998	9 113
Autres - Aide (mines, Kosovo, jeunes, FF, climat) (3)	18 060	123 642
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE BRUTE	**2 022 696**	**2 266 150**
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL		
PROGRAMME D'AIDE		
Programmes géographiques	671 104	672 167
Programmes de Partenariat canadien		
- Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux (4)	186 500	192 755
- Coopération industrielle	60 322	60 096
- Bourses d'études	8 288	8 288
- Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD) (5)	4 359	
Programmes multilatéraux		
- Aide alimentaire multilatérale (6)	78 058	92 700
- Aide alimentaire bilatérale	108 650	108 243
- Assistance humanitaire internationale (6) (7)	63 950	74 671
- Institutions financières internationales (IFI)	150 666	150 666
- Programmes des Nations Unies et du Commonwealth	29 710	102 159
Communications		
- Programme d'information sur le développement	5 000	4 981
Fonds spéciaux		
- Fonds canadien d'action contre les mines terrestres - ACDI	8 630	11 790
- Fonds canadien d'action contre les mines terrestres - À allouer aux ministères participants	9 430	
- Kosovo		94 900
- Stratégie internationale sur le changement climatique		10 000
ADMINISTRATION		
- ACDI - Fonctionnement	107 767	112 185
- ACDI - Immobilisations	17 500	
ACDI - Aide publique au développement (APD)	1 509 934	1 695 601
PLUS AUTRE AIDE PUBLIQUE		
- Pays en transition - Programme	90 360	90 023
- Pays en transition - Administration	6 542	8 336
ACDI - Aide publique (AP)	96 902	98 359
TOTAL ACDI (APD et AP)	**1 606 836**	**1 793 960**
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES		
PROGRAMME D'AIDE		
Min. des Finances - (Association internationale de développement)	202 334	202 334
Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC) (6) (8)		48 200
Centre de recherches pour le développement international	86 143	86 143
Santé Canada - (pour l'Organisation panaméricaine de la santé)	6 500	6 500
MAECI (Subventions et contributions)		
- Contributions estimatives (9)	63 270	67 352
- Contributions volontaires	6 755	6 475
- Bourses d'études	8 288	8 288
- CIDPDD (5)		4 359
Travaux publics et Services gouvernementaux Canada et autres (10)	2 450	2 275
ADMINISTRATION		
- MAECI (Services rendus sur le terrain) (11)	40 120	40 264
TOTAL AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES (APD et AP)	**415 860**	**472 190**
TOTAL	**2 022 696**	**2 266 150**

(1) Ce tableau a pour base les notes qui seront émises (base d'émission) aux IFI durant l'année financière. Avant 1998-1999, on utilisait la valeur des notes qui devaient être encaissées (base d'encaissement) par les IFI durant l'année financière. La différence entre les deux méthodes est expliquée à la page 70.

(2) Allocation non-EAI de 3,112 millions de dollars pour les ajustements aux Régimes d'avantages sociaux des employés, 4,214 millions de dollars pour les augmentations salariales, 300 000 $ pour l'administration du Fonds canadien d'action contre les mines terrestres, 419 000 $ pour l'administration de l'Initiative de l'emploi pour les jeunes et 1,243 million de dollars pour l'administration du programme du Kosovo.

(3) En 1999-2000, l'allocation représentait le Fonds canadien d'action contre les mines terrestres. En 2000-2001, les fonds comprennent l'allocation non-EAI de 5,952 millions de dollars pour l'Initiative de l'emploi pour les jeunes reçue de DRHC, un million de dollars pour le Forum des fédérations, 10 millions de dollars pour la stratégie internationale sur le changement climatique, 11,790 millions de dollars pour le Fonds canadien d'action contre les mines terrestres et 94,9 millions de dollars pour le programme du Kosovo.

(4) En 2000-2001, comprend 5,952 millions de dollars pour l'Initiative de l'emploi pour les jeunes et un million de dollars pour le Forum des fédérations.

(5) En 1999-2000, les fonds pour le CIDPDD provenaient de l'ACDI. À partir de 2000-2001, ils proviendront du MAECI.

(6) En 1999-2000, les budgets ont été réduits pour tenir compte du paiement en 1998-1999 de certaines obligations internationales de l'année civile 1999. En 2000-2001, le paiement de toutes les obligations internationales de l'année civile 2000 sera effectué comme d'habitude à partir des fonds pour l'exercice en cours. Les budgets ont donc été rétablis en conséquence.

(7) En 2000-2001, comprend 10 millions de dollars pour le Fonds de consolidation de la paix.

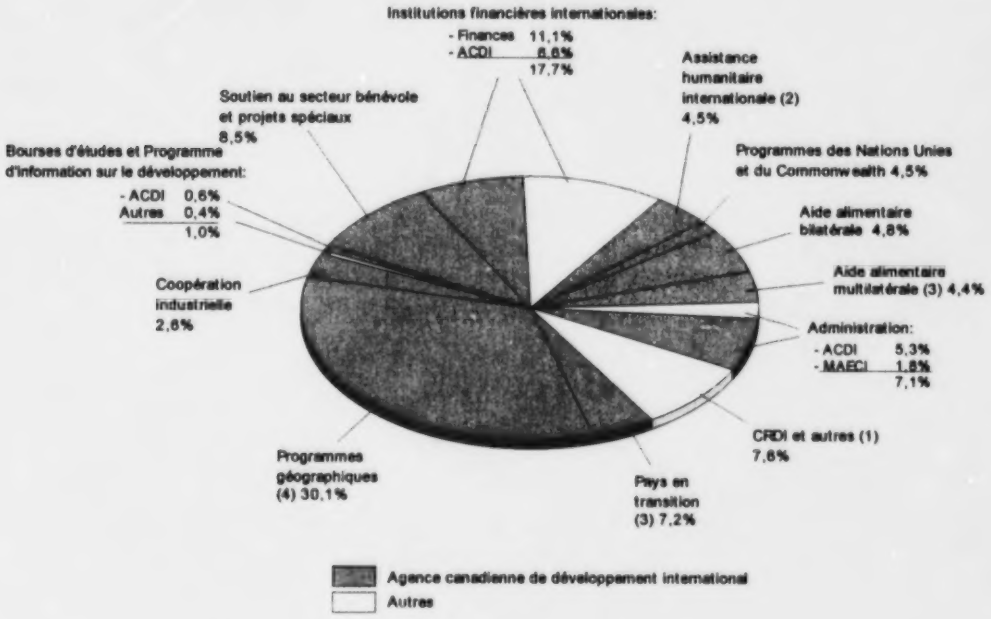
(8) Antérieurement Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR).

(9) Comprend 5 millions de dollars pour l'Institut interaméricain de coopération pour l'agriculture.

(10) Comprend 2,1 millions de dollars pour TPSGC et 0,175 million de dollars pour Patrimoine canadien.

(11) Comprend une aide publique de 3,098 millions de dollars pour les pays en transition.

Figure 2.2 : Enveloppe de l'aide internationale par mécanisme d'exécution, 2000-2001



(1) Comprend les contributions à MAECI, à Santé Canada, à CIDPDD et à TPSGC.
(2) Comprend le Fonds de consolidation de la paix, le Fonds canadien d'action contre les mines terrestres et le programme du Kosovo.
(3) Comprend le programme du Kosovo.
(4) Comprend la stratégie international sur le changement climatique.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

Tableau 2.2 : Plan des dépenses

(en millions de dollars)	Prévisions de dépenses 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001
Budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	2,147.6	1,858.9
Non-budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	43.2	16.8
Total du Budget principal des dépenses	2,190.8	1,875.7
Rajustements (1)	37.0	116.6
Dépenses prévues nettes	2,227.8	1,992.3
Plus: Coût des services reçus sans frais	14.7	15.0
Coût net du programme	**2,242.5**	**2,007.3**
Équivalents temps plein	**1,238**	**1,239**

(1) Les ajustements budgétaires consistent pour 1999-2000 de 35,0 millions de dollars pour l'Initiative sur le changement climatique et 2,0 millions de dollars pour l'Initiative internationale le passage à l'an 2000. Pour 2000-2001, les ajustements sont de 100,0 millions de dollars en augmentation générale de l'Envelope de l'aide internationale, 10,0 millions de dollars pour l'Initiative sur le changement climatique et 6,6 millions de dollars pour l'Initiative en faveur des pays pauvres ayant des dettes très élevées.

Tableau 2.2 : Plan des dépenses

(en millions de dollars)	Prévisions de dépenses 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001
Budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	2,147.6	1,858.9
Non-budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	43.2	16.8
Total du Budget principal des dépenses	2,190.8	1,875.7
Rajustements (1)	37.0	116.6
Dépenses prévues nettes	2,227.8	1,992.3
Plus: Coût des services reçus sans frais	14.7	15.0
Coût net du programme	2,242.5	2,007.3
Équivalents temps plein	1,238	1,239

(1) Les ajustements budgétaires consistent pour 1999-2000 de 35,0 millions de dollars pour l'Initiative sur le changement climatique et 2,0 millions de dollars pour l'Initiative internationale le passage à l'an 2000. Pour 2000-2001, les ajustements sont de 100,0 millions de dollars en augmentation générale de l'Envelope de l'aide internationale, 10,0 millions de dollars pour l'Initiative sur le changement climatique et 6,6 millions de dollars pour l'Initiative en faveur des pays pauvres ayant des dettes très élevées.

SECTION III : PLANS, RÉSULTATS ET RESSOURCES

A. PRIORITÉS, RÉSULTATS ESCOMPTÉS ET ORIENTATIONS À VENIR

PRIORITÉS

Pour s'acquitter de son mandat au titre de l'APD, l'ACDI appuie les six priorités de programme suivantes :

i) **Besoins humains fondamentaux :** Appuyer les efforts dans les domaines des soins de santé primaire, de l'éducation de base, de la planification familiale, de la nutrition, de l'eau et de l'assainissement, et du logement. Le Canada continuera de fournir une aide humanitaire d'urgence. Il a résolu de consacrer au moins 25 p. 100 de l'APD aux besoins humains fondamentaux afin d'accorder une plus large place à la sécurité des personnes.

ii) **Égalité entre les sexes :** Appuyer la pleine participation des femmes, à titre de partenaires égales, au développement durable de leurs collectivités.

iii) **Services d'infrastructure :** Aider les pays en développement à fournir des services d'infrastructure respectueux de l'environnement, l'accent étant mis sur les groupes les plus démunis et le renforcement des capacités.

iv) **Droits de la personne, démocratie et bon gouvernement :** Accroître le respect des droits de la personne, y compris ceux des enfants; promouvoir la démocratie et une meilleure gestion des affaires publiques; renforcer à la fois la société civile et la sécurité des personnes.

v) **Développement du secteur privé :** Promouvoir une croissance économique soutenue et équitable en appuyant le développement du secteur privé dans les pays en développement.

vi) **Environnement :** Aider les pays en développement à protéger leur environnement et contribuer à la gestion des enjeux environnementaux à l'échelon régional et international.

Vingt pour cent des projets d'aide dans les **pays en transition** sont admissibles à l'APD. Le programme de l'ACDI dans ces pays vise les objectifs suivants : **favoriser la transition vers une économie de marché; promouvoir une saine gestion des affaires publiques, la démocratie, le pluralisme politique, la primauté du droit et le respect des normes internationales; favoriser les échanges commerciaux et l'investissement canadiens dans la région; aider les programmes internationaux à lutter contre les menaces à la sécurité mondiale et à celle du Canada.**

L'Agence réalise ses programmes dans les pays en développement par quatre moyens : l'influence exercée sur les grandes orientations ainsi que le dialogue sur les politiques avec les pays en développement et d'autres donateurs ou dans le contexte de forums internationaux, et ce, en étroite collaboration avec le MAECI et d'autres ministères; l'aide directe par le biais de projets et de programmes convenus avec les gouvernements ou institutions des pays en développement; des activités de financement par l'intermédiaire d'organismes de développement international, notamment les banques de développement, les organismes multilatéraux et les organisations non gouvernementales internationales; l'appui à des projets proposés par des partenaires canadiens, soit des sociétés à but lucratif, des organismes sans but lucratif et des organismes du secteur institutionnel.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

Les résultats escomptés au regard des six volets prioritaires de l'APD et des pays en transition ont été définis dans les grandes lignes, comme le montrent les tableaux dans les pages suivantes.

Priorité	Résultats escomptés – Pays en transition non compris
Besoins humains fondamentaux	❑ Amélioration de l'accès des pauvres aux services dans les secteurs de la santé, de l'éducation, du logement, de l'alimentation, de la nutrition, de l'assainissement et de l'approvisionnement en eau potable. ❑ Renforcement des capacités institutionnelles locales en matière de développement humain durable. ❑ Renforcement de la capacité des groupes vulnérables d'accroître leurs activités de production afin de satisfaire leurs besoins fondamentaux. ❑ Fourniture d'une aide d'urgence adéquate, opportune et efficace. ❑ Renforcement des capacités locales d'atténuer les effets des catastrophes.
Égalité entre les sexes	❑ Accroissement de la participation des femmes, à part égale, aux décisions touchant le développement durable de leurs collectivités. ❑ Promotion des droits fondamentaux des femmes et des filles. ❑ Réduction des inégalités entre les hommes et les femmes quant à l'accès aux ressources et aux retombées du développement, ainsi qu'au contrôle exercé sur celles-ci.
Services d'infrastructure	❑ Renforcement de la capacité des institutions de gérer les réformes et d'assurer une prestation efficace et équitable des services. ❑ Accroissement de l'accès des pauvres, les femmes pauvres en particulier, aux services d'infrastructure. ❑ Renforcement de la capacité de fournir des services d'infrastructure respectueux de l'environnement.
Droits de la personne, démocratie et bon gouvernement	❑ Promotion d'un processus décisionnel plus démocratique grâce à la participation accrue de la population et au renforcement des institutions représentatives. ❑ Amélioration de la transparence et de l'efficacité de l'exercice du pouvoir. ❑ Renforcement des organismes voués à la protection et à la défense des droits de la personne. ❑ Amélioration des systèmes juridiques et judiciaires afin de renforcer la primauté du droit. ❑ Renforcement de la capacité de la société civile d'intervenir à l'égard des questions liées aux droits de la personne et de mieux assurer la sécurité des personnes. ❑ Renforcement de la volonté des dirigeants de respecter les droits et de gouverner de façon démocratique et efficace.
Développement du secteur privé	❑ Création de conditions propices au développement du secteur privé, y compris des marchés intérieurs plus concurrentiels et des liens plus étroits avec l'économie mondiale. ❑ Renforcement des capacités du secteur privé et des institutions connexes grâce au soutien au développement des microentreprises, au microfinancement et aux petites et moyennes entreprises. ❑ Renforcement des liens à long terme entre les entreprises canadiennes et celles des pays en développement, liens fondés sur la demande et ayant d'importantes retombées sociales.
Environnement	❑ Protection des écosystèmes contre la dégradation et la destruction et exploitation viable des ressources naturelles. ❑ Lutte contre la pollution et élimination des déchets. ❑ Réduction des risques que posent les polluants et les déchets pour la santé, le climat et l'environnement. ❑ Développement de la capacité des individus, des groupes, des organismes et des institutions de s'attaquer aux problèmes environnementaux à l'échelon local et de participer au règlement des problèmes environnementaux mondiaux. ❑ Utilisation des stratégies et des profils environnementaux, ainsi que des évaluations environnementales pour intégrer pleinement les considérations d'ordre écologique dans les programmes, les projets et les activités de coopération pour le développement.

Priorité	Résultats escomptés – Pays en transition
Favoriser le passage vers une économie de marché	❑ Amélioration du contexte commercial et du climat d'investissement. ❑ Renforcement de la capacité des institutions publiques et privées et des entreprises de fonctionner dans une économie de marché.
Encourager la saine gestion des affaires publiques, la démocratie, le pluralisme politique, la primauté du droit et le respect des normes internationales	❑ Importance accrue accordée à la promotion et à la protection des droits de la personne. ❑ Renforcement de l'efficacité, de l'équité et de la transparence des services fournis par tous les paliers de gouvernement. ❑ Accroissement de la participation populaire à la prise de décision dans la société.
Faciliter les échanges commerciaux et les investissements canadiens dans la région	❑ Création de coentreprises et de possibilités d'investissement. ❑ Retombées commerciales au Canada.
Appuyer les efforts internationaux en vue de réduire les menaces à la sécurité internationale et à celle du Canada	❑ Amélioration de la sûreté nucléaire. ❑ Renforcement de la paix, de la sécurité, de la stabilité, de la prospérité et de la coopération régionale. ❑ Allégement des souffrances dues aux situations d'urgence.

CONTEXTE INTERNATIONAL

Coopération pour le développement : Progrès et enjeux

Avec le recul que l'arrivée d'un nouveau millénaire permet de prendre, il est possible de constater les remarquables progrès réalisés à l'égard du niveau de vie dans le monde, ne serait-ce que dans la deuxième moitié du xx^{e} siècle. Dans les pays en développement, bon nombre des principaux indicateurs de bien-être — espérance de vie, santé de l'enfant et éducation — ont progressé de manière significative. Malgré de récents reculs, un certain nombre de pays en développement ont enregistré des progrès économiques marqués. Certains d'entre eux produisent maintenant des biens de consommation dont la complexité et la technicité sont comparables à ceux qu'on fabrique dans les pays industriels.

En contrepoint, il est clair que ce progrès n'a pas bénéficié à tous les pays et à l'ensemble des citoyens. Au cours des dernières décennies, certains pays ont même essuyé des revers. Par exemple, les pays africains, particulièrement en Afrique subsaharienne, ont souffert de la faiblesse de leur croissance économique et ont été minés, dans certains cas, par des conflits brutaux. De fait, dans les années 90, 65 conflits sur 79 ont éclaté dans des pays en développement, dont un bon nombre en Afrique. Dans maints pays, les services de base — logement, eau, assainissement — sont terriblement insuffisants. Le VIH/sida a des répercussions grandissantes sur le continent africain.

En 1997, dans certains pays, ce fléau avait entraîné une baisse de l'espérance de vie, la ramenant à des niveaux antérieurs à 1980. Le fardeau de la dette continue de nuire considérablement aux pays les plus pauvres. La récente crise financière asiatique et ses retombées générales ont révélé la vulnérabilité de pays en développement qui, jusque-là, avaient fait d'importants progrès.

La lutte contre la pauvreté a donné des résultats variables, et la pauvreté demeure un enjeu mondial colossal. La *proportion* de personnes vivant dans la pauvreté dans le monde a décliné. Cependant, vu la croissance démographique — concentrée pour l'essentiel dans les pays en développement —, le *nombre* absolu de personnes vivant avec un dollar américain par jour ou moins continue d'augmenter. Il atteint maintenant environ 1,5 milliard, comparativement à 1,2 milliard en 1987. D'ici 2015, ce nombre pourrait s'élever à 1,9 milliard. Le fossé entre les riches et les pauvres — tant à l'intérieur d'un

même pays que d'un pays à l'autre — s'est aussi creusé de façon sensible.

Les pauvres — femmes, hommes, garçons et filles —, paient un fort tribut à la pauvreté. Ils sont plus vulnérables à un mauvais état de santé et, lorsqu'ils sont malades, ils risquent fort de ne pouvoir se faire soigner correctement. À l'échelon mondial, environ 17 millions de personnes meurent de maladies qui sont presque toujours évitables — et rarement mortelles — dans les pays plus riches.

Et maintenant les pays en développement sont confrontés à la nouvelle menace du VIH/sida. En Afrique subsaharienne, environ 22,5 millions de personnes sont touchées par le sida et, dans certains grands centres, un adulte sur trois est séropositif pour le VIH. On évalue à 40 millions, d'ici 10 ans, le nombre d'enfants dans les pays en développement qui auront perdu un parent, voire les deux, à cause du VIH/sida. Dans certains pays, cela signifie qu'un enfant sur 4 à 6 sera orphelin. La pauvreté réduit aussi considérablement les chances de recevoir une éducation décente, en particulier pour les femmes et les filles pauvres. Plus de 125 millions d'enfants ne sont pas scolarisés et 870 millions de personnes sont analphabètes, dont 70 p. 100 sont des femmes.

Les enfants sont souvent les plus vulnérables à la pauvreté et à ses effets. Environ 97 p. 100 des décès d'enfants se produisent dans les pays en développement, et 34 000 enfants y meurent chaque jour de maladies qui sont évitables. Les enfants sont également vulnérables aux méthodes de travail dangereuses et à la traite pour la prostitution. En outre, il arrive fréquemment que ce soit les enfants, entre tous, dont la sécurité soit la plus menacée par les conflits armés. Au cours des 10 dernières années seulement, quelque deux millions d'enfants ont été tués, de quatre à cinq millions ont été mutilés, un million sont devenus orphelins et 12 millions ont été laissés sans abri par la guerre et les conflits. À ces chiffres viennent s'ajouter 250 000 enfants soldats dont les conditions de vie très dangereuses les laissent avec des blessures et un traumatisme psychique, et diminuent considérablement leurs possibilités de participer pleinement à la vie de leur société à l'âge adulte.

Une foule d'autres problèmes, souvent étroitement liés à la pauvreté, assombrissent les perspectives des pays en développement et nécessitent forcément la concertation des efforts de coopération internationale de tous les pays. Les ressources vivrières mondiales devront doubler au cours des 35 prochaines années pour suivre le rythme de la croissance démographique. La rareté de l'eau touchera vraisemblablement un nombre croissant de personnes — dans les pays en développement et les pays développés — et elle risque d'aggraver les tensions existantes dans certains points chauds du globe. Déjà, 25 pays et 300 millions de personnes sont confrontés à des pénuries chroniques d'eau douce. D'ici 2025, ce devrait être le cas pour 66 pays abritant les deux tiers de l'humanité. Et, d'ici 2050, malgré le ralentissement de la croissance démographique, la terre comptera entre 9 et 11 milliards d'habitants. De plus, ces derniers vivront en moyenne plus longtemps. Les décideurs des pays en développement seront aux prises avec un double problème : offrir des possibilités aux jeunes tout en s'attaquant aux problèmes sociaux et de santé des populations plus âgées.

L'environnement — en particulier, le changement climatique — et le commerce sont deux secteurs qui soulèveront des problèmes grandissants pour les pays en développement et la coopération internationale. En raison de la mondialisation et de l'interdépendance, un nombre grandissant de pays se préoccupent de plus en plus de ces questions. Bon nombre de problèmes environnementaux touchent maintenant tous les pays, et leur règlement dépend de plus en plus de la coopération des pays en développement. Par exemple, les émissions de gaz à effet de serre de ces pays auront vraisemblablement doublé entre 1990 et 2010. Cette hausse touchera tous les pays, non seulement les pays en développement. Il est donc important d'aider les pays en développement, d'une part à renforcer leurs capacités d'assurer un développement soucieux de l'environnement et, d'autre part, à contribuer à l'élaboration d'accords internationaux en matière d'environnement.

Cela vaut aussi largement à l'égard des échanges commerciaux. Avec la mondialisation de l'économie, le commerce revêt une importance croissante pour les pays en développement. Il est

important que ces pays participent à l'économie mondiale afin de pouvoir répondre à leurs besoins immédiats et de poser les bases du développement durable et de la réduction de la pauvreté. Les échanges commerciaux aident les pays en développement à obtenir des devises pour payer leurs importations et assurer le service de la dette. Ils permettent aussi le transfert des connaissances et de la technologie et contribuent à créer des emplois. Pourtant, malgré ces avantages éventuels, de nombreux pays en développement restent en marge du commerce mondial et ont besoin d'une aide considérable pour renforcer leur capacité de participer plus activement à l'économie mondiale. C'est là un autre domaine où la coopération internationale peut être utile, en aidant les pays en développement à définir et à respecter les engagements multilatéraux en matière de commerce, ainsi qu'à établir des politiques nationales qui favorisent l'accroissement des débouchés commerciaux.

Le rôle de la coopération internationale

Depuis 50 ans, le coopération internationale joue un rôle important dans les efforts en vue de régler les problèmes de développement et de favoriser le progrès dans les pays en développement — par exemple, grâce à des interventions efficaces dans le domaine de la santé des enfants, notamment l'immunisation, et à la recherche, qui a permis d'augmenter considérablement la production vivrière même dans les pays les plus pauvres. Au cours de cette même période, la coopération internationale a beaucoup évolué, pour tenir compte à la fois des nouvelles réalités et des leçons tirées de l'expérience dans le domaine du développement.

Au début, les pays donateurs s'efforçaient de transposer l'expérience acquise lors de la reconstruction de l'Europe dans les pays en développement, en mettant l'accent sur l'investissement et l'infrastructure. Ces premiers efforts ont été rapidement suivis dans les années 60 et 70 de la mise en œuvre d'un concept de développement plus large qui faisait fortement reposer sur l'État la responsabilité de la planification et de la promotion de la croissance et du changement social. À cette époque, les politiques économiques protectionnistes et tournées vers l'intérieur ont nui à la croissance et au développement, notamment en Amérique latine. Dans les années 80, particulièrement après la crise de la dette qui a frappé cette région au début de la décennie, l'importance du marché dans le développement a été de plus en plus reconnue mondialement. On s'inquiétait aussi de plus en plus de l'effet d'une intervention excessive de l'État — par exemple, fardeau de la dette insurmontable, fonction publique inefficace, systèmes de réglementation inadéquats et risques accrus de corruption. Les approches axées sur le marché avaient la cote, et on insistait beaucoup sur la réforme des politiques et une réduction importante du rôle de l'État.

Aujourd'hui, les leçons tirées de l'expérience des 50 dernières années ont débouché sur une vision du développement qui recueille un consensus de plus en plus large. Cette vision reconnaît les limites tant de l'État que du marché et cherche à définir ce que doit être leur rôle respectif. Cette nouvelle approche à l'égard du développement insiste aussi beaucoup sur la mise en place de politiques économiques et sociales qui maximisent l'efficacité de l'aide dans les pays en cause. Cela signifie que l'on s'attache davantage à définir correctement le rôle respectif du gouvernement et de la société civile dans les pays partenaires.

Certains éléments clés de ce nouveau consensus sont énoncés dans *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXIe siècle*, un document de stratégie publié en 1996 par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE. Les objectifs indiqués dans ce document — les buts du développement international — reposent sur les accords intervenus lors d'une série de conférences mondiales tenues dans les années 90. Les principes qui y sont énoncés — la prise en charge locale, le partenariat, la coordination de l'aide, la cohérence des politiques — sont le fruit de nombreuses années d'expérience et ont trouvé un appui chez les acteurs du développement, dans leur ensemble. Le Canada a joué un rôle important dans l'élaboration du document et a fortement influé sur la vision qui y est définie, particulièrement l'approche en matière de partenariat.

De plus, il apparaît de plus en plus clairement que certaines approches permettent d'assurer l'efficacité de l'aide. L'information à cet égard — présentée de manière très convaincante dans une étude de la Banque mondiale en 1998, *Repenser l'aide* —, montre comment la croissance axée sur le marché et l'attribution de rôles appropriés à l'État peuvent contribuer à réduire la pauvreté. Elle montre aussi la façon dont le contexte en matière d'orientations de politique et le dynamisme institutionnel d'un pays influent sur l'efficacité de l'aide fournie. Cette convergence de vues trouve maintenant son aboutissement dans l'élaboration du *Cadre de développement intégré* de la Banque mondiale — une approche de développement qui rallierait les donateurs et les bénéficiaires de l'aide autour de programmes fondés sur une meilleure coordination de l'aide et le renforcement de la prise en charge locale.

Les cadres de développement intégré constituent également des approches globales qui s'efforcent de s'attaquer à tous les facteurs qui influent sur l'efficacité des efforts de développement. La mise en œuvre de ces cadres dans certains pays pilotes est maintenant examinée par les intervenants du développement, y compris le Canada. Si elles se révèlent fructueuses, ces premières expériences pourraient fournir un point de ralliement pour une action élargie en matière de coopération internationale dans la période à venir.

Cette nouvelle conception du développement a une profonde influence sur la coopération internationale et sur le genre de programmes que les pays donateurs appuieront dans les prochaines années. L'expérience donne à penser qu'une certaine prudence s'impose lors d'un changement de cap. Toutefois, le consensus recueilli à l'égard de ces nouvelles approches, ainsi que les nombreuses expériences qui viennent les appuyer, sont sans précédent.

Si les leçons tirées de ces expériences sont exploitées avec soin et efficacité dans les années à venir, elles pourraient permettre d'accélérer le développement au XXIe siècle et de parachever les réalisations des cinquante dernières années. La réussite dépendra fortement de la capacité des pays en développement de prendre les rênes de ce processus. Elle dépendra en outre du contexte en matière d'orientations de politique, du degré de coordination des donateurs et du volume de l'aide internationale.

Financement du développement

La série de crises financières qui a secoué les marchés émergents en 1997 et 1998 a réduit l'accès au capital international pour la grande majorité des pays. Les apports de capitaux privés des pays de l'OCDE, destinés aux pays en développement, lesquels apports avaient connu une croissance au cours des années 90, ont continué de chuter en 1998, passant de 244,9 milliards de dollars américains à 147,2 milliards.

En revanche, le financement de l'aide publique (à des conditions de faveur comme aux conditions du marché) a augmenté en 1998, passant de 75,3 milliards de dollars américains à 88,3 milliards. Plus significatif encore, le déclin de l'APD enregistré entre 1992 et 1997 a cessé en 1998, année où on a plutôt enregistré une hausse de 3,6 milliards, laquelle faisait ainsi passer l'APD à 51,9 milliards de dollars américains, soit une augmentation de 9,6 p. 100 en dollars constants. Le redressement de l'aide consentie par les pays de l'OCDE en 1998 était attribuable en partie à des mesures à court terme prises par suite de la crise financière asiatique, mais traduisait également des décisions stratégiques de certains donateurs qui visaient à stabiliser et à rétablir progressivement leurs programmes d'aide après les compressions des dernières années.

Néanmoins, l'APD est encore de 20 p. 100 inférieure en dollars constants aux niveaux enregistrés au début de la décennie. La part de l'APD nette par rapport au PNB des pays de l'OCDE a augmenté légèrement, passant de 0,22 p. 100 à 0,24 p. 100 en 1998, mais demeure largement inférieure au niveau atteint au milieu des années 80, soit 0,35 p. 100. Seuls quatre pays — le Danemark, la Norvège, les Pays-Bas et la Suède — ont dépassé l'objectif de 0,7 p. 100 établi par les Nations Unies.

L'aide publique offerte aux conditions du marché a presque triplé pour atteindre 15,2 milliards de dollars américains entre 1997 et 1998. La majorité de cet apport net de capitaux consistait en des prêts d'urgence visant à stabiliser les marchés financiers.

En 1998, des tendances positives se sont fait jour. Certains pays de l'OCDE ont laissé entendre que leurs niveaux d'APD pourraient augmenter. En outre, les donateurs ont approuvé la reconstitution des ressources de l'Association internationale de développement (AID) — plus de 11 milliards de dollars américains en nouvelles contributions — et des progrès ont été accomplis au regard de la réduction de la dette grâce à l'Initiative pour alléger l'endettement des pays pauvres très endettés (PPTE) — l'Initiative PPTE. Cette initiative réunit les créanciers publics bilatéraux et multilatéraux afin de ramener à des niveaux soutenables la dette extérieure des pays pauvres très endettés.

Les pays visés par l'Initiative PPTE doivent préparer un Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté (CLSP), sur lequel reposera les programmes qu'appuieront la Banque mondiale ou le FMI. Le Cadre stratégique de lutte contre la pauvreté, qui remplace le Document-cadre de politique économique (DCPE), devra à terme être préparé par chaque pays en développement désirant obtenir des fonds à des conditions de faveur de l'Association internationale de développement et de la Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC). Les cadres stratégiques seront rédigés par les autorités nationales en consultation avec la société civile, les organisations non gouvernementales et d'autres intervenants. Ces documents analyseront les conditions de la pauvreté et présenteront un plan d'action à moyen terme pour réduire la pauvreté et favoriser la croissance économique.

ORIENTATIONS À VENIR

Au cours des prochaines années, le programme de coopération internationale du Canada s'efforcera d'élaborer des approches stratégiques mieux ciblées, y compris en accordant une importance accrue à la réduction de la pauvreté et en maximisant les retombées dans les secteurs sociaux clés, particulièrement en Afrique.

Cette orientation englobe des modifications à l'égard des genres de programmes réalisés par l'Agence, afin de mettre moins l'accent sur les projets individuels et de privilégier plutôt des approches générales coordonnées dans un secteur donné, par exemple, la santé ou l'éducation.

L'objectif est d'accroître l'efficacité de l'aide canadienne, de mieux concerter les efforts du Canada avec les pays qui sont ses partenaires et les autres donateurs, et de maximiser les retombées de l'aide à l'égard du développement.

Retombées sociales accrues

Une bonne politique sociale est une bonne politique économique. Une population éduquée et en bonne santé est synonyme d'une vie meilleure non seulement pour les individus, mais aussi pour la société. De fait, la prospérité et le dynamisme d'une collectivité reposent sur des investissements dans le bien-être de la personne — dans la santé et l'éducation, ainsi que dans la protection des membres les plus vulnérables de la société.

Vu l'importance d'un sain développement social pour toutes les collectivités, dans les années à venir, l'ACDI renforcera ses programmes dans les quatre secteurs clés suivants, en veillant à ce qu'une grande importance soit accordée à l'égalité entre les sexes :

CE QUE D'AUTRES EN DISENT

La communauté du développement est confrontée à un choix fondamental. Nous pouvons maintenir le statu quo, en concentrant notre attention sur un projet ici, un autre projet là, trop souvent en retard sur la pauvreté. Nous pouvons continuer de conclure des accords internationaux dont nous ferons fi. Nous pouvons continuer nos querelles de clocher, nous disputer la palme de la vertu. Ou nous pouvons décider de vraiment faire quelque chose.

[Traduction]

James D. Wolfensohn, président de la Banque mondiale

- **La santé et la nutrition :** Il s'agit là des éléments constitutifs fondamentaux du développement de toute société. Ce sont aussi des secteurs où le Canada possède un savoir-faire mondialement reconnu. Le Canada fait depuis longtemps preuve de leadership dans divers dossiers liés à la santé et à la nutrition — notamment la campagne mondiale en vue d'immuniser tous les enfants contre les maladies évitables les plus mortelles et les efforts en vue d'améliorer la nutrition des enfants grâce à des programmes peu coûteux de fourniture de suppléments nutritionnels. Fort de son expérience, le Canada lancera une initiative exemplaire en vue d'améliorer la santé et la nutrition dans les pays en développement. Dans le contexte de cette initiative, l'ACDI s'efforcera de rallier d'autres intervenants autour des buts suivants : éradiquer la rougeole et réduire la tuberculose de façon importante. Cette initiative aidera aussi à améliorer la santé des enfants par une amélioration de la nutrition. Elle comprendra en outre des mesures pour lutter contre la malaria. L'accent sera mis sur les approches intégrées qui maximisent les retombées de chaque intervention en matière de santé. Conformément à sa *Stratégie de santé*, l'ACDI continuera de travailler à améliorer la santé des femmes et la santé de la reproduction, ainsi qu'à renforcer les systèmes de santé des pays.

- **Le VIH/sida :** Le VIH/sida n'est plus un simple problème de santé; de plus en plus, il devient un enjeu de développement dont les répercussions se font sentir à tous les échelons de la société, particulièrement en Afrique. Il a déjà abaissé les taux d'espérance de vie dans certaines régions du continent et fait des millions d'orphelins. Une action décisive s'impose pour stopper sa propagation et atténuer ses effets néfastes. Le Canada redoublera donc d'efforts pour trouver des moyens d'en freiner la transmission. À cette fin, il encouragera l'adoption d'approches novatrices en matière d'éducation sanitaire et de communication de l'information sur le VIH/sida et les relations sexuelles afin de modifier les comportements sexuels et d'axer la prévention sur les adolescentes et les adolescents. D'autres interventions comprendront des mesures visant à réduire le taux de transmission de la mère à l'enfant.

- **L'éducation de base :** L'universalité de l'éducation de base est essentielle pour le développement à long terme. Pourtant, malgré les réels progrès réalisés au chapitre de l'élargissement de l'accès à l'éducation, le nombre d'enfants non scolarisés demeure trop élevé.

  Les taux d'abandon scolaire dans les pays les plus pauvres sont élevés, la qualité de l'éducation publique est souvent très médiocre et environ 880 millions d'adultes dans les pays en développement sont analphabètes. Ce nombre est supérieur à celui enregistré en 1990 et ne cesse d'augmenter. La situation est particulièrement critique pour les filles, qui se voient souvent injustement refuser les mêmes possibilités d'étude que les garçons. Pourtant, investir dans la scolarisation accrue des filles procure d'énormes avantages sur le plan du développement — hausse du revenu des femmes et de leurs familles, réduction des taux de naissance et augmentation de la productivité agricole. L'éducation, en particulier celle des filles, constitue clairement un des meilleurs investissements qui soient en matière de développement. L'ACDI prendra donc des mesures vigoureuses pour accroître son appui à l'éducation de base. Dans cette perspective, elle s'efforcera tout particulièrement de rallier la communauté internationale autour d'un but, à savoir éliminer l'écart entre les filles et les garçons dans le secteur de l'éducation de base tout en améliorant la qualité de l'éducation et en renforçant le secteur de l'éducation dans les pays en développement.

- **La protection des enfants :** Les enfants constituent les membres les plus vulnérables de la société. Dans les sociétés déchirées par la guerre ou frappées par la pauvreté et ses problèmes connexes, cette vulnérabilité est très manifeste et se traduit par la traite des enfants, le travail des enfants, le nombre élevé d'enfants de la rue et le recours aux enfants soldats. La protection des enfants — trouver des moyens de mettre fin à l'exploitation des garçons et des filles — occupera donc une

place croissante dans le programme de coopération internationale du Canada. Elle représentera aussi un élément important de la contribution de l'ACDI au programme du gouvernement en matière de sécurité humaine, étant donné que c'est la sécurité des enfants en particulier qui est le plus souvent menacée. L'approche de l'ACDI englobera diverses activités, y compris des programmes visant expressément à protéger les enfants, par exemple, en contribuant à retirer les enfants des forces armées lors de conflits armés. L'Agence encouragera aussi le dialogue avec d'autres donateurs et pays partenaires pour renforcer l'appui aux mesures de protection des enfants.

Nouvelles approches en matière de programmes de développement

Pour soutenir ses efforts dans les quatre domaines susmentionnés, et dans le contexte de son évolution continue, l'ACDI examinera de nouvelles approches en matière de programmes de développement qui s'efforcent de tirer parti des leçons des 50 dernières années, afin d'augmenter les retombées, à l'égard du développement, des fonds que le Canada consacre à l'aide internationale. Ces nouvelles approches engloberont les éléments suivants :

- **Participation à la mise en œuvre des cadres de développement intégré.** Les cadres de développement intégré de la Banque mondiale sont un nouvel outil de développement prometteur. Le Canada participe à trois projets pilotes de mise en œuvre de ces cadres (Bolivie, Ghana et Viêt-Nam). Les connaissances et l'expérience acquises grâce à ces projets seront prises en compte lors de l'élaboration des programmes d'aide canadiens pour d'autres pays, afin que le Canada et ses partenaires mettent au point des approches plus novatrices.

- **Élaboration de nouveaux outils de programme.** Dans certains domaines, l'ACDI examinera aussi la possibilité de mettre l'accent non plus sur les projets individuels mais sur des approches sectorielles. Pour l'essentiel, ce genre d'approches, qui serait mis en œuvre de concert avec d'autres donateurs, permettrait à l'ACDI d'apporter un soutien général, tant financier que technique, à un pays en développement dans un secteur donné, la santé, par exemple. Les ressources et les connaissances de l'ACDI serviraient à améliorer la planification et la prestation des services dans le secteur et non à financer des projets particuliers. Cette approche vise à créer des capacités permanentes dans le pays concerné afin de pouvoir s'attaquer à des problèmes sociaux clés d'une manière qui soit mieux adaptée aux préoccupations locales. En conjuguant leurs efforts et en combinant les projets connexes mis en œuvre dans un pays donné, les donateurs aideraient en outre à réduire le fardeau administratif des donateurs, y compris celui de l'ACDI et de ses partenaires du pays bénéficiaire. Cette approche donne aussi beaucoup d'importance à la qualité des connaissances dont le Canada peut faire profiter ses partenaires des pays en développement.

- **Renforcement des capacités et des connaissances**. L'ACDI accordera également une importance accrue au renforcement des capacités des pays partenaires. Le renforcement des capacités — faire en sorte que les pays en développement et les pays en transition possèdent les connaissances et les compétences nécessaires et disposent de la main-d'œuvre, composée de femmes et d'hommes qualifiés, dont ils ont besoin — est la clé d'un développement à long terme autonome. Le renforcement des capacités est déjà un élément important de tous les programmes de l'ACDI, mais on lui accordera une place encore plus grande. Trois secteurs revêtent une importance particulière à l'égard du renforcement des capacités : les échanges commerciaux, l'environnement et la gestion des affaires publiques. Le commerce et l'environnement sont importants non seulement en raison de leur rôle déterminant dans le développement, mais aussi parce qu'ils font l'objet d'un nombre croissant de règles et d'accords internationaux. Pour que les pays en développement puissent bénéficier pleinement de ces règles, ils doivent être en mesure de participer efficacement aux négociations internationales sur le commerce et l'environnement. La gestion des affaires

publiques est également importante parce que la capacité d'assurer une bonne gestion des affaires publiques, de créer des institutions publiques et privées saines et de mettre en œuvre des politiques efficaces est un préalable nécessaire au progrès plus général dans le domaine du développement. Le Canada possède un savoir-faire reconnu mondialement dans ces trois domaines et accroîtra ses efforts pour transférer ses connaissances et ses compétences aux partenaires des pays en développement. L'ACDI examinera également plus attentivement le rôle que les réseaux du savoir — tant au sein de l'Agence que dans les autres ministères et les organisations non gouvernementales — peuvent jouer dans l'élaboration de mesures efficaces en vue de régler des questions transversales générales.

Au cours des deux prochaines années, l'ACDI procédera donc à des évaluations et à des examens pour déterminer les changements qui s'imposent si elle veut maximiser son efficacité dans un monde axé sur le savoir.

À l'aube du nouveau millénaire, l'ACDI continuera d'évoluer afin de pouvoir relever les nouveaux défis tout en maintenant les retombées en matière de développement. En accordant une plus grande attention aux questions à forte composante sociale — la santé et la nutrition, le VIH/sida, l'éducation de base, la protection des enfants —, l'ACDI aidera à faire progresser des secteurs qui soutiennent le développement en général. Parallèlement, les nouvelles retombées seront renforcées par l'examen de nouveaux genres de programmes qui tirent parti des leçons clés des 50 dernières années et qui mettront à contribution les donateurs et les pays partenaires dans le contexte d'une action concertée portant sur des questions d'intérêt commun.

B. DÉTAILS PAR SECTEUR D'ACTIVITÉS

PROGRAMMES GÉOGRAPHIQUES

OBJECTIF

Appuyer le développement durable et la réduction de la pauvreté en mettant en œuvre des programmes de développement dans certains pays, en tenant compte de leurs besoins, du but et des priorités du programme d'APD et des intérêts du Canada en matière de politique étrangère.

CONTEXTE

Trois Programmes géographiques — des programmes de pays à pays en Afrique et au Moyen-Orient, dans les Amériques et en Asie — permettent au gouvernement du Canada de planifier et de mettre en œuvre des initiatives de coopération internationale par la voie de liens directs avec les gouvernements et les organismes de pays en développement. Cette voie d'exécution constitue pour le gouvernement canadien le principal mécanisme d'investissement dans des secteurs névralgiques du point de vue du développement durable. Les Programmes géographiques absorbent environ le tiers du budget de l'aide internationale du Canada.

Le choix et la nature des programmes géographiques sont axés avant tout sur les besoins des pays en développement, ainsi que sur la capacité du Canada de répondre à ces besoins. La responsabilité première du développement national incombe aux pays en cause et à leurs populations. Aussi la consultation et la coopération avec les gouvernements jouent-elles un rôle crucial dans l'élaboration et la mise en œuvre des programmes.

À de rares exceptions près, l'aide accordée par l'intermédiaire des Programmes géographiques est une aide en nature et non une aide financière. Les programmes sont mis en œuvre par l'ACDI avec l'aide de fournisseurs et d'agents d'exécution canadiens ou d'agents retenus dans les pays en développement ou les régions bénéficiaires.

AFRIQUE ET MOYEN-ORIENT

Depuis 1996, la Direction de l'Afrique et du Moyen-Orient poursuit deux objectifs principaux et étroitement reliés : **réduire la pauvreté** et **promouvoir la paix et la sécurité**. Cette région, qui évolue rapidement, présente un tableau contradictoire. De 1994 à 1998, l'économie de la région a affiché un taux de croissance annuel stable de 4 p. 100 à 5 p. 100. Cependant, l'Afrique et le Moyen-Orient, et plus particulièrement l'Afrique subsaharienne, posent le plus grand défi sur le plan du développement au XXI^{e} siècle. On y retrouve la plupart des pays les moins avancés. En chiffres relatifs, les niveaux de pauvreté y sont les plus élevés au monde. La corruption y est généralisée et systémique; et malgré de nombreuses élections multipartites, les gouvernements ont peu changé. En 1999, la croissance a chuté à 2,5 p. 100 en Afrique subsaharienne et à environ 2 p. 100 en Afrique du Nord et au Moyen-Orient. Cette baisse était attribuable à la chute des prix des produits primaires, aux nombreux conflits et à l'incidence de la crise financière asiatique sur l'économie sud-africaine.

Certains pays — dont ceux de la zone CFA (Communauté financière africaine) ainsi que l'Égypte, la Jordanie, le Maroc, le Mozambique et la Tanzanie — ont affiché un bilan plus positif. La perspective de fructueux pourparlers de paix dans des régions comme le Moyen-Orient, l'attitude plus ouverte à l'égard de la réduction de la corruption, la libéralisation accrue des échanges, la privatisation et une forte volonté politique face à l'intégration régionale devraient favoriser la croissance économique.

Malgré les progrès enregistrés dans certains pays, le continent africain est confronté à de gigantesques problèmes. La pauvreté est endémique dans de nombreux pays. À l'heure actuelle, 47 p. 100 de la population de l'Afrique subsaharienne vit avec moins de 1 $US par jour. Pour atteindre l'objectif mondial et réduire de moitié, d'ici l'an 2015, le nombre de personnes qui vivent dans la pauvreté absolue, il faudrait maintenir un taux de croissance annuel de 5 p. 100 à 8 p. 100. Le fardeau de la dette s'ajoute au problème de la pauvreté et réduit la capacité des pays d'investir dans les services sociaux essentiels. Les systèmes d'éducation et de santé sont par ailleurs très inadéquats dans de nombreux pays africains. Dans 15 pays d'Afrique, moins de 50 p. 100 des enfants fréquentent l'école primaire, et dans 25 pays, les taux d'alphabétisation sont inférieurs à 40 p. 100. L'Afrique affiche les plus hauts taux de mortalité maternelle et infantile au monde. Elle a été durement touchée par la pandémie du VIH/sida, à tel point que la maladie ne menace pas seulement la vie des personnes mais aussi le développement social et économique de la région, et plus particulièrement celui de l'Afrique australe et de l'Afrique orientale. Il en résulte une baisse de l'espérance de vie dans certains pays, une aggravation de la pauvreté et une hausse du nombre d'enfants orphelins du sida.

ASIE

La Direction générale de l'Asie a pour mandat précis de promouvoir **la croissance axée sur l'équité**. Pour atteindre ce but, la Direction générale continuera de poursuivre trois objectifs interreliés et complémentaires : contribuer à la réduction de la pauvreté, consolider les bases de la prospérité, et promouvoir la sécurité. La réduction de la pauvreté doit primer puisqu'elle est essentielle à la prospérité, et une prospérité durable est nécessaire à la sécurité. Ainsi la réduction de la pauvreté sera le dénominateur commun de toutes les initiatives de la Direction générale.

L'Asie est la région la plus peuplée au monde. Elle abrite environ 60 p. 100 de la population mondiale, mais seulement 16 p. 100 des terres. Plus de la moitié des démunis résident en Asie, région qui a par ailleurs connu les plus grandes cas de réussite en matière de développement. Le fait que l'Asie soit enracinée dans l'histoire, la culture et les traditions assure une continuité pour les collectivités qui y vivent, mais constitue également une source de tensions. De façon générale, l'Asie exerce beaucoup d'influence sur les affaires mondiales.

Ces trente dernières années, de nombreux pays asiatiques, plus particulièrement en Asie du Sud-Est, ont affiché des taux de croissance économique élevés et soutenus. Même l'Asie du Sud, dont la situation était précaire, a enregistré ces dix dernières années une croissance plus rapide que celle des pays industrialisés. Pour de nombreux pays, la croissance économique s'est accompagnée d'une meilleure répartition du revenu et d'un niveau de vie plus élevé, dont une hausse de l'espérance de vie, une réduction des taux de mortalité infantile et un meilleur accès à l'éducation de base, y compris pour les femmes. Cependant, c'est avec beaucoup d'incertitude que l'Asie entre dans le nouveau millénaire. La situation économique de la région s'est transformée, au même titre que les dynamiques politiques et stratégiques.

Les améliorations sans précédent pour ce qui est du niveau de vie et de la réduction de la pauvreté observées dans de nombreux pays de l'Asie du Sud-Est ont été atténuées par la récente crise économique et financière. La répartition inéquitable des retombées de la rapide croissance économique antérieure est une dure réalité. Tandis que les possibilités de croissance durable demeurent bien réelles en Chine, ce pays a cependant subi les contrecoups de la crise financière asiatique. Des pays de l'Indochine luttent pour se sortir des problèmes laissés à la fois par des décennies de guerre et par la récente crise financière. La démocratisation n'en est qu'au stade embryonnaire dans nombre de ces pays. En Asie du Sud, l'accroissement démographique et la hausse du nombre de personnes vivant dans la pauvreté qui en découle continueront d'atténuer les gains résultant de la croissance économique. L'incertitude quant aux perspectives économiques de la région s'est aggravée à la suite de l'explosion expérimentale d'engins nucléaires par l'Inde et le Pakistan en 1998, et l'imposition subséquente de sanctions économiques par plusieurs pays industrialisés, dont le Canada.

AMÉRIQUES

Deux impératifs sous-tendront les initiatives de l'ACDI dans les Amériques au cours des années à venir : la nécessité de promouvoir l'**équité** et de lutter contre la marginalisation accrue des pauvres, et la nécessité de favoriser une **croissance durable** en appuyant les réformes sociales, économiques et démocratiques prometteuses de la région. Malgré les effets persistants de la crise financière de 1998-1999 et les nombreuses catastrophes naturelles, la situation en Amérique latine et dans les Antilles demeure en général relativement paisible, prospère et stable. Fait étonnant, on a réussi à maintenir les réformes économiques et démocratiques malgré les circonstances difficiles. Ces dix dernières années, le taux de croissance économique s'est élevé en moyenne à 3 p. 100 par année, une hausse marquée par rapport à la moyenne annuelle de 1 p. 100 dans les années 80. Toutefois, la situation demeure à peu près la même quant au nombre de personnes vivant dans la pauvreté. Les plus défavorisés participent très peu aux retombées de la croissance et des réformes que connaît la région.

Les conséquences diverses de la mondialisation sont le principal moteur de changement dans la région. La crise financière a amené une dévaluation de la monnaie, une fuite des capitaux et d'autres bouleversements. Cependant, les répercussions ont été beaucoup moins graves que prévu. Dans la plupart des pays des Amériques, l'accroissement des échanges commerciaux, l'ouverture des marchés et les apports de capitaux privés continuent de favoriser la croissance économique. Pour continuer de progresser, ces pays doivent élaborer de saines politiques économiques. Pour bénéficier de la mondialisation, ils doivent favoriser leur intégration et devenir plus concurrentiels. Cela s'applique de façon particulière aux Antilles, formées de nombreux petits marchés non diversifiés. Compte tenu des maintes catastrophes qu'a connues la région, la reconstruction constitue aussi une priorité dans la plupart des pays d'Amérique centrale, dans les Antilles, en Équateur, au Pérou et au Venezuela.

Toutefois, les bouleversements économiques extérieurs, les mesures d'austérité et les catastrophes naturelles continuent de toucher de façon disproportionnée les plus démunis, tant les femmes que les hommes. Leur capacité de production et l'accès aux services essentiels sont soumis de façon plus accentuée aux circonstances indépendantes de leur volonté. Les filets de sécurité sont souvent inadéquats. Bien que la démocratisation ait progressé de façon importante dans la région ces vingt dernières années, les institutions démocratiques demeurent fragiles et la participation de la société civile au processus démocratique est souvent restreinte.

Depuis le début des années 90, le Canada a cherché à jouer un rôle plus déterminant à l'intérieur du système interaméricain. L'accroissement des initiatives du Canada en matière de diplomatie, d'échanges commerciaux et de développement a été bien accueilli dans toute la région. Désigné à cette fin, le Canada sera appelé à jouer un rôle clé dans certains des événements hémisphériques qui auront lieu au cours des deux prochaines années, et dont le point culminant sera le troisième Sommet des Amériques, qui se tiendra à Québec en avril 2001. Ces événements mettront grandement en évidence les relations entre le Canada et les Amériques.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

ILLUSTRATION

Protection des enfants : L'ACDI contribuera à la réintégration des enfants soldats à la vie civile dans la République démocratique du Congo. Le programme comprend un recensement permettant de déterminer le nombre d'enfants et leurs profils, la recherche des familles, la médiation, la réunification des familles et la réintégration scolaire.

VIH/sida : La région de l'Afrique australe élargira son programme de lutte contre le VIH/sida au moyen de projets centrés sur le VIH/sida et de l'examen de questions ayant trait au VIH/sida dans le contexte d'autres projets. Au Malawi, le Projet sur la santé familiale et de la reproduction permettra d'améliorer la qualité des services de santé de la reproduction, de planification familiale et de grossesses sans risques, et d'élargir l'accès à ces services. En Afrique de l'Ouest, les initiatives à venir cibleront davantage les groupes à risques élevés, plus particulièrement les travailleurs du sexe, ainsi que les femmes, principales victimes.

Éducation de base : Au Mali, en Ouganda et au Sénégal, l'ACDI appuiera les stratégies nationales visant l'augmentation des taux bruts de scolarisation des enfants et la réduction des disparités entre garçons et filles. Cet appui est axé sur le renforcement des capacités des professeurs, des conseillers pédagogiques, des inspecteurs et des directeurs d'école. Les programmes de cours sont revus afin d'améliorer leur contenu en fonction des besoins du milieu et d'y intégrer des éléments propres à chaque sexe. À divers égards, ces pays ont adopté une approche sectorielle alignée à l'approche des donateurs. Le gouvernement du Canada s'inscrira

DÉFIS À RELEVER

AFRIQUE ET MOYEN-ORIENT

La recherche de solutions à la pandémie du VIH/sida, qui constitue non seulement un grave problème de santé mais un obstacle de taille au développement, continue de poser un défi pour les pays d'Afrique et du Moyen-Orient et pour la Direction générale de l'Afrique et du Moyen-Orient.

De même, les conflits armés et les tensions sociales qui existent dans plusieurs pays engendrent des coûts humains considérables et érigent d'autres obstacles au développement. Il importe également de comprendre les liens entre l'instabilité, d'une part, et les migrations massives, la dégradation de l'environnement, l'accès aux ressources naturelles, dont l'eau et les terres, ainsi que le contrôle de ces ressources, d'autre part. En Afrique subsaharienne, le problème est aggravé par la prolifération des armes légères et des mines terrestres ainsi que par le recrutement de filles et de garçons comme soldats, soit par l'enlèvement soit en raison de l'extrême pauvreté dans laquelle vivent de nombreux ménages.

Pour réaliser une croissance économique équitable et durable, il importe de promouvoir une ouverture accrue des marchés, de garantir les droits de propriété et d'accroître l'accès aux capitaux privés et aux services d'infrastructure. Il faut en outre réduire la corruption, favoriser une intégration régionale accrue, offrir de meilleurs services d'éducation et de santé, réduire considérablement les inégalités hommes-femmes, et protéger les ressources naturelles. Autres défis à relever : faire participer les pays et les populations d'Afrique à l'économie de l'information et appuyer les initiatives visant à mettre à profit les nouvelles technologies des communications et de l'information. Il faut aussi faire en sorte que ces populations soient les bénéficiaires, et non les victimes, de ces progrès.

Compte tenu des défis très imposants à relever, il importe de tout faire pour optimiser les résultats des investissements en Afrique — investissements des pays africains eux-mêmes et des pays donateurs partenaires. À cette fin, les pays bénéficiaires et les pays donateurs se penchent sur des approches axées davantage sur les facteurs clés d'un processus de développement efficace, par exemple, les améliorations à l'égard de la prise en charge locale, des partenariats, de la participation de la société civile, de la coordination des donateurs, de l'allégement de la dette et du renforcement des capacités. On peut appliquer ces principes entre autres en contribuant au Cadre de développement intégré (CDI). À l'heure actuelle, sept pays d'Afrique mettent ce cadre à l'essai. Le Canada participe, pour sa part, à la mise en œuvre d'un tel cadre au Ghana. Les perspectives de développement de nombreux pays africains dépendront entre autres d'un allégement accru de la dette et

ILLUSTRATION

Protection des enfants : L'ACDI contribuera à la réintégration des enfants soldats à la vie civile dans la République démocratique du Congo. Le programme comprend un recensement permettant de déterminer le nombre d'enfants et leurs profils, la recherche des familles, la médiation, la réunification des familles et la réintégration scolaire.

VIH/sida : La région de l'Afrique australe élargira son programme de lutte contre le VIH/sida au moyen de projets centrés sur le VIH/sida et de l'examen de questions ayant trait au VIH/sida dans le contexte d'autres projets. Au Malawi, le Projet sur la santé familiale et de la reproduction permettra d'améliorer la qualité des services de santé de la reproduction, de planification familiale et de grossesses sans risques, et d'élargir l'accès à ces services. En Afrique de l'Ouest, les initiatives à venir cibleront davantage les groupes à risques élevés, plus particulièrement les travailleurs du sexe, ainsi que les femmes, principales victimes.

Éducation de base : Au Mali, en Ouganda et au Sénégal, l'ACDI appuiera les stratégies nationales visant l'augmentation des taux bruts de scolarisation des enfants et la réduction des disparités entre garçons et filles. Cet appui est axé sur le renforcement des capacités des professeurs, des conseillers pédagogiques, des inspecteurs et des directeurs d'école. Les programmes de cours sont revus afin d'améliorer leur contenu en fonction des besoins du milieu et d'y intégrer des éléments propres à chaque sexe. À des degrés divers, ces pays ont adopté une approche sectorielle élargie à l'ensemble des donateurs. Le financement du Canada s'inscrira dans cette approche.

DÉFIS À RELEVER

AFRIQUE ET MOYEN-ORIENT

La recherche de solutions à la pandémie du VIH sida, qui constitue non seulement un grave problème de santé mais un obstacle de taille au développement, continue de poser un défi pour les pays d'Afrique et du Moyen-Orient et pour la Direction générale de l'Afrique et du Moyen-Orient.

De même, les conflits armés et les tensions sociales qui existent dans plusieurs pays engendrent des coûts humains considérables et érigent d'autres obstacles au développement. Il importe également de comprendre les liens entre l'instabilité, d'une part, et les migrations massives, la dégradation de l'environnement, l'accès aux ressources naturelles, dont l'eau et les terres, ainsi que le contrôle de ces ressources, d'autre part. En Afrique subsaharienne, le problème est aggravé par la prolifération des armes légères et des mines terrestres ainsi que par le recrutement de filles et de garçons comme soldats, soit par l'enlèvement soit en raison de l'extrême pauvreté dans laquelle vivent de nombreux ménages.

Pour réaliser une croissance économique équitable et durable, il importe de promouvoir une ouverture accrue des marchés, de garantir les droits de propriété et d'accroître l'accès aux capitaux privés et aux services d'infrastructure. Il faut en outre réduire la corruption, favoriser une intégration régionale accrue, offrir de meilleurs services d'éducation et de santé, réduire considérablement les inégalités hommes-femmes, et protéger les ressources naturelles. Autres défis à relever : faire participer les pays et les populations d'Afrique à l'économie de l'information et appuyer les initiatives visant à mettre à profit les nouvelles technologies des communications et de l'information. Il faut aussi faire en sorte que ces populations soient les bénéficiaires, et non les victimes, de ces progrès.

Compte tenu des défis très imposants à relever, il importe de tout faire pour optimiser les résultats des investissements en Afrique — investissements des pays africains eux-mêmes et des pays donateurs partenaires. À cette fin, les pays bénéficiaires et les pays donateurs se penchent sur des approches axées davantage sur les facteurs clés d'un processus de développement efficace, par exemple, les améliorations à l'égard de la prise en charge locale, des partenariats, de la participation de la société civile, de la coordination des donateurs, de l'allégement de la dette et du renforcement des capacités. On peut appliquer ces principes entre autres en contribuant au Cadre de développement intégré (CDI). À l'heure actuelle, sept pays d'Afrique mettent ce cadre à l'essai. Le Canada participe, pour sa part, à la mise en œuvre d'un tel cadre au Ghana. Les perspectives de développement de nombreux pays africains dépendront entre autres d'un allégement accru de la dette et

ILLUSTRATION

Égalité entre les sexes : Un projet mené au Bangladesh permettra d'améliorer les conditions sociales et de travail des femmes et des adolescentes dans les zones urbaines. On fera la promotion des droits des femmes (dont le droit à des services de santé de base, à l'éducation et à un logement sûr). Le projet permettra aussi de sensibiliser les dirigeants d'usines de confection de vêtements, le gouvernement et les travailleurs, à la nécessité d'améliorer les pratiques de travail dans le secteur de la fabrication.

Tuberculose et VIH/sida : L'ACDI aidera à raffermir la capacité du Centre antituberculeux de l'Association sud-asiatique de coopération régionale (ASACR) de lutter contre la tuberculose et le VIH/sida. Le projet devrait permettre au Centre d'influer de façon continue sur les politiques de lutte contre la tuberculose et contre le VIH/sida dans les pays membres de l'ASACR. On renforcera en outre dans la région, la capacité de diagnostiquer la tuberculose et de recueillir des données épidémiologiques sur cette maladie ainsi que sur le VIH/sida.

Biodiversité : Un projet de l'ACDI permettra à la Chine de mieux protéger la biodiversité et de promouvoir les initiatives possibles de développement durable auprès des populations pauvres du centre de la Mongolie. À cette fin, on sensibilisera le gouvernement et les collectivités à l'importance de protéger la biodiversité et aux moyens d'accroître cette protection.

d'une forte concentration sur la réduction de la pauvreté. Sur les 36 pays admissibles à l'Initiative PPTE renforcée, 30 se situent en Afrique subsaharienne. Dans le cadre de cette initiative d'allégement de la dette, des pays très endettés et à faible revenu élaboreront, avec des donateurs, des stratégies de réduction de la pauvreté qui auront pour effet d'optimiser les retombées des mesures d'allégement de la dette et d'orienter la coopération entre bénéficiaires et donateurs pour les années à venir.

ASIE

L'une des leçons que l'on tire de la crise asiatique est que la croissance économique seule ne peut garantir une **réduction** soutenue **de la pauvreté**. Il doit exister aussi des institutions publiques et privées solides et participatives capables de résister aux bouleversements et de défendre et de promouvoir les intérêts des groupes défavorisés et vulnérables. Au cœur de l'objectif de réduction de la pauvreté se trouve la nécessité de créer des conditions propices à l'amélioration du bien-être des populations.

La **gestion des affaires publiques** est au centre de nombre des problèmes les plus pressants. Dans tous les pays, l'établissement d'un système de gestion publique propre à favoriser les réformes politiques et économiques demeure un problème constant.

L'égalité entre les sexes demeure également un sujet de préoccupation. Il existe un écart atteignant jusqu'à 30 p. 100 entre la condition des femmes par rapport à celle des hommes dans les pays asiatiques plus avancés, et un écart encore plus grand en Asie du Sud. La suppression des inégalités entraînera une utilisation plus efficace des ressources du développement et améliorera les perspectives d'une croissance économique équitable, d'une saine gestion des affaires publiques et d'une réduction de la pauvreté dans la région.

L'Asie présente un défi pour ce qui est de partager et de protéger les richesses de la planète. La région englobe certains des pays qui présentent la plus grande diversité biologique au monde, comme l'Inde et l'Indonésie. Mais l'accroissement démographique, le manque de ressources (de terres surtout) et les problèmes d'ordre économique entraînent une détérioration de l'**environnement**. Parmi les problèmes les plus courants, on peut mentionner le recours à des pratiques agricoles non viables, une utilisation non structurée de l'énergie et des terres, la réduction de la biodiversité, l'accroissement de l'urbanisation et de la pollution industrielle, la dégradation des écosystèmes côtiers et marins, la piètre qualité et la rareté de l'eau, et l'incapacité des politiques et des institutions nationales de garantir la conservation des ressources et la protection de l'environnement.

ILLUSTRATION

Formation des enseignants : Un projet de l'ACDI utilisera l'éducation à distance pour accroître les compétences de 1 000 enseignants non qualifiés au Guyana. Près de 40 p. 100 des enseignants du niveau primaire n'ont ni achevé leurs études secondaires ni reçu une formation d'enseignants. Quelque 80 p. 100 d'entre eux sont des femmes.

Droit humanitaire : Un projet de l'ACDI permettra de sensibiliser les institutions militaires dans 12 pays d'Amérique du Sud au droit international humanitaire (DIH). Une formation en matière de DIH a été offerte à plus de 900 officiers. Plus de 200 ont suivi des cours de formateurs. Des séminaires régionaux porteront sur l'application du DIH dans les conflits.

Approvisionnement en eau : Un projet d'une durée de cinq ans permet à des collectivités de mettre en place des systèmes d'approvisionnement en eau et des latrines simples et de recevoir une formation relativement aux soins de santé de base, à l'assainissement, et aux liens entre la préservation des bassins hydrographiques, la qualité de l'eau et la santé communautaire. Quelque 14 000 personnes devraient bénéficier directement du projet. Des mesures sont prises pour que d'autres initiatives puissent être mises en œuvre sans aide étrangère.

AMÉRIQUES

Malgré les changements généralisés survenus et une croissance économique marquée, le défi premier pour les Amériques est toujours d'accroître l'équité sociale, de renforcer les réformes économiques et politiques, et de stimuler une croissance économique durable, ainsi que la concurrence. La réforme économique et l'intégration régionale revêtent plus d'importance compte tenu des préoccupations actuelles pour ce qui est de la vulnérabilité des petits marchés dans le contexte de la Zone de libre-échange des Amériques.

Les besoins humains fondamentaux demeurent une priorité dominante. L'attention accrue accordée aux besoins essentiels des filles et des garçons pauvres est particulièrement pertinente. Les programmes de la Direction générale des Amériques visent à accroître l'accessibilité et la qualité de l'éducation de base, de la nutrition et des soins de santé primaires. Ils comprennent des initiatives dont le but est d'améliorer les systèmes de prestation des services de santé publique, de réduire la mortalité maternelle, et de freiner la propagation de la tuberculose et du VIH sida. L'accroissement démographique et l'urbanisation font ressortir la nécessité de garantir des services d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement — facteurs déterminants de la santé.

Les programmes en matière de gestion des affaires publiques dans les Amériques visent à aider les institutions clés à formuler et à mettre en œuvre des politiques économiques et sociales équitables. Il importe de garantir le respect des droits des femmes pauvres, des enfants, des autochtones et des autres groupes vulnérables — ainsi que l'accès de ces groupes aux services. La participation accrue de ces groupes au processus démocratique et le renforcement de la société civile sont essentiels à la promotion de l'équité. La lutte contre la corruption fera l'objet d'une attention particulière de la Direction générale.

La crise financière et les récentes catastrophes naturelles touchent les pauvres de façon disproportionnée, ce qui fait ressortir la nécessité d'accroître la capacité productive des pauvres par l'amélioration de la production et de la commercialisation agricoles, des services de crédit, des programmes de microcrédit pour les collectivités défavorisées, de l'éducation, de la formation et de l'accès aux programmes d'amélioration de la productivité.

ILLUSTRATION

Égalité entre les sexes : Un projet mené au Bangladesh permettra d'améliorer les conditions sociales et de travail des femmes et des adolescentes dans les zones urbaines. On fera la promotion des droits des femmes (dont le droit à des services de santé de base, à l'éducation et à un logement sûr). Le projet permettra aussi de sensibiliser les dirigeants d'usines de confection de vêtements, le gouvernement et les travailleurs, à la nécessité d'améliorer les pratiques de travail dans le secteur de la fabrication.

Tuberculose et VIH/sida : L'ACDI aidera à raffermir la capacité du Centre antituberculeux de l'Association sud-asiatique de coopération régionale (ASACR) de lutter contre la tuberculose et le VIH/sida. Le projet devrait permettre au Centre d'influer de façon continue sur les politiques de lutte contre la tuberculose et contre le VIH/sida dans les pays membres de l'ASACR. On renforcera en outre dans la région la capacité de diagnostiquer la tuberculose et de recueillir des données épidémiologiques sur cette maladie ainsi que sur le VIH/sida.

Biodiversité : Un projet de l'ACDI permettra à la Chine de mieux protéger la biodiversité et de promouvoir les initiatives possibles de développement durable auprès des populations pauvres du centre de la Mongolie. À cette fin, on sensibilisera le gouvernement et les collectivités à l'importance de protéger la biodiversité et aux moyens d'accroître cette protection.

d'une forte concentration sur la réduction de la pauvreté. Sur les 36 pays admissibles à l'Initiative PPTE renforcée, 30 se situent en Afrique subsaharienne. Dans le cadre de cette initiative d'allégement de la dette, des pays très endettés et à faible revenu élaboreront, avec des donateurs, des stratégies de réduction de la pauvreté qui auront pour effet d'optimiser les retombées des mesures d'allégement de la dette et d'orienter la coopération entre bénéficiaires et donateurs pour les années à venir.

ASIE

L'une des leçons que l'on tire de la crise asiatique est que la croissance économique seule ne peut garantir une **réduction** soutenue **de la pauvreté**. Il doit exister aussi des institutions publiques et privées solides et participatives capables de résister aux bouleversements et de défendre et de promouvoir les intérêts des groupes défavorisés et vulnérables. Au cœur de l'objectif de réduction de la pauvreté se trouve la nécessité de créer des conditions propices à l'amélioration du bien-être des populations.

La **gestion des affaires publiques** est au centre de nombre des problèmes les plus pressants. Dans tous les pays, l'établissement d'un système de gestion publique propre à favoriser les réformes politiques et économiques demeure un problème constant.

L'égalité entre les sexes demeure également un sujet de préoccupation. Il existe un écart atteignant jusqu'à 30 p. 100 entre la condition des femmes par rapport à celle des hommes dans les pays asiatiques plus avancés, et un écart encore plus grand en Asie du Sud. La suppression des inégalités entraînera une utilisation plus efficace des ressources du développement et améliorera les perspectives d'une croissance économique équitable, d'une saine gestion des affaires publiques et d'une réduction de la pauvreté dans la région.

L'Asie présente un défi pour ce qui est de partager et de protéger les richesses de la planète. La région englobe certains des pays qui présentent la plus grande diversité biologique au monde, comme l'Inde et l'Indonésie. Mais l'accroissement démographique, le manque de ressources (de terres surtout) et les problèmes d'ordre économique entraînent une détérioration de l'**environnement**. Parmi les problèmes les plus courants, on peut mentionner le recours à des pratiques agricoles non viables, une utilisation non structurée de l'énergie et des terres, la réduction de la biodiversité, l'accroissement de l'urbanisation et de la pollution industrielle, la dégradation des écosystèmes côtiers et marins, la piètre qualité et la rareté de l'eau, et l'incapacité des politiques et des institutions nationales de garantir la conservation des ressources et la protection de l'environnement.

ILLUSTRATION

Formation des enseignants : Un projet de l'ACDI utilisera l'éducation à distance pour accroître les compétences de 1 000 enseignants non qualifiés au Guyana. Près de 40 p. 100 des enseignants du niveau primaire n'ont ni achevé leurs études secondaires ni reçu une formation d'enseignants. Quelque 80 p. 100 d'entre eux sont des femmes.

Droit humanitaire : Un projet de l'ACDI permettra de sensibiliser les institutions militaires dans 12 pays d'Amérique du Sud au droit international humanitaire (DIH). Une formation en matière de DIH a été offerte à plus de 900 officiers. Plus de 200 ont suivi des cours de formateurs. Des séminaires régionaux porteront sur l'application du DIH dans les conflits.

Approvisionnement en eau : Un projet d'une durée de cinq ans permet à des collectivités de mettre en place des systèmes d'approvisionnement en eau et des latrines simples et de recevoir une formation relativement aux soins de santé de base, à l'assainissement, et aux liens entre la préservation des bassins hydrographiques, la qualité de l'eau et la santé communautaire. Quelque 14 000 personnes devraient bénéficier directement du projet. Des mesures sont prises pour que d'autres initiatives puissent être mises en œuvre sans aide étrangère.

AMÉRIQUES

Malgré les changements généralisés survenus et une croissance économique marquée, le défi premier pour les Amériques est toujours d'accroître l'équité sociale, de renforcer les réformes économiques et politiques, et de stimuler une croissance économique durable, ainsi que la concurrence. La réforme économique et l'intégration régionale revêtent plus d'importance compte tenu des préoccupations actuelles pour ce qui est de la vulnérabilité des petits marchés dans le contexte de la Zone de libre-échange des Amériques.

Les besoins humains fondamentaux demeurent une priorité dominante. L'attention accrue accordée aux besoins essentiels des filles et des garçons pauvres est particulièrement pertinente. Les programmes de la Direction générale des Amériques visent à accroître l'accessibilité et la qualité de l'éducation de base, de la nutrition et des soins de santé primaires. Ils comprennent des initiatives dont le but est d'améliorer les systèmes de prestation des services de santé publique, de réduire la mortalité maternelle, et de freiner la propagation de la tuberculose et du VIH/sida. L'accroissement démographique et l'urbanisation font ressortir la nécessité de garantir des services d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement — facteurs déterminants de la santé.

Les programmes en matière de gestion des affaires publiques dans les Amériques visent à aider les institutions clés à formuler et à mettre en œuvre des politiques économiques et sociales équitables. Il importe de garantir le respect des droits des femmes pauvres, des enfants, des autochtones et des autres groupes vulnérables — ainsi que l'accès de ces groupes aux services. La participation accrue de ces groupes au processus démocratique et le renforcement de la société civile sont essentiels à la promotion de l'équité. La lutte contre la corruption fera l'objet d'une attention particulière de la Direction générale.

La crise financière et les récentes catastrophes naturelles touchent les pauvres de façon disproportionnée, ce qui fait ressortir la nécessité d'accroître la capacité productive des pauvres par l'amélioration de la production et de la commercialisation agricoles, des services de crédit, des programmes de microcrédit pour les collectivités défavorisées, de l'éducation, de la formation et de l'accès aux programmes d'amélioration de la productivité.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

Les résultats escomptés à l'égard des Programmes géographiques sont les mêmes que pour les six volets prioritaires de l'ACDI (voir le tableau des Résultats escomptés à la page 11). L'importance accordée à chacune des priorités varie d'une direction générale à l'autre et d'un pays à l'autre.

En **Afrique et** au **Moyen-Orient**, l'accent sera mis sur les besoins humains fondamentaux, dont la santé, l'éducation et la lutte contre le VIH/sida, ainsi que sur les droits de la personne, le développement démocratique et le bon gouvernement (DPDDBG), dont la consolidation de la paix et la résolution de conflits. En **Asie**, les programmes seront axés sur la réduction de la pauvreté, le bon gouvernement, l'égalité entre les sexes et l'environnement. Dans le contexte de ses programmes visant les besoins humains fondamentaux, la Direction générale de l'Asie se penchera sur l'éducation de base, la santé et la protection des enfants. Dans les **Amériques**, les programmes privilégieront les besoins humains fondamentaux, l'égalité entre les sexes, le développement du secteur privé et les DPDDBG.

STRATÉGIES CLÉS

- À l'intérieur du programme d'APD actuel, chacun des trois Programmes géographiques renforcera son soutien aux initiatives visant à améliorer **la santé et la nutrition**, à accroître l'accès à **l'éducation de base**, à lutter contre **le VIH/sida** et à **protéger les enfants**. Ces objectifs revêtiront une importance particulière en Afrique, où les besoins sont souvent plus grands dans ces quatre secteurs. Compte tenu de la pauvreté persistante en Asie et dans les Amériques, ces quatre secteurs d'intervention constitueront des domaines importants en matière de programmes dans ces régions aussi.

- L'Agence accordera plus d'attention à **l'établissement de partenariats** avec les pays en développement, dont la société civile, afin d'examiner plus à fond les problèmes de développement et de transférer les connaissances et les compétences canadiennes nécessaires. On s'intéressera plus particulièrement à la prise en charge locale des initiatives de développement par les pays mêmes.

- La **participation de l'ACDI au Cadre de développement intégré** (CDI) est l'un des moyens de renforcer et d'améliorer la coordination de l'aide. Les programmes de l'Afrique, de l'Asie et des Amériques participent à la mise en œuvre de tels cadres au Ghana, au Viêt-Nam et en Bolivie respectivement. Il s'agit de projets pilotes. Les CDI ont pour objet de promouvoir le rôle de coordination et de leadership des gouvernements et de la société civile des pays en développement dans le processus de développement. On cherchera des occasions d'appliquer à d'autres programmes-pays dans ces trois régions l'expérience tirée de la participation à ces initiatives en matière de CDI.

- L'ACDI mettra à l'essai de nouvelles initiatives telles des approches coordonnées et plus vastes pour un secteur donné (**approches sectorielles**). Celles-ci pourraient avoir pour effet d'accroître l'efficacité de l'aide canadienne et d'optimiser les retombées sur le développement des sommes déboursées par les contribuables canadiens. Les approches sectorielles permettent également de renforcer les capacités dans les pays en développement et de jeter les assises d'un développement durable.

- L'Agence favorisera le **renforcement des capacités** dans les pays en développement afin que ceux-ci puissent réaliser eux-mêmes le développement durable. Le renforcement des capacités est une composante de chacun des trois programmes géographiques. Toutefois, l'ACDI accordera une attention particulière au renforcement des capacités dans les secteurs des échanges commerciaux, de l'environnement et de la gestion publique. Pour maintes raisons, les deux premiers revêtent une importance particulière; ils sont essentiels à la réussite des initiatives de développement et sont l'objet d'un nombre croissant d'accords internationaux. Les pays en développement doivent renforcer leurs capacités dans ces deux domaines s'ils veulent participer à ces accords et en bénéficier, et

faire en sorte que le commerce et l'environnement soient intégrés dans leurs propres programmes de développement national.

Il importe plus particulièrement de renforcer les capacités en gestion publique car le système de gestion publique établit le cadre global pour la mise en œuvre du processus de développement. Le renforcement des capacités dans les trois secteurs susmentionnés est essentiel aux pays les plus pauvres d'Afrique, d'Asie et des Amériques. Ces derniers bénéficient peu souvent de l'expansion du commerce mondial; ils ne peuvent gérer efficacement leurs ressources naturelles et ne disposent pas de systèmes de gestion publique adéquats. Le Canada possède des compétences de renommée mondiale dans ces secteurs et peut donc fournir un apport substantiel à l'égard du renforcement des capacités dans ces pays.

Tableau 3.1 : Ressources – Programmes géographiques

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	661 902	624 300	682 167
Dépenses de fonctionnement	44 859	43 980	43 980
	706 761	**668 280**	**726 147**
Ressources humaines (ETP)	520	525	525

faire en sorte que le commerce et l'environnement soient intégrés dans leurs propres programmes de développement national.

Il importe plus particulièrement de renforcer les capacités en gestion publique car le système de gestion publique établit le cadre global pour la mise en œuvre du processus de développement. Le renforcement des capacités dans les trois secteurs susmentionnés est essentiel aux pays les plus pauvres d'Afrique, d'Asie et des Amériques. Ces derniers bénéficient peu souvent de l'expansion du commerce mondial; ils ne peuvent gérer efficacement leurs ressources naturelles et ne disposent pas de systèmes de gestion publique adéquats. Le Canada possède des compétences de renommée mondiale dans ces secteurs et peut donc fournir un apport substantiel à l'égard du renforcement des capacités dans ces pays.

Tableau 3.1 : Ressources – Programmes géographiques

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	661 902	624 300	682 167
Dépenses de fonctionnement	44 859	43 980	43 980
	706 761	668 280	726 147
Ressources humaines (ETP)	520	525	525

OBJECTIF

Appuyer le développement démocratique et la libéralisation économique en Europe centrale et de l'Est (ECE) pour faciliter l'établissement de liens entre le Canada et la région en matière d'échanges commerciaux et d'investissement et appuyer les efforts internationaux en vue de réduire les menaces à la sécurité du Canada et du monde entier.

CONTEXTE

Le Programme des pays en transition (PPT) du Canada appuie le passage des pays d'Europe centrale et de l'Est (ECE) à une économie de marché et à des systèmes politiques démocratiques. Ce programme est essentiellement financé par l'aide publique (hors-APD). Souple et ponctuel, il permet au Canada d'adapter ses interventions à la situation particulière des pays de l'ECE tout en assurant la poursuite de ses objectifs prioritaires et la défense de ses intérêts dans la région. Le plus gros volet du PPT est la coopération technique. Il s'articule autour de projets répondant aux besoins particuliers des pays qui mettent à profit le savoir-faire canadien dans des secteurs clés. Les projets sont proposés et gérés par des entreprises, des organisations non gouvernementales (ONG), des associations de gens d'affaires, des associations manufacturières, des ministères, des syndicats et des établissements d'enseignement canadiens. Approuvés et mis en œuvre rapidement, les projets sont de faible envergure et les frais généraux connexes sont faibles. Le PPT englobe aussi d'autres volets.

- Un programme multilatéral appuie le travail d'institutions internationales, comme le Groupe de la Banque mondiale et la Banque européenne pour la reconstruction et le développement, et comprend des fonds fiduciaires servant à financer les services de consultants canadiens pour la préparation et l'évaluation de projets de ces banques.
- Un programme d'assistance humanitaire aide les personnes déplacées par les conflits ou qui subissent le contrecoup de crises internes.
- Un programme régional appuie la création et le renforcement de réseaux régionaux dans des secteurs liés aux priorités du PPT, par le truchement de l'assistance technique.
- Le Programme Renaissance Europe de l'Est (REE) aide les entreprises canadiennes à établir des relations commerciales à long terme avec les entreprises de la région.
- Un programme de sûreté nucléaire permet au Canada de donner suite à ses engagements à titre de membre du G-7 (essentiellement en rapport avec Tchernobyl).
- Enfin, les Fonds canadiens d'initiatives locales permettent aux ambassades du Canada d'appuyer des projets communautaires.

Même si le rythme de la démocratisation et de la libéralisation économique varie d'un pays à l'autre, plusieurs pays devraient, au cours des cinq prochaines années, opérer une transition progressive qui leur permettrait de passer du PPT à des relations politiques, commerciales et sociales plus équilibrées avec le Canada. Par exemple, l'économie de la Pologne est en progression depuis 1992, principalement en raison de la stabilité macroéconomique et d'un secteur financier renforcé. Cinq pays, soit la Hongrie, la Pologne, la République tchèque, la Slovaquie et la Slovénie, ont enregistré une hausse des taux d'espérance de vie depuis 1989. Treize pays sont maintenant candidats à l'accession à l'Union européenne, une importante incitation à la démocratisation et au passage à une économie de marché. Six de ces treize pays — Chypre, l'Estonie, la Hongrie, la Pologne, la République tchèque et la Slovénie — ont amorcé l'an dernier les négociations en vue de leur accession en tant que membres à part entière. Aucun pays ne devrait se joindre à l'Union européenne avant 2004.

L'Albanie, la Bulgarie, l'ex-République de Yougoslavie, la Roumanie, l'Ukraine et la Communauté des États indépendants (Arménie, Géorgie, Kazakhstan, Kirghizistan, Ouzbékistan et Russie) ont amorcé un programme de privatisation et de réforme. Toutefois, dans ces pays, l'État exerce encore un certain contrôle, et les institutions financières sont faibles. En Azerbaïdjan, au Bélarus, au Tadjikistan et au Turkménistan, l'économie est encore largement dirigée. Les économies dirigées ont laissé en héritage une pollution généralisée de l'air, de l'eau et des sols. Il est clair que le Programme des pays en transition devra être maintenu pendant de nombreuses années encore.

Dans bon nombre de ces pays, le PIB officiel a diminué considérablement depuis 1989, un recul atteignant parfois 50 p. 100. La baisse du revenu national a engendré une hausse du chômage et une détérioration des programmes sociaux. La pauvreté s'accroît, les indicateurs sociaux sont à la baisse et des écarts importants entre les sexes sont enregistrés dans l'ensemble de la région. Des maladies comme la tuberculose et le VIH/sida se propagent à une vitesse alarmante.

La gestion des affaires publiques est un problème grave dans ces pays. La corruption est généralisée et profondément ancrée. Le public a peu confiance dans la capacité de l'État de gouverner. Les institutions publiques ont grandement besoin d'être renforcées.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

ILLUSTRATION

Aide aux minorités visibles : Les ministères du gouvernement canadien ont amorcé des discussions sur la création d'une approche coordonnée en vue d'aider la minorité rom en Hongrie, en République tchèque et en Slovaquie. Tirant parti des solides relations et réseaux établis dans le contexte de projets en cours, la Gendarmerie royale du Canada, le ministère de la Justice du Canada et Patrimoine canadien ont engagé des discussions préliminaires avec l'ACDI en vue d'élaborer des initiatives de coopération technique distinctes mais complémentaires. Ces initiatives sont axées sur les services de police communautaires pour les minorités (semblable à la police autochtone du Canada), la réforme juridique, la sensibilisation de la magistrature aux réalités culturelles, ainsi que sur des approches et des stratégies nationales pour la gestion d'une société hétérogène. Cette approche repose sur le principe que le tout est plus grand que la somme des parties.

DÉFIS À RELEVER

Les défis que posera la mise en œuvre du PPT dépendront en grande partie de l'évolution de la situation dans la région et varieront selon le pays. Cependant, la législation et la réglementation qui appuient le processus de réforme partout dans la région sont inadéquates.

Le Programme des pays en transition doit donc continuer de financer des initiatives visant à améliorer le contexte commercial et le climat d'investissement. Les efforts en vue de donner les moyens à la magistrature, aux forces policières et à d'autres institutions de lutter contre le crime et la corruption se poursuivront.

L'instabilité dans des régions comme les Balkans et la Tchétchénie constitue un sérieux obstacle au processus de réforme. Des initiatives doivent être élaborées pour s'attaquer aux problèmes sociaux, dont ceux dans le secteur de la santé. Des ressources considérables doivent être consacrées pour rétablir les conditions socio-économiques qui existaient avant le conflit. Le processus de réforme dans ces régions sera très long.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Transition économique.** Amélioration du contexte commercial et du climat d'investissement. Accroissement de la capacité des institutions publiques et privées et des entreprises de fonctionner dans une économie de marché.

- **Développement démocratique.** Amélioration de la promotion et de la protection des droits de la personne. Amélioration de la capacité de tous les paliers de gouvernement de fournir en toute transparence des services plus efficaces et plus équitables. Accroissement de la participation populaire aux prises de décision dans la société.

- **Liens avec le Canada en matière d'échanges commerciaux et d'investissement**. Création de coentreprises et de débouchés d'affaires. Retombées commerciales pour le Canada.

- **Intérêts mondiaux et sécurité du Canada.** Renforcement de la paix, de la sécurité, de la stabilité, de la prospérité et de la coopération régionale. Amélioration de la sûreté nucléaire. Allégement des souffrances humaines attribuables aux situations d'urgence.

ILLUSTRATION

Aide aux minorités visibles : Les ministères du gouvernement canadien ont amorcé des discussions sur la création d'une approche coordonnée en vue d'aider la minorité rom en Hongrie, en République tchèque et en Slovaquie. Tirant parti des solides relations et réseaux établis dans le contexte de projets en cours, la Gendarmerie royale du Canada, le ministère de la Justice du Canada et Patrimoine canadien ont engagé des discussions préliminaires avec l'ACDI en vue d'élaborer des initiatives de coopération technique distinctes mais complémentaires. Ces initiatives sont axées sur les services de police communautaires pour les minorités (semblable à la police autochtone au Canada), la réforme juridique, la sensibilisation de la magistrature aux réalités culturelles, ainsi que sur des approches et des stratégies nationales pour la gestion d'une société hétérogène. Cette approche repose sur le principe que le tout est plus grand que la somme des parties.

Initiatives communautaires de remise en état : L'infrastructure et les services communautaires au Kosovo sont tombés en ruine et dans le chaos par suite de nombreuses années de négligence et du récent conflit. Un des volets de la contribution canadienne aux efforts de remise en état et de redressement au Kosovo est la mise en œuvre de petites initiatives locales visant à reconstruire des infrastructures comme des écoles et des routes. L'aide de l'ACDI est également axée sur des domaines où le Canada possède un avantage comparatif et contribuera à restaurer la prestation des services sociaux, y compris les soins de santé. Le Canada s'efforcera d'améliorer entre autres la santé maternelle et infantile, la santé de la reproduction, la santé publique, la formation médicale continue, et la situation psychosociale

DÉFIS À RELEVER

Les défis que posera la mise en œuvre du PPT dépendront en grande partie de l'évolution de la situation dans la région et varieront selon le pays. Cependant, la législation et la réglementation qui appuient le processus de réforme partout dans la région sont inadéquates.

Le Programme des pays en transition doit donc continuer de financer des initiatives visant à améliorer le contexte commercial et le climat d'investissement. Les efforts en vue de donner les moyens à la magistrature, aux forces policières et à d'autres institutions de lutter contre le crime et la corruption se poursuivront.

L'instabilité dans des régions comme les Balkans et la Tchétchénie constitue un sérieux obstacle au processus de réforme. Des initiatives doivent être élaborées pour s'attaquer aux problèmes sociaux, dont ceux dans le secteur de la santé. Des ressources considérables doivent être consacrées pour rétablir les conditions socio-économiques qui existaient avant le conflit. Le processus de réforme dans ces régions sera très long.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Transition économique.** Amélioration du contexte commercial et du climat d'investissement. Accroissement de la capacité des institutions publiques et privées et des entreprises de fonctionner dans une économie de marché.

- **Développement démocratique.** Amélioration de la promotion et de la protection des droits de la personne. Amélioration de la capacité de tous les paliers de gouvernement de fournir en toute transparence des services plus efficaces et plus équitables. Accroissement de la participation populaire aux prises de décision dans la société.

- **Liens avec le Canada en matière d'échanges commerciaux et d'investissement.** Création de coentreprises et de débouchés d'affaires. Retombées commerciales pour le Canada.

- **Intérêts mondiaux et sécurité du Canada.** Renforcement de la paix, de la sécurité, de la stabilité, de la prospérité et de la coopération régionale. Amélioration de la sûreté nucléaire. Allégement des souffrances humaines attribuables aux situations d'urgence.

des enfants. Parmi les initiatives proposées, signalons l'amélioration des services de santé publique, grâce au renforcement de la capacité de l'Institut de santé publique et de ses bureau régionaux au Kosovo d'assurer des activités et des services efficaces de promotion de la santé, de prévention des maladies et de protection sanitaire.

Formation sur le sida et développement communautaire : Le projet de formation sur le sida et de développement communautaire en Russie appuie la mise en œuvre du programme fédéral de lutte contre le sida de la Russie. À cette fin, le projet finance des activités de formation et de collaboration entre les spécialistes du sida et les représentants communautaires, l'élaboration de recommandations pratiques relatives à la prévention et au traitement du sida qui soient conformes aux normes internationales, ainsi que des initiatives d'appui à l'élaboration de mesures communautaires de lutte contre le sida. Le Canada AIDS Russia Project (CARP) a son secrétariat au Toronto Hospital, plus précisément à la Immuno-deficiency Clinic. CARP travaille en partenariat avec un consortium d'établissements à Saint-Pétersbourg dans des domaines fondamentaux comme les essais et la surveillance épidémiologique, le traitement clinique, le counseling et les soins psychosociaux, la prévention et l'éducation, ainsi que le développement communautaire.

STRATÉGIES CLÉS

- **Promotion de partenariats.** Le succès du Programme des pays en transition est directement lié à la qualité des relations établies entre le partenaire canadien, le partenaire du pays bénéficiaire, et la Direction générale de l'ECE. Tous les efforts de la Direction générale seront désormais axés sur l'établissement de partenariats de qualité entre les Canadiens et les membres des organismes bénéficiaires, tant avant l'approbation du projet que pendant sa mise en œuvre.

- **Coordination des donateurs dans les Balkans.** Au moment où le conflit au Kosovo tirait à sa fin, la communauté internationale a amorcé une action concertée en vue de remettre en état le Kosovo et d'aider les pays voisins de la République fédérale de Yougoslavie touchés par la guerre en favorisant l'établissement d'une paix durable, la sécurité et la gestion démocratique des affaires publiques. L'ACDI s'attend à jouer un rôle modeste mais utile dans les secteurs où le Canada possède des compétences reconnues qui peuvent contribuer à améliorer la situation de manière significative. Plus précisément, le Canada fournit une aide humanitaire et économique, contribue aux efforts de reconstruction communautaire et de consolidation de la paix et encourage la création d'un environnement sûr. Le Canada appuie le Pacte de stabilité et en est un membre. Ce pacte réunit les pays et organismes donateurs qui favorisent la stabilité dans les Balkans. L'ACDI tient particulièrement à contribuer aux efforts de reconstruction économique, de développement et de coopération.

- **Renforcement des capacités dans le secteur de la santé.** Le coût social de la réforme politique et économique a été élevé. Dans le cadre du Programme de la Russie, l'assistance technique est centrée sur le renforcement de la capacité des institutions publiques et privées de s'attaquer à un large éventail de problèmes sociaux et sanitaires, dont le VIH/sida, les services à la jeunesse et les soins de santé communautaires.

Tableau 3.2 : Ressources – Pays en transition

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	114 037	156 787	163 423
Dépenses de fonctionnement	7 780	8 336	8 336
	121 817	165 123	171 759
Ressources humaines (ETP)	85	95	95

des enfants. Parmi les initiatives proposées, signalons l'amélioration des services de santé publique, grâce au renforcement de la capacité de l'Institut de santé publique et de ses bureau régionaux au Kosovo d'assurer des activités et des services efficaces de promotion de la santé, de prévention des maladies et de protection sanitaire.

Formation sur le sida et développement communautaire : Le projet de formation sur le sida et de développement communautaire en Russie appuie la mise en œuvre du programme fédéral de lutte contre le sida de la Russie. À cette fin, le projet finance des activités de formation et de collaboration entre les spécialistes du sida et les représentants communautaires, l'élaboration de recommandations pratiques relatives à la prévention et au traitement du sida qui soient conformes aux normes internationales, ainsi que des initiatives d'appui à l'élaboration de mesures communautaires de lutte contre le sida. Le Canada AIDS Russia Project (CARP) a son secrétariat au Toronto Hospital, plus précisément à la Immuno-deficiency Clinic. CARP travaille en partenariat avec un consortium d'établissements à Saint-Pétersbourg dans des domaines fondamentaux comme les essais et la surveillance épidémiologique, le traitement clinique, le counseling et les soins psychosociaux, la prévention et l'éducation, ainsi que le développement communautaire.

STRATÉGIES CLÉS

- **Promotion de partenariats.** Le succès du Programme des pays en transition est directement lié à la qualité des relations établies entre le partenaire canadien, le partenaire du pays bénéficiaire, et la Direction générale de l'ECE. Tous les efforts de la Direction générale seront désormais axés sur l'établissement de partenariats de qualité entre les Canadiens et les membres des organismes bénéficiaires, tant avant l'approbation du projet que pendant sa mise en œuvre.

- **Coordination des donateurs dans les Balkans.** Au moment où le conflit au Kosovo tirait à sa fin, la communauté internationale a amorcé une action concertée en vue de remettre en état le Kosovo et d'aider les pays voisins de la République fédérale de Yougoslavie touchés par la guerre en favorisant l'établissement d'une paix durable, la sécurité et la gestion démocratique des affaires publiques. L'ACDI s'attend à jouer un rôle modeste mais utile dans les secteurs où le Canada possède des compétences reconnues qui peuvent contribuer à améliorer la situation de manière significative. Plus précisément, le Canada fournit une aide humanitaire et économique, contribue aux efforts de reconstruction communautaire et de consolidation de la paix et encourage la création d'un environnement sûr. Le Canada appuie le Pacte de stabilité et en est un membre. Ce pacte réunit les pays et organismes donateurs qui favorisent la stabilité dans les Balkans. L'ACDI tient particulièrement à contribuer aux efforts de reconstruction économique, de développement et de coopération.

- **Renforcement des capacités dans le secteur de la santé.** Le coût social de la réforme politique et économique a été élevé. Dans le cadre du Programme de la Russie, l'assistance technique est centrée sur le renforcement de la capacité des institutions publiques et privées de s'attaquer à un large éventail de problèmes sociaux et sanitaires, dont le VIH/sida, les services à la jeunesse et les soins de santé communautaires.

Tableau 3.2 : Ressources – Pays en transition

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	114 037	156 787	163 423
Dépenses de fonctionnement	7 780	8 336	8 336
	121 817	165 123	171 759
Ressources humaines (ETP)	85	95	95

OBJECTIF

Promouvoir un système de développement multilatéral plus efficace et plus adéquat qui appuie le développement durable afin de réduire la pauvreté et de bâtir un monde plus juste, plus sûr et plus prospère et fournir aux pays en développement une aide humanitaire et alimentaire qui soit adéquate, opportune et efficace.[1]

CONTEXTE

Le système de développement multilatéral se compose des éléments suivants : les organisations humanitaires internationales qui s'occupent de la résolution des conflits, des secours en cas de catastrophes et de l'aide aux réfugiés; les institutions financières internationales – le Fonds monétaire international, la Banque mondiale et les quatre banques régionales de développement – qui facilitent l'accès à des fonds de développement et appuient un système ouvert d'échanges commerciaux et de paiements; les Nations Unies et d'autres organismes de développement tels que le Fonds pour l'environnement mondial et le Commonwealth Fund for Technical Cooperation, qui appuient le développement durable dans les pays en développement. Le système de développement multilatéral facilite l'établissement d'un consensus sur les principaux enjeux planétaires, les réactions internationales conjointes et le partage des leçons tirées de l'expérience. Un des objectifs incontournables est de réduire la pauvreté et d'améliorer la qualité de vie.

Les institutions multilatérales de développement décaissent entre 40 et 60 milliards de dollars américains annuellement pour appuyer le développement humain durable et la réduction de la pauvreté dans les pays en développement. Elles jouent un rôle important dans l'établissement des priorités de développement international. Elles sont le principal défenseur des politiques et des interventions nationales et internationales qui sont indispensables pour atteindre les objectifs de développement humain et économique énoncés lors des grandes conférences des Nations Unies et définis dans *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXIe siècle*.

[1] Au fil du temps, le mandat en matière de sécurité de la Direction générale a été élargi pour inclure : (a) la lutte contre les mines terrestres antipersonnel par le biais d'activités de déminage, de sensibilisation aux dangers des mines et de renforcement de l'aide aux victimes; (b) l'atténuation des répercussions néfastes des conflits sur le développement au moyen d'activités d'appui aux initiatives de consolidation de la paix qui agissent comme un catalyseur dans les pays où un conflit vient d'éclater, qui connaissent un conflit ou qui sortent d'un conflit.

La Direction générale des programmes multilatéraux est le fer de lance de l'action de premier plan menée par le Canada au sein des banques régionales de développement et des grands organismes humanitaires et de développement des Nations Unies et du Commonwealth. Les programmes multilatéraux permettent au Canada de mobiliser d'importantes ressources par effet de levier pour ses priorités internationales, et d'infléchir considérablement les orientations de politique et les programmes adoptés en réponse aux nouveaux enjeux et aux problèmes persistants de développement à l'échelon mondial et régional. En collaboration avec d'autres États membres et les principaux dirigeants des organismes multilatéraux, le Canada s'efforce d'accroître l'efficacité du système de développement multilatéral et de promouvoir des réformes afin d'améliorer le rendement et les résultats en matière de développement et d'action humanitaire.

Les Canadiens ont besoin d'un solide système multilatéral de développement et d'assistance humanitaire pour s'attaquer aux problèmes qui transcendent les frontières et menacent l'humanité entière. Parmi ces menaces, mentionnons les situations complexes d'urgence humanitaire, les problèmes environnementaux d'envergure planétaire comme le changement climatique et la réduction de la couche d'ozone, la montée et la résurgence des maladies infectieuses comme la tuberculose et le sida, et plus récemment les crises économiques dues à l'instabilité accrue des marchés financiers internationaux. La mondialisation économique et financière nécessite des instruments de gestion mondiale efficaces et des institutions multilatérales renforcées. La raison d'être du multilatéralisme — à savoir que les problèmes mondiaux exigent des solutions mondiales — est maintenant plus évidente que jamais.

En 1998-1999, la majorité des banques multilatérales de développement ont accordé la priorité à l'allégement de la dette. Sous la direction des pays du G-7, une nouvelle proposition visant à fournir plus rapidement une aide accrue aux pays pauvres très endettés (PPTE) a mené à la mise sur pied de l'Initiative PPTE améliorée. Cette initiative a depuis obtenu le soutien d'un grand nombre de pays donateurs et est en train d'être examinée par la Banque mondiale, le Fonds monétaire international et les banques régionales de développement. Dans le contexte de ce processus, le Canada a plaidé ouvertement en faveur d'un généreux programme d'allégement de la dette qui, dans la mesure du possible, s'ajouterait aux apports d'aide actuels et prévus.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN CRDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

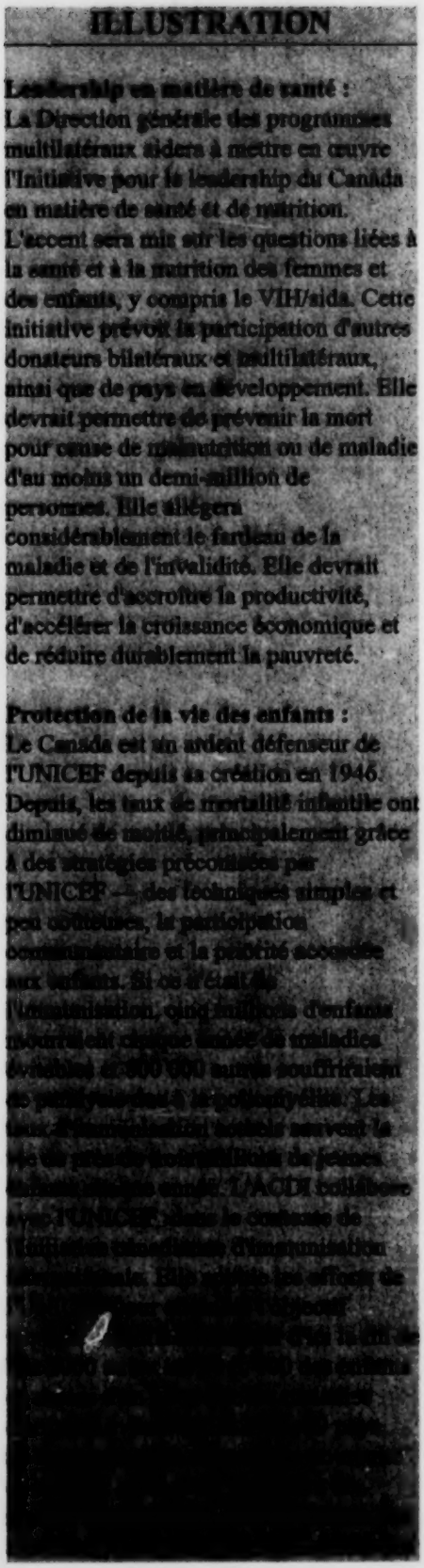
micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

ILLUSTRATION

Leadership en matière de santé :
La Direction générale des programmes multilatéraux aidera à mettre en œuvre l'Initiative pour le leadership du Canada en matière de santé et de nutrition. L'accent sera mis sur les questions liées à la santé et à la nutrition des femmes et des enfants, y compris le VIH/sida. Cette initiative prévoit la participation d'autres donateurs bilatéraux et multilatéraux, ainsi que de pays en développement. Elle devrait permettre de prévenir la mort pour cause de malnutrition ou de maladie d'au moins un demi-million de personnes. Elle allégera considérablement le fardeau de la maladie et de l'invalidité. Elle devrait permettre d'accroître la productivité, d'accélérer la croissance économique et de réduire durablement la pauvreté.

Protection de la vie des enfants :
Le Canada est un ardent défenseur de l'UNICEF depuis sa création en 1946. Depuis, les taux de mortalité infantile ont diminué de moitié, principalement grâce à des stratégies préconisées par l'UNICEF — des techniques simples et peu coûteuses, la participation communautaire et la priorité accordée aux enfants. Si on n'avait pas [illegible] d'enfants mourraient chaque année de maladies évitables et 500 000 autres souffriraient de paralysie due à la poliomyélite. Les [illegible] sauvent la vie de [illegible] jeunes enfants chaque année. L'ACDI collabore avec l'UNICEF dans le contexte de [illegible]



DÉFIS À RELEVER

À titre de membre du système multilatéral, le Canada intervient à l'égard de divers enjeux planétaires, par exemple les suivants :

- La réalisation des objectifs de développement fixés lors de récents sommets et conférences internationaux, dont ceux définis dans *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXI siècle*.
- La prévention des crises humanitaires complexes et la diminution de leur fréquence, de leur durée et de leurs répercussions.
- Les interventions efficaces en réaction à des problèmes mondiaux reconnus — la pauvreté, les réfugiés, le changement climatique, le sida, la faim et la malnutrition, particulièrement chez les enfants —, ainsi qu'aux questions de l'heure telles les mines terrestres et la consolidation de la paix.

Pour optimiser le rendement des institutions multilatérales de développement et d'assistance humanitaire, la Direction générale devra relever les défis suivants :

- Préserver l'influence et la crédibilité du Canada malgré les contraintes financières et appuyer l'élaboration d'approches comme le Cadre de développement intégré, qui s'efforce de garantir aux pays en développement et à leur société civile la voix prépondérante en ce qui concerne leurs priorités et programmes de développement.
- Encourager les institutions financières internationales à accroître la transparence de leurs activités, à faciliter la participation de la société civile, à améliorer le rendement des emprunteurs en matière de gestion publique, et à accroître les activités de lutte contre la corruption.
- Renforcer l'appui aux stratégies d'aide alimentaire qui s'attaquent à des carences nutritionnelles précises, ainsi qu'au problème persistant de déficit alimentaire chez les ménages pauvres.

ILLUSTRATION

Leadership en matière de santé :
La Direction générale des programmes multilatéraux aidera à mettre en œuvre l'Initiative pour le leadership du Canada en matière de santé et de nutrition. L'accent sera mis sur les questions liées à la santé et à la nutrition des femmes et des enfants, y compris le VIH/sida. Cette initiative prévoit la participation d'autres donateurs bilatéraux et multilatéraux, ainsi que de pays en développement. Elle devrait permettre de prévenir la mort pour cause de malnutrition ou de maladie d'au moins un demi-million de personnes. Elle allégera considérablement le fardeau de la maladie et de l'invalidité. Elle devrait permettre d'accroître la productivité, d'accélérer la croissance économique et de réduire durablement la pauvreté.

Protection de la vie des enfants :
Le Canada est un ardent défenseur de l'UNICEF depuis sa création en 1946. Depuis, les taux de mortalité infantile ont diminué de moitié, principalement grâce à des stratégies préconisées par l'UNICEF — des techniques simples et peu coûteuses, la participation communautaire et la priorité accordée aux enfants. Si ce n'était de l'immunisation, cinq millions d'enfants mourraient chaque année de maladies évitables et 800 000 autres souffriraient de paralysie due à la poliomyélite. Les taux d'immunisation actuels sauvent la vie de près de trois millions de jeunes enfants chaque année. L'ACDI collabore avec l'UNICEF dans le contexte de l'Initiative canadienne d'immunisation internationale. Elle appuie les efforts de l'UNICEF pour atteindre l'objectif mondial visant à immuniser d'ici la fin de l'an 2000 au moins 90 p. 100 des enfants de moins d'un an contre les maladies d'enfance évitables. En 1996, 89 pays avaient atteint cet objectif. La poursuite des efforts en ce sens permettra de réduire le nombre de décès d'enfants dus à des maladies pour lesquels il existe des

DÉFIS À RELEVER

À titre de membre du système multilatéral, le Canada intervient à l'égard de divers enjeux planétaires, par exemple les suivants :

- La réalisation des objectifs de développement fixés lors de récents sommets et conférences internationaux, dont ceux définis dans *Le rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXI^e siècle*.
- La prévention des crises humanitaires complexes et la diminution de leur fréquence, de leur durée et de leurs répercussions.
- Les interventions efficaces en réaction à des problèmes mondiaux reconnus la pauvreté, les réfugiés, le changement climatique, le sida, la faim et la malnutrition, particulièrement chez les enfants , ainsi qu'aux questions de l'heure telles les mines terrestres et la consolidation de la paix.

Pour optimiser le rendement des institutions multilatérales de développement et d'assistance humanitaire, la Direction générale devra relever les défis suivants :

- Préserver l'influence et la crédibilité du Canada malgré les contraintes financières et appuyer l'élaboration d'approches comme le Cadre de développement intégré, qui s'efforce de garantir aux pays en développement et à leur société civile la voix prépondérante en ce qui concerne leurs priorités et programmes de développement.
- Encourager les institutions financières internationales à accroître la transparence de leurs activités, à faciliter la participation de la société civile, à améliorer le rendement des emprunteurs en matière de gestion publique, et à accroître les activités de lutte contre la corruption.
- Renforcer l'appui aux stratégies d'aide alimentaire qui s'attaquent à des carences nutritionnelles précises, ainsi qu'au problème persistant de déficit alimentaire chez les ménages pauvres.

vaccins et à terme de ramener à zéro le nombre de ces décès qui, à l'heure actuelle, s'élève à deux millions.

Aide aux pays pauvres très endettés (PPTE) : L'Initiative PPTE aide les pays pauvres très endettés à ramener à des niveaux soutenables leur dette extérieure et à réaffecter leurs ressources à la réduction de la pauvreté et à la croissance économique en allégeant sensiblement leur dette et en mettant en place d'importantes réformes stratégiques. Elle a reçu l'appui de quelque 180 gouvernements représentés à la Banque mondiale et au Fonds monétaire international. Le coût de cette initiative s'établit à 28 milliards de dollars américains. Environ la moitié de cette somme provient des banques multilatérales de développement, et on s'attend à ce que les donateurs bilatéraux, dont le Canada, comblent le déficit de cinq milliards de dollars américains.

L'Initiative PPTE devrait avoir un résultat important, à savoir la préparation de documents de stratégie de réduction de la pauvreté. Ceux-ci seront produits par les pays bénéficiaires en collaboration avec leurs partenaires du développement et avec la participation de la société civile. Ces documents orienteront la réaffectation des ressources qui est susceptible de privilégier les secteurs sociaux comme l'éducation et la santé. À partir d'indicateurs comme les taux d'alphabétisation, la diminution des taux de mortalité maternelle, la hausse des revenus, et l'accès accru aux installations de soins de santé, les documents aideront à déterminer dans quelle mesure les pays bénéficiaires auront réussi à réduire la pauvreté.

Services financiers de qualité : Le Groupe consultatif d'assistance aux plus défavorisés, une initiative multilatérale mise sur pied en 1995, permet à un plus grand nombre de femmes et d'hommes de se sortir de la

- Appuyer le programme de sécurité humaine du gouvernement grâce à des activités de consolidation de la paix, de déminage et de réadaptation des victimes, ainsi qu'à des interventions qui s'attaquent aux causes profondes de la déstabilisation, dont la pauvreté et la dégradation de l'environnement.
- Appuyer l'Initiative PPTE améliorée pour l'allégement de la dette.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- Un système de développement multilatéral plus efficace et plus adéquat.
- Le renforcement du développement durable, la réduction de la pauvreté, l'amélioration de la sécurité humaine et l'accroissement de la prospérité mondiale au profit du plus grand nombre.
- Des vies sauvées et une atténuation des souffrances et de la malnutrition, grâce à l'aide d'urgence et à l'aide alimentaire au titre du développement.
- Une atténuation des souffrances et une amélioration de la sécurité humaine et de la prospérité, grâce à des initiatives de lutte contre les mines.
- Une amélioration des perspectives de paix.

STRATÉGIES CLÉS

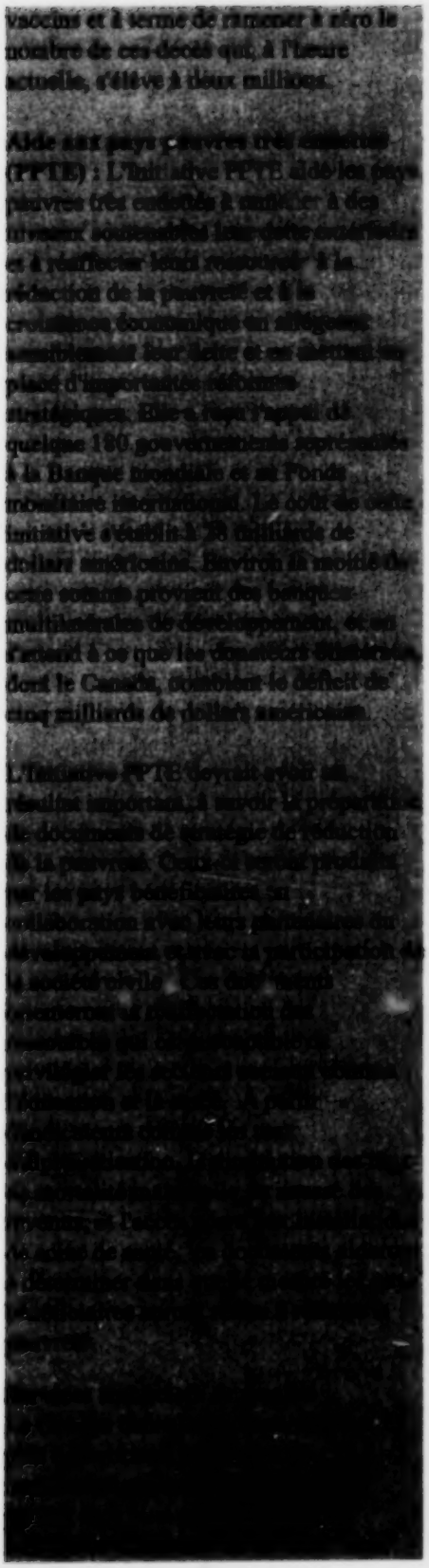
- Utiliser son influence et les alliances stratégiques pour encourager des activités multilatérales qui appuient le développement durable, réduisent la pauvreté, renforcent la sécurité humaine, favorisent la paix et contribuent à la prospérité mondiale.
- Poursuivre le dialogue avec les intervenants canadiens, particulièrement le MAECI et le ministère des Finances, afin que les vues de l'ACDI soient prises en compte dans la politique canadienne relative aux organismes multilatéraux de développement.

pauvreté grâce à l'accès à des services financiers de qualité. Les démunis peuvent utiliser ces services pour créer de petites entreprises, faire des économies, obtenir une formation, avoir une marge de crédit, acheter des articles stockés, voire faire face à des imprévus comme la maladie d'un membre de la famille.

- Continuer d'encourager les partenaires multilatéraux à adopter une méthode de gestion axée sur les résultats et à rendre compte des résultats, y compris en ce qui a trait aux objectifs internationaux et humanitaires.
- Fournir rapidement un appui à la consolidation de la paix dans les pays touchés par des conflits et apporter une aide efficace et opportune aux victimes de catastrophes naturelles et de conflits.
- Faire en sorte que la communauté internationale accorde une plus grande importance à la nutrition en faisant preuve de leadership et en renforçant l'appui prêté par les donateurs à une Convention relative à l'aide alimentaire renégociée qui soit axée sur la faim et la malnutrition.

Tableau 3.3 : Ressources – Programmes multilatéraux

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Dépenses de fonctionnement	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Post-budgétaire			
Institutions financières internationales	[illegible]	[illegible]	[illegible]
	990 427	731 871	765 479
Ressources humaines (ETP)	[illegible]	[illegible]	[illegible]



- ☐ Appuyer le programme de sécurité humaine du gouvernement grâce à des activités de consolidation de la paix, de déminage et de réadaptation des victimes, ainsi qu'à des interventions qui s'attaquent aux causes profondes de la déstabilisation, dont la pauvreté et la dégradation de l'environnement.

- ☐ Appuyer l'Initiative PPTE améliorée pour l'allégement de la dette.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- ☐ Un système de développement multilatéral plus efficace et plus adéquat.

- ☐ Le renforcement du développement durable, la réduction de la pauvreté, l'amélioration de la sécurité humaine et l'accroissement de la prospérité mondiale au profit du plus grand nombre.

- ☐ Des vies sauvées et une atténuation des souffrances et de la malnutrition, grâce à l'aide d'urgence et à l'aide alimentaire au titre du développement.

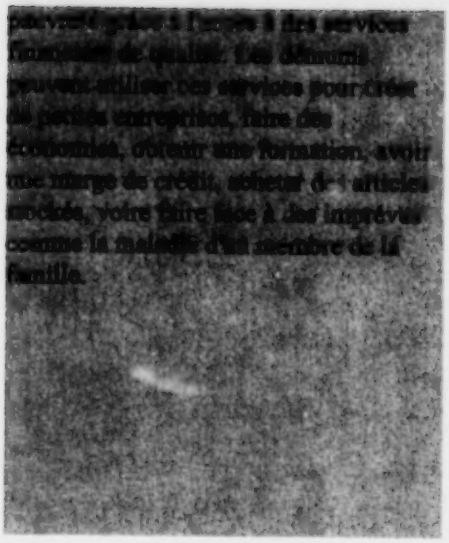
- ☐ Une atténuation des souffrances et une amélioration de la sécurité humaine et de la prospérité, grâce à des initiatives de lutte contre les mines.

- ☐ Une amélioration des perspectives de paix.

STRATÉGIES CLÉS

- ☐ Utiliser son influence et les alliances stratégiques pour encourager des activités multilatérales qui appuient le développement durable, réduisent la pauvreté, renforcent la sécurité humaine, favorisent la paix et contribuent à la prospérité mondiale.

- ☐ Poursuivre le dialogue avec les intervenants canadiens, particulièrement le MAECI et le ministère des Finances, afin que les vues de l'ACDI soient prises en compte dans la politique canadienne relative aux organismes multilatéraux de développement.



- Continuer d'encourager les partenaires multilatéraux à adopter une méthode de gestion axée sur les résultats et à rendre compte des résultats, y compris en ce qui a trait aux objectifs internationaux et humanitaires.
- Fournir rapidement un appui à la consolidation de la paix dans les pays touchés par des conflits et apporter une aide efficace et opportune aux victimes de catastrophes naturelles et de conflits.
- Faire en sorte que la communauté internationale accorde une plus grande importance à la nutrition en faisant preuve de leadership et en renforçant l'appui prêté par les donateurs à une Convention relative à l'aide alimentaire renégociée qui soit axée sur la faim et la malnutrition.

Tableau 3.3 : Ressources – Programmes multilatéraux

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	941 665	709 725	743 329
Dépenses de fonctionnement	5 565	5 411	5 411
Non budgétaire :			
Institutions financières internationales	43 197	16 735	16 735
	990 427	731 871	765 475
Ressources humaines (ETP)	65	55	55

OBJECTIF

Encourager la création de partenariats mutuellement avantageux entre des organismes canadiens et ceux de pays en développement afin de favoriser le développement durable et de réduire la pauvreté dans les pays en développement.

CONTEXTE

La Direction générale du partenariat canadien (DGPC) gère plusieurs programmes de soutien à des projets qui sont soumis à la DGPC plutôt que des projets élaborés par celle-ci. Ces programmes, fonctionnant selon un régime de partage des frais, appuient les initiatives de développement que planifient, conçoivent et mettent en œuvre les partenaires de l'ACDI, c'est-à-dire des organismes de la société civile, du secteur privé et du secteur public canadiens et des organismes de contrepartie dans les pays en développement. La DGPC aide les partenaires canadiens à respecter les engagements et les objectifs de l'ACDI. Elle leur permet également de contribuer à l'établissement et à l'enrichissement du programme d'APD, grâce à leurs idées, à leur expérience et à leurs compétences.

Il est dans l'intérêt du Canada et des pays en développement de veiller à ce que leur société civile et leurs secteurs privé et public soient des partenaires actifs en matière de développement. Dans certains cas, le transfert des compétences et des connaissances dont ont besoin les pays en développement s'effectue le mieux par l'intermédiaire d'organisations non gouvernementales, parfois par le truchement d'ONG collaborant avec d'autres organismes. Par ailleurs, l'efficacité et la viabilité des initiatives de développement reposent grandement sur les compétences et les capacités des pays en développement. La Direction générale vise donc à accroître les capacités des organismes locaux par la voie de solides partenariats.

Bien que les ONG, les universités, les collèges, les associations professionnelles et des associations mutuelles telles les coopératives et les syndicats mettent en œuvre des projets ayant trait aux six volets prioritaires de l'ACDI, leur contribution est particulièrement importante à l'égard des besoins humains fondamentaux, des droits de la personne, de la démocratie et du bon gouvernement, de l'égalité entre les sexes et de l'environnement. Les partenaires du secteur privé jouent un rôle de premier plan dans la réduction de la pauvreté en favorisant une croissance économique durable grâce au Programme de coopération industrielle. Même si le développement du secteur privé et les services d'infrastructure sont des composantes clés du Programme, les partenaires du secteur privé s'intéressent également à l'environnement et à l'égalité entre les sexes. Les interventions communautaires et le transfert de la technologie et du savoir-faire canadiens pour renforcer les institutions locales constituent deux moyens clés utilisés pour combler ces six besoins prioritaires.

Le Programme œuvre aussi de concert avec des jeunes du Canada et de pays en développement afin d'accroître les connaissances, l'intérêt et les aptitudes d'une nouvelle génération de dirigeants.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

ILLUSTRATION

Les enfants et l'école : Le programme des femmes de SOPAR et de son partenaire indien Bala Vikasa vise à réduire le nombre d'enfants qui travaillent, au profit de ceux qui fréquentent l'école. Plusieurs milliers d'enfants devraient fréquenter régulièrement les Balwadies, ou maternelles. Ils devraient y apprendre les valeurs sociales, ainsi qu'à lire, à écrire et à chanter. SOPAR veut permettre à des groupes vulnérables, dont les femmes et les collectivités rurales défavorisées, d'accroître leurs activités productives et de répondre à leurs besoins essentiels. SOPAR et ses partenaires œuvreront au sein de centaines de villages indiens, surtout dans la région d'Andhra Pradesh. Les projets porteront entre autres sur l'éducation de base des enfants et l'alphabétisation des femmes, l'eau et l'assainissement, les maternelles, la formation au leadership, le développement des capacités des femmes en milieu rural, le soutien aux agriculteurs ruraux marginalisés, et la création de coopératives agricoles. On espère, entre autres, que les femmes, ayant acquis des notions élémentaires en lecture et en écriture, accorderont plus d'importance à l'éducation et encourageront leurs enfants à fréquenter l'école.

Loger les pauvres : La Fondation Aga Khan International Canada aide à améliorer la situation du logement pour les populations pauvres dans un certain nombre de pays. Le projet intitulé « Développement de logements et de collectivités durables » vise à créer ou à améliorer des coopératives de logement dans des pays comme l'Afrique du Sud, Cuba, Haïti, le Kenya, la Tanzanie et le Zimbabwe. Le projet facilitera la mise en œuvre de politiques, de programmes et de projets sur le logement et les établissements

DÉFIS À RELEVER

À l'instar de tous les programmes de développement international, les programmes de la DGPC connaissent plusieurs contraintes : le contexte politique, économique et social défavorable et les conflits dans les pays bénéficiaires, les facteurs complexes de la mondialisation, l'évolution rapide de la technologie de l'information, et la récente compression des dépenses au titre de la coopération internationale.

En raison du fait que les projets que soutient la DGPC ne sont pas élaborés par celle-ci, la DGPC aura en outre comme défi de trouver, de concert avec ses partenaires canadiens, des moyens de faire valoir l'importance accrue qu'accorde l'ACDI à la santé et à la nutrition, à l'éducation de base, à la lutte contre le VIH/sida et à la protection des enfants, tout en continuant de mobiliser la participation de ces partenaires autonomes. Il faudra appliquer le même processus de consultation et la même détermination à l'égard de l'approche de plus en plus stratégique adoptée par l'Agence quant aux activités de planification, de mise en œuvre et d'évaluation de projets, et de production de rapports.

La DGPC continuera de collaborer avec des partenaires canadiens afin de mieux définir les retombées du développement et de concevoir des indicateurs mesurables.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Besoins humains fondamentaux.** Renforcement des capacités des organismes et des institutions partenaires des pays en développement en matière d'élaboration de politiques, de planification et d'exécution de programmes et de reddition de comptes dans des secteurs comme la santé, la nutrition et l'éducation de base.
- **Égalité entre les sexes.** Accroissement de la capacité des organismes des pays en développement d'intégrer l'égalité entre les sexes dans les initiatives de développement et les processus décisionnels.
- **Services d'infrastructure.** Appui aux services d'infrastructure durables — et participation d'entreprises canadiennes aux projets d'infrastructure privés — dans les pays en développement.

- **Droits de la personne, démocratie et bon gouvernement.** Accroissement de la capacité des organismes et des institutions des pays en développement d'influer sur les processus qui définissent, privilégient et protègent les droits de la personne, qui appuient les réformes démocratiques et qui favorisent une meilleure gestion des affaires publiques.

- **Développement du secteur privé.** Investissements durables du secteur privé canadien dans les pays en développement et transfert de technologie efficace. Accroissement de la capacité des organismes partenaires des pays en développement d'appuyer le développement durable du secteur privé.

- **Environnement.** Renforcement de la capacité des organismes et des institutions partenaires des pays en développement de planifier, de mettre en œuvre et de gérer des programmes et des projets précis en matière d'environnement, et de veiller à ce que les projets ne constituent pas une menace pour l'environnement.

STRATÉGIES CLÉS

- **Engagement du public.** De concert avec la Direction générale des communications, mettre en œuvre une stratégie sur l'engagement du public, telle que définie dans la nouvelle *Stratégie de l'ACDI sur l'engagement du public et le Plan d'action*, stratégie faisant appel à une approche plus globale et intégrée et favorisant la participation de l'ACDI et de ses partenaires dans le but d'optimiser l'affectation des ressources et les résultats, et d'obtenir le soutien accru des Canadiens à l'égard du programme d'aide.

- **Consultation.** La DGPC élaborera pour l'Agence une nouvelle politique de consultation des partenaires canadiens du développement sur les politiques et les programmes. Cette politique permettra d'obtenir des commentaires relativement à l'approche de plus en plus stratégique de l'Agence et aux répercussions de cette approche sur les partenaires de la DGPC.

- **Renforcement des capacités.** Conserver le renforcement des capacités comme composante principale des programmes de la DGPC, continuer d'aider à renforcer la capacité des partenaires canadiens et de leurs homologues des pays en développement de participer pleinement au

ILLUSTRATION

Les enfants et l'école : Le programme des femmes de SOPAR et de son partenaire indien Bala Visaka vise à réduire le nombre d'enfants qui travaillent, au profit de ceux qui fréquentent l'école. Plusieurs milliers d'enfants devraient fréquenter régulièrement les Balwadies, ou maternelles. Ils devraient y apprendre les valeurs sociales, ainsi qu'à lire, à écrire et à chanter. SOPAR veut permettre à des groupes vulnérables, dont les femmes et les collectivités rurales défavorisées, d'accroître leurs activités productives et de répondre à leurs besoins essentiels. SOPAR et ses partenaires œuvreront au sein de centaines de villages indiens, surtout dans la région d'Andhra Pradesh. Les projets porteront entre autres sur l'éducation de base des enfants et l'alphabétisation des femmes, l'eau et l'assainissement, les maternelles, la formation au leadership, le développement des capacités des femmes en milieu rural, le soutien aux agriculteurs ruraux marginalisés, et la création de coopératives agricoles. On espère, entre autres, que les femmes, ayant acquis des notions élémentaires en lecture et en écriture, accorderont plus d'importance à l'éducation et encourageront leurs enfants à fréquenter l'école.

Loger les pauvres : La Fondation Abri International Canada aide à améliorer la situation du logement pour les populations pauvres dans un certain nombre de pays. Le projet intitulé « Développement de logements et de collectivités durables » vise à créer ou à améliorer des coopératives de logement dans des pays comme l'Afrique du Sud, Cuba, Haïti, le Kenya, la Tanzanie et le Zimbabwe. Le projet facilitera la mise en œuvre de politiques, de programmes et de projets sur le logement et les établissements

DÉFIS À RELEVER

À l'instar de tous les programmes de développement international, les programmes de la DGPC connaissent plusieurs contraintes : le contexte politique, économique et social défavorable et les conflits dans les pays bénéficiaires, les facteurs complexes de la mondialisation, l'évolution rapide de la technologie de l'information, et la récente compression des dépenses au titre de la coopération internationale.

En raison du fait que les projets que soutient la DGPC ne sont pas élaborés par celle-ci, la DGPC aura en outre comme défi de trouver, de concert avec ses partenaires canadiens, des moyens de faire valoir l'importance accrue qu'accorde l'ACDI à la santé et à la nutrition, à l'éducation de base, à la lutte contre le VIH/sida et à la protection des enfants, tout en continuant de mobiliser la participation de ces partenaires autonomes. Il faudra appliquer le même processus de consultation et la même détermination à l'égard de l'approche de plus en plus stratégique adoptée par l'Agence quant aux activités de planification, de mise en œuvre et d'évaluation de projets, et de production de rapports.

La DGPC continuera de collaborer avec des partenaires canadiens afin de mieux définir les retombées du développement et de concevoir des indicateurs mesurables.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Besoins humains fondamentaux.** Renforcement des capacités des organismes et des institutions partenaires des pays en développement en matière d'élaboration de politiques, de planification et d'exécution de programmes et de reddition de comptes dans des secteurs comme la santé, la nutrition et l'éducation de base.
- **Égalité entre les sexes.** Accroissement de la capacité des organismes des pays en développement d'intégrer l'égalité entre les sexes dans les initiatives de développement et les processus décisionnels.
- **Services d'infrastructure.** Appui aux services d'infrastructure durables — et participation d'entreprises canadiennes aux projets d'infrastructure privés — dans les pays en développement.

humains, qui auront pour effet d'améliorer les conditions de vie des pauvres. La Fondation Abri International Canada collaborera avec les administrations municipales et les coopératives locales afin de réviser les politiques sur les logements à prix modiques, d'améliorer les maisons d'hébergement pour qu'elles puissent accueillir des familles entières, et de renforcer les organismes locaux offrant du crédit pour des logements abordables. Cette initiative permet à la Fondation de tirer profit des réseaux d'information mondiaux et de se tenir au fait des changements dans le monde et des possibilités qui s'offrent sur les plans de la construction et du financement de logements peu coûteux, surtout des coopératives d'habitation.

VIH/sida : Chaque année, la DGPC attribue une subvention à la Fédération internationale pour le planning familial (IPPF), qui finance des activités liées à la prestation de services de santé sexuelle et de la reproduction, p. ex., des tests et des services de consultation pour les MTS et le VIH/sida ainsi que des conseils en matière de planification familiale, de santé maternelle et de santé infantile. Les fonds consentis à l'IPPF par une diversité d'autres donateurs ajoutent à la contribution de l'ACDI.

Privatisation : Alex-Socatrag en Guinée est un exemple intéressant d'un projet de privatisation d'une entreprise publique ou parapublique : le projet vise à mobiliser les employés du service d'entretien mécanique des véhicules d'une grande société étatique, afin que ceux-ci créent leur propre coopérative et investissent leurs primes de départ dans une nouvelle coentreprise qui exploitera ce service. La création de cette coentreprise permettra aux travailleurs de conserver leur emploi. En effet, on prévoit

- **Droits de la personne, démocratie et bon gouvernement.** Accroissement de la capacité des organismes et des institutions des pays en développement d'influer sur les processus qui définissent, privilégient et protègent les droits de la personne, qui appuient les réformes démocratiques et qui favorisent une meilleure gestion des affaires publiques.

- **Développement du secteur privé.** Investissements durables du secteur privé canadien dans les pays en développement et transfert de technologie efficace. Accroissement de la capacité des organismes partenaires des pays en développement d'appuyer le développement durable du secteur privé.

- **Environnement.** Renforcement de la capacité des organismes et des institutions partenaires des pays en développement de planifier, de mettre en œuvre et de gérer des programmes et des projets précis en matière d'environnement, et de veiller à ce que les projets ne constituent pas une menace pour l'environnement.

STRATÉGIES CLÉS

- **Engagement du public.** De concert avec la Direction générale des communications, mettre en œuvre une stratégie sur l'engagement du public, telle que définie dans la nouvelle *Stratégie de l'ACDI sur l'engagement du public et le Plan d'action*, stratégie faisant appel à une approche plus globale et intégrée et favorisant la participation de l'ACDI et de ses partenaires dans le but d'optimiser l'affectation des ressources et les résultats, et d'obtenir le soutien accru des Canadiens à l'égard du programme d'aide.

- **Consultation.** La DGPC élaborera pour l'Agence une nouvelle politique de consultation des partenaires canadiens du développement sur les politiques et les programmes. Cette politique permettra d'obtenir des commentaires relativement à l'approche de plus en plus stratégique de l'Agence et aux répercussions de cette approche sur les partenaires de la DGPC.

- **Renforcement des capacités.** Conserver le renforcement des capacités comme composante principale des programmes de la DGPC, continuer d'aider à renforcer la capacité des partenaires canadiens et de leurs homologues des pays en développement de participer pleinement au

employer 240 travailleurs guinéens, tout en favorisant l'embauche de femmes, spécialement dans des postes non traditionnels, et mettre en place un programme continu de développement des ressources humaines et de formation. En outre, on prévoit la mise sur pied d'un dispensaire avec médecin, pharmacien et infirmiers permanents, qui veilleront à la santé des employés guinéens et de leurs familles, soit environ 2 500 personnes.

processus de développement, considérer le développement des capacités comme un facteur essentiel au développement axé sur les personnes, surtout dans le contexte de la réduction de la pauvreté et du développement durable

- **Collaboration avec le secteur privé.** La DGPC invitera le secteur privé canadien à trouver des occasions de participer à l'établissement de coentreprises. Elle adoptera une approche proactive afin de sensibiliser davantage le secteur privé canadien au Programme de coopération industrielle.

- **Partenariats.** La création de partenariats durables entre les organismes du Canada et ceux des pays en développement constitue la pierre angulaire du programme de la DGPC. Par le fait que le programme soutient des projets qui sont soumis à la DGPC par des organismes intéressés, il permet aux organismes canadiens de contribuer aux initiatives de coopération internationale, de concert avec leurs partenaires des pays en développement.

Tableau 3.4 : Ressources – Partenariat canadien

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	282 721	242 982	261 139
Dépenses de fonctionnement	12 160	11 386	11 386
	294 881	**254 368**	**272 525**
Ressources humaines (ETP)	150	145	145

processus de développement, considérer le développement des capacités comme un facteur essentiel au développement axé sur les personnes, surtout dans le contexte de la réduction de la pauvreté et du développement durable.

- **Collaboration avec le secteur privé.** La DGPC invitera le secteur privé canadien à trouver des occasions de participer à l'établissement de coentreprises. Elle adoptera une approche proactive afin de sensibiliser davantage le secteur privé canadien au Programme de coopération industrielle.

- **Partenariats.** La création de partenariats durables entre les organismes du Canada et ceux des pays en développement constitue la pierre angulaire du programme de la DGPC. Par le fait que le programme soutient des projets qui sont soumis à la DGPC par des organismes intéressés, il permet aux organismes canadiens de contribuer aux initiatives de coopération internationale, de concert avec leurs partenaires des pays en développement.

Tableau 3.4 : Ressources – Partenariat canadien

[illegible]	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Plan budgétaire 2000-2001
Dépenses de programmes	282 721	242 982	261 139
Dépenses de fonctionnement	12 160	11 386	11 386
[illegible]	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Ressources humaines (ETP)	150	145	145

OBJECTIF

Formuler et recommander des politiques, offrir des conseils éclairés, élaborer des plans stratégiques en matière de développement durable et fournir à l'ACDI des renseignements sur le développement.

CONTEXTE

La Direction générale des politiques élabore et met à jour le cadre stratégique de l'aide publique au développement (APD) visant à appuyer le mandat et les priorités du programme de l'Agence, ainsi que les objectifs et les intérêts plus vastes du Canada en matière de politique étrangère. Elle surveille les enjeux et les tendances de l'aide au développement, comme le lien entre une bonne politique sociale et le développement. Elle fournit des conseils stratégiques et de l'information à la ministre, à l'Agence et à d'autres ministères relativement à divers enjeux stratégiques et questions de principe en matière de développement à court et à long terme. La Direction générale met également son savoir-faire scientifique et technique au service de l'Agence. Dans certains cas, par exemple, l'évaluation environnementale, elle veille à ce que l'Agence respecte les lois en vigueur.

La Direction générale des politiques est chargée de la planification stratégique et de la gestion de l'enveloppe de l'aide internationale et en assure la répartition au nom de l'ACDI. Sur le plan international, elle s'efforce d'améliorer la coordination des orientations de la politique canadienne en matière de développement et celles des autres pays donateurs — par exemple, par le truchement du Comité d'aide au développement de l'OCDE. La Direction générale aide en outre à représenter les intérêts du Canada au sein des forums internationaux et veille à ce que les orientations de la politique de développement international du gouvernement traduisent les engagements internationaux du Canada.

À l'échelon national, la Direction générale collabore étroitement avec d'autres ministères et organismes dans le domaine de la recherche et de l'élaboration des orientations stratégiques ainsi que celui de la gestion des enjeux afin que la politique gouvernementale reflète la diversité des relations que le Canada entretient avec les pays en développement. La Direction générale gère en outre la bibliothèque de l'ACDI et la Mémoire centrale, qui constitue la banque de données de l'Agence, et produit l'information dont l'ACDI a besoin pour s'acquitter de ses responsabilités nationales et internationales au regard de l'obligation de rendre compte des dépenses au titre de l'APD.

ILLUSTRATION

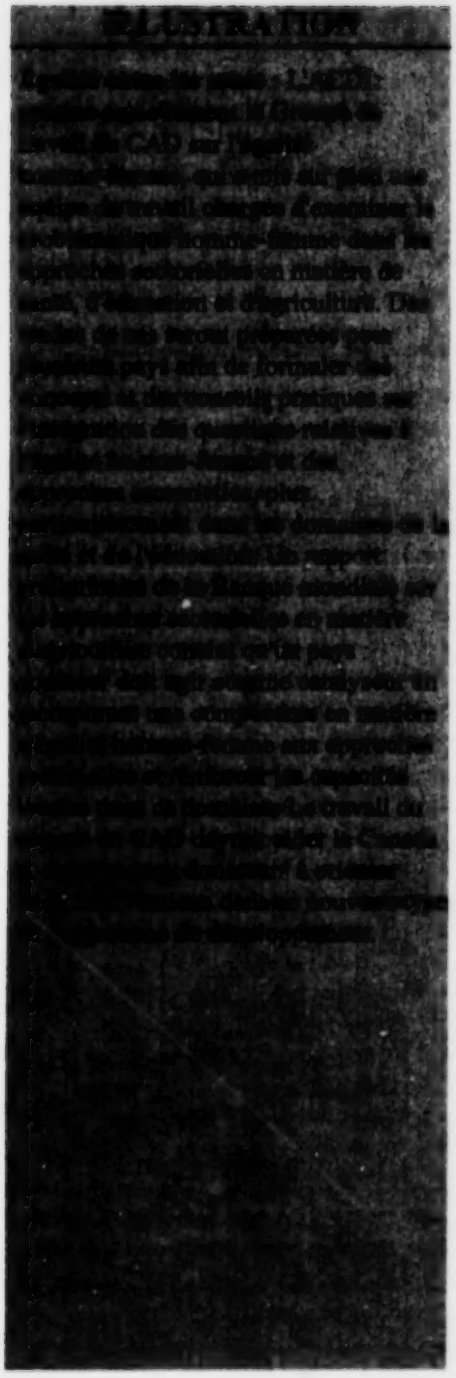
Égalité entre les sexes : L'ACDI préside actuellement le Groupe de travail du CAD sur l'égalité homme-femme, qui a mis sur pied une équipe de travail chargée d'examiner la problématique homme-femme dans les approches sectorielles en matière de santé, d'éducation et d'agriculture. Des études de cas seront préparées pour plusieurs pays afin de formuler des concepts et des conseils pratiques sur l'intégration des questions relatives à l'égalité homme-femme et des approches sectorielles, plus particulièrement dans les domaines de la santé et de l'éducation. Un rapport préliminaire de la Banque mondiale sur les approches sectorielles en matière d'agriculture conclut qu'un pays donateur doit agir comme catalyseur en incorporant une composante en matière d'égalité homme-femme aux approches sectorielles et renforcer les capacités locales dans ce domaine. Le travail du groupe du CAD devrait aider le Canada et d'autres pays donateurs à orienter leurs interventions dans ce nouveau type de programme de développement.

DÉFIS À RELEVER

Le contexte dans lequel sont définies les orientations de politique représente un défi grandissant en raison de certaines tendances. Les questions de développement sont de plus en plus complexes — ou leur complexité est maintenant davantage reconnue. Au cours des dernières décennies, on s'est rendu compte des liens qui existaient entre des enjeux qui, jusque-là, n'étaient pas considérés comme étant complémentaires, par exemple l'environnement et l'économie. Pour tenir compte de ces liens dans les programmes de développement, il faut accorder une plus grande place à l'analyse des politiques et aux compétences multidisciplinaires.

En outre, la mondialisation et l'interdépendance font que des questions auparavant considérées comme des questions internes comportent maintenant de fortes dimensions internationales. Par conséquent, un plus grand nombre de ministères s'intéressent de près à la politique étrangère, et la coopération internationale embrasse un plus large éventail de questions. Ces transformations obligent les organismes d'aide à participer à des discussions sur les politiques ayant trait à un nombre accru d'enjeux.

Les nouvelles approches en matière de programmes de développement attachent également une plus grande importance au travail d'élaboration des politiques et au transfert des connaissances et du savoir-faire. Ces approches insistent davantage sur le renforcement des capacités; en outre, elles englobent la coordination des donateurs et l'élaboration de programmes orientés vers les principes directeurs, particulièrement en gestion des affaires publiques. Les préoccupations grandissantes à l'égard de la cohérence des politiques gouvernementales influant sur les relations entre le Canada et les pays en développement (p. ex., les échanges commerciaux, l'investissement, l'immigration), nécessitent que l'on accorde une plus grande place aux orientations de politique dans le domaine de la coopération internationale.



DÉFIS À RELEVER

Le contexte dans lequel sont définies les orientations de politique représente un défi grandissant en raison de certaines tendances. Les questions de développement sont de plus en plus complexes — ou leur complexité est maintenant davantage reconnue. Au cours des dernières décennies, on s'est rendu compte des liens qui existaient entre des enjeux qui, jusque-là, n'étaient pas considérés comme étant complémentaires, par exemple l'environnement et l'économie. Pour tenir compte de ces liens dans les programmes de développement, il faut accorder une plus grande place à l'analyse des politiques et aux compétences multidisciplinaires.

En outre, la mondialisation et l'interdépendance font que des questions auparavant considérées comme des questions internes comportent maintenant de fortes dimensions internationales. Par conséquent, un plus grand nombre de ministères s'intéressent de près à la politique étrangère, et la coopération internationale embrasse un plus large éventail de questions. Ces transformations obligent les organismes d'aide à participer à des discussions sur les politiques ayant trait à un nombre accru d'enjeux.

Les nouvelles approches en matière de programmes de développement attachent également une plus grande importance au travail d'élaboration des politiques et au transfert des connaissances et du savoir-faire. Ces approches insistent davantage sur le renforcement des capacités; en outre, elles englobent la coordination des donateurs et l'élaboration de programmes orientés vers les principes directeurs, particulièrement en gestion des affaires publiques. Les préoccupations grandissantes à l'égard de la cohérence des politiques gouvernementales influant sur les relations entre le Canada et les pays en développement (p. ex., les échanges commerciaux, l'investissement, l'immigration), nécessitent que l'on accorde une plus grande place aux orientations de politique dans le domaine de la coopération internationale.

Ensemble, ces tendances posent un certain nombre de défis à la Direction générale des politiques :

- **Renforcement de la base de connaissances.** Il faut élargir la base de connaissances de la Direction générale des politiques — à la fois renforcer ses capacités scientifiques et techniques et créer une équipe d'analystes des politiques capables d'appliquer des approches globales à des questions complexes. Renforcer cette base de connaissances exige des systèmes d'information appropriés et l'accès à des réseaux à base de connaissances, tant à l'ACDI qu'à l'extérieur de l'Agence.

- **Cohérence des politiques.** Un nombre croissant de ministères s'intéressant de près aux questions de coopération internationale, l'ACDI, par l'intermédiaire de la Direction générale des politiques, doit pouvoir faire en sorte que le développement réussisse à peser sur les décisions du gouvernement dans un nombre grandissant de dossiers. La Direction générale a besoin d'élargir ses compétences et ses connaissances. Il faut en outre que son personnel soit apte à présenter de manière efficace les perspectives sur le développement dans des forums interministériels.

- **Programmes fondés sur les connaissances.** Étant donné que les nouveaux programmes de développement se recentrent sur des approches privilégiant une meilleure coordination des donateurs, par exemple, les cadres de développement intégré et les approches sectorielles, l'accent sera davantage mis sur le rôle que les organismes d'aide peuvent jouer dans l'analyse des politiques et le dialogue sur les politiques, dans des secteurs précis et sur des processus de développement plus vastes. De manière générale, les programmes de développement tendent à se concentrer sur le transfert des connaissances et du savoir-faire aux pays partenaires, auquel s'ajoute l'aide financière plus classique.

- **Renforcement de la capacité de planification stratégique.** Vu la complexité grandissante du contexte en matière d'orientations stratégiques et le recentrage sur des programmes davantage fondés sur les connaissances, la Direction générale des politiques doit renforcer sa capacité de planification stratégique afin de pouvoir imprimer une orientation plus cohérente aux politiques et aux programmes. Elle doit améliorer sa capacité d'analyse et de recherche stratégique pour être en mesure de mieux cerner les nouveaux enjeux, d'intégrer les questions transversales aux programmes et d'imprimer une orientation globale au programme de coopération internationale dans son ensemble.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Conseils et information.** Élaboration en temps opportun de politiques concises, prestation de conseils de nature scientifique et technique et production de l'information sur des approches globales en ce qui concerne les questions d'aide internationale complexes, et ce, pour le gouvernement, la ministre, l'ACDI et d'autres ministères.

- **Orientation et gestion stratégiques.** Orientation de la planification stratégique et gestion efficace de l'enveloppe de l'aide internationale, pour harmoniser les programmes de l'ACDI avec les lois et les priorités du gouvernement.

- **Influence.** Influence concrète des positions du gouvernement canadien et des politiques de l'ACDI sur les programmes d'action nationaux et internationaux en matière de développement international.

- **Production de rapports.** Production de rapports détaillés et pertinents sur les activités relatives aux politiques menées dans le contexte des programmes de l'enveloppe de l'aide internationale.

- **Transfert des connaissances et du savoir-faire.** Nouveaux types de programmes fondés sur le renforcement de la prise en charge locale et de la coordination de l'aide, grâce à la prestation de conseils en matière d'orientation stratégique et au transfert des connaissances et du savoir-faire aux partenaires des pays en développement.

STRATÉGIES CLÉS

- **Amélioration de la base de connaissances.** La Direction générale accordera la priorité à ce volet au cours des deux à trois prochaines années. Il importera d'améliorer l'intégration du personnel scientifique et technique à la Direction générale, ainsi qu'à l'Agence en général, de manière qu'il puisse contribuer de manière plus efficace à l'élaboration des politiques et des programmes. À cette fin, il faudra peut-être acquérir de nouvelles capacités scientifiques et techniques dans les domaines qui constituent de plus en plus des questions de développement (p. ex., les échanges commerciaux). La Direction générale des politiques renforcera également son équipe d'analystes de sorte que ces derniers soient aptes, d'une part, à intégrer un éventail de politiques connexes dans des perspectives d'ensemble et, d'autre part, à représenter efficacement l'Agence dans le contexte du dialogue sur les politiques avec d'autres ministères, des organisations non gouvernementales, d'autres donateurs et les partenaires de pays en développement. Le renforcement de la Direction générale des politiques aura un effet important, à savoir l'établissement de rapports plus étroits entre les politiques et les programmes de l'Agence.

- **Communication de l'information en matière de politique à d'autres ministères.** La Direction générale concertera ses efforts pour contribuer davantage à un plus grand nombre d'initiatives interministérielles qui influent sur la coopération internationale. Elle fera profiter ces initiatives d'une perspective qui tient compte des intérêts croissants du Canada dans les pays en développement et dans le développement international.

- **Soutien des approches de développement axées sur les connaissances.** De concert avec les directions générales de programme, la Direction générale des politiques examinera d'autres types de programmes fondés sur la prise en charge locale, le renforcement des partenariats de développement et une meilleure coordination de l'aide, par exemple, au moyen des cadres de développement intégré et des approches sectorielles. Ces nouvelles approches mettront l'accent sur la prestation de conseils en matière d'orientation stratégique et sur le transfert des connaissances et du savoir-faire aux partenaires des pays en développement.

  Le renforcement des capacités, en particulier dans les domaines du commerce, de l'environnement et de la gestion des affaires publiques, constituera aussi un volet important de ces approches. En outre, la Direction générale des politiques évaluera les programmes-pays actuels en vue de s'assurer que l'aide est affectée de manière à maximiser leur incidence sur la pauvreté et qu'elle tient compte des conditions particulières dans les pays visés.

- **Amélioration de la capacité de planification stratégique de l'ACDI.** Grâce à une équipe renforcée d'analystes des politiques, la Direction générale des politiques accroîtra le soutien apporté à la recherche stratégique et à l'analyse des politiques qui ont trait à des questions clés relatives au programme de coopération internationale. Cet appui comprendra des analyses approfondies du programme actuel, par exemple, l'éventail de programme-pays et d'instruments connexes, ainsi que la détermination et l'analyse des nouveaux enjeux qui auront une incidence de plus en plus marquée sur la coopération internationale. Au sein de l'Agence, la Direction générale des politiques élargira son rôle dans le processus de planification stratégique, y compris ses relations avec les directions générales de programme, afin d'assurer une orientation générale plus cohérente à l'échelon de l'Agence. Ensemble, ces stratégies visent à renforcer la Direction générale des politiques afin qu'elle soit mieux en mesure d'exercer un leadership à l'ACDI et de contribuer au programme d'action du gouvernement au chapitre de la coopération internationale.

Tableau 3.5 : Ressources – Politiques

[illegible]	[illegible]		
	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Pour-budget 2000-2001
Dépenses de fonctionnement	8 750	8 457	8 457
	8 750	8 457	8 457
Ressources humaines (ETP)	89	83	83

Tableau 3.5 : Ressources – Politiques

(en milliers de dollars)	Budget		Post-
	Prévision 1999-2000	principal 2000-2001	budget 2000-2001
Dépenses de fonctionnement	8 750	8 457	8 457
	8 750	**8 457**	**8 457**
Ressources humaines (ETP)	89	83	83

OBJECTIF

Sensibiliser davantage les Canadiens aux programmes d'aide au développement et de coopération internationale du Canada et les amener à soutenir plus à fond cette action.

CONTEXTE

La fonction de communications appuie de deux façons la réalisation des objectifs communs à l'Agence. Tout d'abord, comme l'Agence ne peut effectuer à elle seule le travail de coopération pour le développement, les communications sont essentielles à l'établissement de partenariats. En deuxième lieu, grâce à ses programmes et à ses activités de communications, l'ACDI renseigne les Canadiens et répond à leur désir d'être tenus au courant des initiatives de développement international que le gouvernement entreprend en leur nom et avec l'argent de leurs impôts. Le renforcement des partenariats et la démonstration des résultats — deux priorités dominantes de la Direction générale des communications — sont désignés dans l'énoncé de politique étrangère du gouvernement canadien intitulé *Le Canada dans le monde* comme étant deux moyens d'atteindre les objectifs et les priorités que se fixe le Canada en matière d'aide internationale.

Bien que toutes les directions générales se partagent la responsabilité des communications avec les partenaires et les Canadiens en général, la Direction générale des communications joue un rôle primordial. Au fil des ans, cette dernière a mis en œuvre des programmes visant à informer les médias, les représentants élus, les leaders d'opinion, les décideurs, les jeunes, et les autres Canadiens de toutes les régions du pays. Au cours de l'année écoulée, sous l'égide de la Direction générale des communications et de la Direction générale du partenariat canadien, l'Agence a adopté une stratégie d'engagement du public. Celle-ci orientera les initiatives de l'ACDI visant à amener davantage de Canadiens à participer au développement. La mise en œuvre de cette stratégie permettra d'accroître la collaboration avec les partenaires canadiens du développement qui participent aux initiatives de communications et d'éducation, et de concevoir une approche plus synergique d'engagement du public qui optimisera les ressources et les résultats.

Le Programme d'information sur le développement (PID) est le seul programme de la Direction générale des communications à administrer des fonds d'APD. Les autres programmes et activités sont financés à même le budget de fonctionnement de la Direction générale.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

DÉFIS À RELEVER

Plusieurs défis se posent pour l'ACDI dans la mise en œuvre de ses activités de communications et d'engagement du public, dont la grande diversité des intérêts et des attitudes des Canadiens, et leur évolution. La complexité des activités de développement, ressentie avant tout dans les pays en développement, ajoute à la tâche qui consiste à expliquer, en termes simples et cohérents, le travail de l'ACDI et son importance pour la prospérité et la sécurité du Canada. Parmi les nombreuses possibilités, mentionnons la mise en commun de certaines ressources de l'Agence, la diversité et les compétences en communications des partenaires du développement, et les technologies des communications nouvelles et efficaces.

Pour atteindre ses objectifs, la Direction générale des communications doit relever les défis suivants :

- Approfondir la couverture médiatique des questions ayant trait au développement, plus particulièrement de la part des médias régionaux et locaux, afin que ces derniers soulignent les réalisations accomplies dans les pays en développement plutôt que de s'en tenir aux problèmes et aux crises.

- En collaboration avec les partenaires, trouver des moyens plus efficaces de renseigner les jeunes Canadiens.

- Continuer de démontrer que les initiatives financées par l'ACDI à des milliers de kilomètres contribuent dans les faits à la sécurité et à la prospérité mondiales.

- Accroître les possibilités pour les Canadiens de manifester leur appui aux initiatives de développement.

- Trouver des façons novatrices et efficaces de compléter les initiatives des partenaires et de collaborer avec un nombre croissant d'entre eux.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Sensibilisation aux questions de développement et de coopération.** Augmentation du nombre de personnes de publics cibles donnés qui comprennent les liens entre la pauvreté dans le monde, l'avenir de la planète et la prospérité et la sécurité du Canada.

- **Appui au programme d'aide et de coopération du Canada.** Amélioration marquée du degré et de l'ampleur de l'appui que manifestent des publics clés à l'égard du programme d'aide et de coopération du Canada.

- **Appréciation de l'ACDI en tant qu'organisme d'aide efficace qui appuie les priorités du gouvernement.** Amélioration marquée quant à la capacité de publics cibles clés de comprendre les activités de l'ACDI, ses programmes et l'efficacité avec laquelle elle exécute le programme d'aide et de coopération, et de s'en faire une opinion favorable.

- **« Ambassadeurs » pour les questions de développement et de coopération.** Accroissement du nombre de personnes influentes qui entreprennent activement des échanges avec des publics cibles clés, suscitent leur engagement, réussissent à faire comprendre leurs messages et à obtenir leur appui.

- **Employés de l'ACDI contribuant aux activités de communications et d'engagement du public.** Augmentation du nombre d'employés de l'ACDI qui reconnaissent l'importance de la fonction des communications et qui cherchent des occasions d'apporter leur contribution aux activités de communications et d'engagement du public de l'Agence.

STRATÉGIES CLÉS

- **Base de connaissances.** Fournir des renseignements, des conseils et un soutien à la ministre, au président et aux directions générales de l'ACDI dans les domaines des communications et de l'engagement du public. Ce soutien prend la forme de conseils stratégiques, de relations avec les médias et d'analyses, de rédaction de discours, de planification et d'organisation d'événements, de production de documents imprimés et audiovisuels et de recherches en communications.

- **Soutien aux priorités actuelles et nouvelles.** Afin d'informer les Canadiens sur le travail de l'ACDI, des messages clés sont conçus pour illustrer les retombées directes du programme d'aide pour les bénéficiaires; ces messages sont accompagnés d'exemples concrets d'initiatives de l'ACDI se rapportant aux six volets prioritaires de l'Agence. La Direction générale mettra de plus en plus en valeur les activités de l'Agence dans les nouveaux secteurs

ILLUSTRATION

Santé, éducation, femmes et enfants : Au cours des années à venir, la Direction générale des communications fera davantage valoir les initiatives de l'ACDI qui touchent la santé, le VIH/sida, l'éducation, les femmes et les enfants. Dans ses plus récentes demandes de propositions, le Programme d'information sur le développement sollicite des projets de communications novateurs sur la santé des enfants et l'éducation de base pour les filles.

Engagement du public : Comme premier pas vers la mise en œuvre de la Stratégie de l'ACDI sur l'engagement du public, la Direction générale des communications appuie un projet de recherche mené par la Fédération canadienne des enseignantes et des enseignants et qui vise à déterminer les obstacles qui se présentent pour ce qui est de renseigner les jeunes Canadiens et de les amener à participer par la voie d'activités dans leurs écoles. L'étude verra en outre à déterminer les pratiques actuelles et les possibilités offertes en matière d'enseignement sur le développement au sein du système scolaire. Une fois achevée, l'étude permettra à l'ACDI et à ses partenaires de cerner les meilleurs moyens de renseigner les jeunes et de favoriser leur participation. Elle permettra également de mettre en œuvre une nouvelle composante du Programme d'information sur le développement intitulée *Le Monde en classe*, qui appuiera la recherche, l'élaboration et la production de matériel didactique afin de sensibiliser les étudiants et les enseignants du Canada au développement international.

DÉFIS À RELEVER

Plusieurs défis se posent pour l'ACDI dans la mise en œuvre de ses activités de communications et d'engagement du public, dont la grande diversité des intérêts et des attitudes des Canadiens, et leur évolution. La complexité des activités de développement, ressentie avant tout dans les pays en développement, ajoute à la tâche qui consiste à expliquer, en termes simples et cohérents, le travail de l'ACDI et son importance pour la prospérité et la sécurité du Canada. Parmi les nombreuses possibilités, mentionnons la mise en commun de certaines ressources de l'Agence, la diversité et les compétences en communications des partenaires du développement, et les technologies des communications nouvelles et efficaces.

Pour atteindre ses objectifs, la Direction générale des communications doit relever les défis suivants :

- Approfondir la couverture médiatique des questions ayant trait au développement, plus particulièrement de la part des médias régionaux et locaux, afin que ces derniers soulignent les réalisations accomplies dans les pays en développement plutôt que de s'en tenir aux problèmes et aux crises.

- En collaboration avec les partenaires, trouver des moyens plus efficaces de renseigner les jeunes Canadiens.

- Continuer de démontrer que les initiatives financées par l'ACDI à des milliers de kilomètres contribuent dans les faits à la sécurité et à la prospérité mondiales.

- Accroître les possibilités pour les Canadiens de manifester leur appui aux initiatives de développement.

- Trouver des façons novatrices et efficaces de compléter les initiatives des partenaires et de collaborer avec un nombre croissant d'entre eux.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

- **Sensibilisation aux questions de développement et de coopération.** Augmentation du nombre de personnes de publics cibles donnés qui comprennent les liens entre la pauvreté dans le monde, l'avenir de la planète et la prospérité et la sécurité du Canada.

Relations avec les médias : La Direction générale des communications mettra en œuvre deux nouvelles initiatives visant à accroître la couverture, par les médias canadiens, des enjeux du développement international. Par la voie d'un programme d'attribution de prix, en collaboration avec la Canadian Community Newspapers Association, on invitera des journaux communautaires à rédiger et à publier des articles de fond sur le développement. De plus, le Programme d'information sur le développement sera élargi afin de sensibiliser les journalistes au développement international. Il mettra en outre à la disposition de ces derniers des fonds pour la mise en œuvre de projets novateurs.

Programme des conférenciers : La Direction générale des communications élargira le Programme des conférenciers, qui a permis aux représentants de l'Agence de discuter avec des milliers de Canadiens représentant plus de 600 organismes au pays. On invitera des jeunes stagiaires à partager leur expérience de la coopération internationale avec d'autres jeunes Canadiens. Dans le contexte de la *série des distingués conférenciers*, on sensibilisera les hauts fonctionnaires fédéraux aux questions du développement.

***Notre millénaire* :** Le programme *Notre millénaire* est une initiative nationale de l'organisme Les fondations communautaires du Canada et de ses nombreux partenaires, qui mise sur l'arrivée du nouveau millénaire pour promouvoir à fond l'engagement du public. Les Canadiens sont donc invités à marquer cet événement en offrant des dons durables à leurs collectivités.

- **Appui au programme d'aide et de coopération du Canada.** Amélioration marquée du degré et de l'ampleur de l'appui que manifestent des publics clés à l'égard du programme d'aide et de coopération du Canada.

- **Appréciation de l'ACDI en tant qu'organisme d'aide efficace qui appuie les priorités du gouvernement.** Amélioration marquée quant à la capacité de publics cibles clés de comprendre les activités de l'ACDI, ses programmes et l'efficacité avec laquelle elle exécute le programme d'aide et de coopération, et de s'en faire une opinion favorable.

- **« Ambassadeurs » pour les questions de développement et de coopération.** Accroissement du nombre de personnes influentes qui entreprennent activement des échanges avec des publics cibles clés, suscitent leur engagement, réussissent à faire comprendre leurs messages et à obtenir leur appui.

- **Employés de l'ACDI contribuant aux activités de communications et d'engagement du public.** Augmentation du nombre d'employés de l'ACDI qui reconnaissent l'importance de la fonction des communications et qui cherchent des occasions d'apporter leur contribution aux activités de communications et d'engagement du public de l'Agence.

STRATÉGIES CLÉS

- **Base de connaissances.** Fournir des renseignements, des conseils et un soutien à la ministre, au président et aux directions générales de l'ACDI dans les domaines des communications et de l'engagement du public. Ce soutien prend la forme de conseils stratégiques, de relations avec les médias et d'analyses, de rédaction de discours, de planification et d'organisation d'événements, de production de documents imprimés et audiovisuels et de recherches en communications.

- **Soutien aux priorités actuelles et nouvelles.** Afin d'informer les Canadiens sur le travail de l'ACDI, des messages clés sont conçus pour illustrer les retombées directes du programme d'aide pour les bénéficiaires; ces messages sont accompagnés d'exemples concrets d'initiatives de l'ACDI se rapportant aux six volets prioritaires de l'Agence. La Direction générale mettra de plus en plus en valeur les activités de l'Agence dans les nouveaux secteurs

À titre de partenaire de la campagne *Notre millénaire*, l'ACDI a favorisé l'ajout du thème de la citoyenneté universelle, ce qui permet de sensibiliser les Canadiens au rôle qu'ils jouent dans la communauté mondiale et de les inviter à mettre en œuvre des initiatives qui aideront à améliorer la vie des populations du tiers monde.

L'initiative fait appel à un vaste réseau communautaire de plus de 100 groupes de coordination répartis dans toutes les régions du pays, ainsi qu'à une campagne de relations publiques misant sur une stratégie à six volets :

1. diffusion du Catalogue d'idées (de projets);
2. messages imprimés, télévisés et radiodiffusés;
3. messages d'intérêt public;
4. relations publiques;
5. site Web;
6. événements spéciaux.

Le but est d'amener au moins trois millions de Canadiens (10 p. 100 de la population) à participer à la campagne en l'an 2000.

de concentration — santé et nutrition, éducation de base, VIH/sida, protection des enfants.

- **Sensibilisation.** Les programmes de sensibilisation tels le Programme des conférenciers, le programme des événements régionaux et le programme Partenaires dans la communication permettent aux représentants de l'ACDI, aux parlementaires et aux partenaires de discuter des retombées du programme d'aide avec les Canadiens de toutes les régions du pays. Des événements tels que la Semaine du développement international et la campagne *Notre millénaire* constituent d'autres occasions pour l'ACDI et ses partenaires de sensibiliser le public au développement et d'amener les Canadiens à jouer un rôle dynamique dans le développement international, en tant que membres de la communauté mondiale. L'Agence accueille chaque mois plus de 25 000 visiteurs sur son site Internet, lequel présente des données à jour sur les programmes et les initiatives de développement.

- **Partenariat.** Par l'intermédiaire du Programme d'information sur le développement (PID), la Direction générale des communications travaille en collaboration avec des organisations non gouvernementales et des organismes du secteur privé afin de sensibiliser le public aux enjeux du développement international. Le Programme rejoint chaque année des millions de Canadiens par le biais de messages imprimés, télévisés et radiodiffusés novateurs illustrant le rôle du Canada et la contribution notoire des Canadiens dans les pays en développement et les pays en transition. Ainsi, en avril-mai 2000, les réseaux CTV et TVA montreront aux téléspectateurs les ravages du sida en Afrique, en diffusant un documentaire portant sur la vie de Lucille Teasdale, un médecin canadien qui a perdu sa lutte contre le sida après avoir consacré sa vie au peuple ougandais.

- **Engagement du public.** Pour mettre en œuvre la Stratégie de l'ACDI sur l'engagement du public, l'Agence et ses partenaires tenteront de trouver des moyens d'améliorer le partage de l'information, de définir les meilleures façons de renseigner les Canadiens, plus particulièrement les jeunes, et de les amener à participer, et de mesurer les résultats.

Tableau 3.6 : Ressources – Communications

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	4 871	4 614	4 981
Dépenses de fonctionnement	7 078	6 670	6 670
	11 949	11 284	11 651
Ressources humaines (ETP)	36	38	38

de concentration — santé et nutrition, éducation de base, VIH/sida, protection des enfants.

- **Sensibilisation.** Les programmes de sensibilisation tels le Programme des conférenciers, le programme des événements régionaux et le programme Partenaires dans la communication permettent aux représentants de l'ACDI, aux parlementaires et aux partenaires de discuter des retombées du programme d'aide avec les Canadiens de toutes les régions du pays. Des événements tels que la Semaine du développement international et la campagne *Notre millénaire* constituent d'autres occasions pour l'ACDI et ses partenaires de sensibiliser le public au développement et d'amener les Canadiens à jouer un rôle dynamique dans le développement international, en tant que membres de la communauté mondiale. L'Agence accueille chaque mois plus de 25 000 visiteurs sur son site Internet, lequel présente des données à jour sur les programmes et les initiatives de développement.

- **Partenariat.** Par l'intermédiaire du Programme d'information sur le développement (PID), la Direction générale des communications travaille en collaboration avec des organisations non gouvernementales et des organismes du secteur privé afin de sensibiliser le public aux enjeux du développement international. Le Programme rejoint chaque année des millions de Canadiens par le biais de messages imprimés, télévisés et radiodiffusés novateurs illustrant le rôle du Canada et la contribution notoire des Canadiens dans les pays en développement et les pays en transition. Ainsi, en avril-mai 2000, les réseaux CTV et TVA montreront aux téléspectateurs les ravages du sida en Afrique, en diffusant un documentaire portant sur la vie de Lucille Teasdale, un médecin canadien qui a perdu sa lutte contre le sida après avoir consacré sa vie au peuple ougandais.

- **Engagement du public.** Pour mettre en œuvre la Stratégie de l'ACDI sur l'engagement du public, l'Agence et ses partenaires tenteront de trouver des moyens d'améliorer le partage de l'information, de définir les meilleures façons de renseigner les Canadiens, plus particulièrement les jeunes, et de les amener à participer, et de mesurer les résultats.

Tableau 3.6 : Ressources – Communications

En millions de dollars	Prévisions 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de programmes	4 871	4 614	4 981
Dépenses de fonctionnement	7 078	6 670	6 670
	11 949	11 284	11 651
Ressources humaines (ETP)	36	38	38

OBJECTIF

Veiller à ce que l'Agence dispose des services de soutien nécessaires pour réaliser, de façon efficace et efficiente, les objectifs du programme d'aide au développement international, conformément à la politique, aux procédures et aux contrôles de l'administration fédérale.

CONTEXTE

Le secteur d'activités des Services généraux englobe les activités de la haute direction de l'Agence, celles de la Direction générale des ressources humaines et des services corporatifs et celles de la Direction générale de l'examen du rendement. Les Services généraux fournissent à l'Agence des services de soutien qui ne sont pas directement liés à un mécanisme d'exécution en particulier. Leur coût est comptabilisé comme une dépense administrative indirecte plutôt que comme une dépense administrative directe pouvant être facilement imputée à un mécanisme d'exécution.

RESSOURCES HUMAINES ET SERVICES CORPORATIFS

La Direction générale des ressources humaines et des services corporatifs (DGRHSC) travaille de concert avec la direction de l'ACDI afin de concevoir, d'appliquer et de contrôler des outils, des mécanismes et des méthodes favorisant la gestion optimale des ressources de l'Agence. Elle fournit des conseils et élabore des stratégies, des programmes et des politiques en matière de ressources humaines, d'administration et de sécurité, de finances, de marchés et d'approvisionnement, de gestion de l'information et de technologie, et de services juridiques. La Direction générale joue un rôle clé pour ce qui est d'établir les meilleures pratiques dans ces domaines et d'en faciliter l'adoption par l'Agence. Elle fournit également des services directement aux employés, surtout en matière de gestion de carrière, de counseling, de rémunération et d'avantages sociaux, de santé et de sécurité au travail, et de mécanismes de recours.

Récemment, on a confié à la Direction générale un nouveau mandat, celui de veiller au savoir collectif et à la gestion du changement. Il lui incombe désormais d'élaborer et de mettre en œuvre des stratégies concrètes afin d'aider l'ACDI à devenir un organisme davantage axé sur le savoir. La DGRHSC facilitera le partage des connaissances — notamment du contenu et des résultats des projets, des exigences administratives, des leçons apprises et des meilleures pratiques —, au sein de l'ACDI et avec les partenaires de celle-ci partout dans le monde. Elle élaborera également des stratégies favorisant une approche proactive qui permettra aux employés de s'adapter aux changements organisationnels.

Un second mandat consiste en une initiative conjointe de la Direction générale des politiques et de la DGRHSC, qui vise l'élaboration et l'application d'un cadre stratégique de gestion. Ce cadre ainsi que la structure de gestion favoriseront une gestion optimale des ressources de l'ACDI.

EXAMEN DU RENDEMENT

Dans l'optique d'appuyer les six volets prioritaires de l'ACDI, le mécanisme d'examen du rendement de l'Agence met l'accent sur la responsabilité qui incombe aux gestionnaires de tous les échelons de rendre compte des retombées du développement et de donner suite aux évaluations du rendement. Grâce à un partenariat productif entre les gestionnaires et les agents chargés de l'examen, les activités sont liées à l'apprentissage, au processus décisionnel de la gestion, ainsi qu'aux méthodes de reddition de comptes et d'établissement de rapports. La Direction générale de l'examen du rendement (DGER) est chargée d'effectuer des évaluations, des vérifications internes et des études spéciales. Elle assure également un leadership fonctionnel en ce qui a trait à la gestion axée sur les résultats.

L'évaluation de l'efficacité de l'aide est un élément fondamental de la transformation de l'ACDI en un organisme dont le fonctionnement est davantage transparent, responsable et axé sur les résultats. Les leçons tirées de cet exercice, qui sont intégrées à la base de connaissances de l'Agence, ont pour effet d'améliorer le rendement. L'évaluation fait également partie intégrante du processus de gestion qui lie entre elles une gamme d'activités, de la planification des activités de l'Agence à la production de rapports. Elle vise à permettre aux gestionnaires de mieux s'acquitter de leurs responsabilités en leur offrant des outils qui les aideront à obtenir les résultats escomptés.

Les gestionnaires et les employés concernés de l'ACDI participent de façon active aux évaluations. L'accent est mis sur la rigueur des méthodes afin de garantir la crédibilité et l'utilité des résultats des évaluations. Des vérifications internes sont effectuées pour fournir une assurance quant au cadre de gestion et à ses composantes, à savoir les systèmes, les procédures et les méthodes de gestion qu'utilisent les gestionnaires de l'ACDI pour atteindre les objectifs établis et obtenir les résultats escomptés, ainsi que les contrôles qui permettent aux gestionnaires d'être raisonnablement certains que les résultats escomptés seront obtenus et que les fonds publics seront utilisés avec prudence et probité. L'élaboration du cadre de gestion axée sur les résultats se fait au moyen d'une approche participative faisant appel à un réseau d'agents de l'ACDI. Cette approche garantit la participation et l'acquiescement des gestionnaires et la conception d'outils de gestion qui répondent aux exigences des programmes.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

DÉFIS À RELEVER

RESSOURCES HUMAINES ET SERVICES CORPORATIFS

- Assurer la gestion à la suite de l'exercice sur la Norme générale de classification (NGC), en tenant compte des incertitudes engendrées par les changements prévus dans la structure des responsabilités des unités de travail, et de problèmes éventuels à l'égard du moral des employés relativement à la reclassification.
- Mettre en œuvre le Plan d'action visant à accroître la représentation des femmes, des minorités visibles, des autochtones et des handicapés au sein de l'ACDI.
- Dans le contexte du projet Phénix, mettre en œuvre une initiative de grande envergure visant à élaborer et à mettre en place un nouveau système d'information pour la gestion des ressources humaines.

EXAMEN DU RENDEMENT

- Les difficultés inhérentes à la mesure et à l'évaluation des retombées des initiatives de développement sur la situation économique, sociale et politique des pays en développement, en raison de la très grande portée des projets de coopération au développement menés par l'ACDI; le fait qu'il n'existe pas une façon unique de promouvoir le développement; les risques associés à la nature expérimentale de certaines activités de l'ACDI, ce qui signifie que certaines activités peuvent ne pas donner les résultats escomptés, alors que d'autres peuvent dépasser les attentes.
- Le fait que dans certains cas, par exemple, les projets de nature physique, les résultats sont facilement mesurables, alors que dans d'autres, comme les projets sur le renforcement des capacités des personnes, les résultats sont davantage qualitatifs et de longue durée. Néanmoins, il importe de disposer de données valables qui permettent à l'Agence d'évaluer l'efficacité de l'aide, c'est-à-dire la mesure dans laquelle ses programmes ont donné les résultats voulus, et l'efficacité avec laquelle les programmes ont été mis en œuvre.

ILLUSTRATION

Projet Phénix : Le projet Phénix vise le remodelage complet des systèmes d'information de l'ACDI. Il a des répercussions sur chaque employé et sur le mode de fonctionnement de l'Agence. L'étape 1 (Système d'information de l'Agence/ Systèmes, Applications et Produits (SIA/SAP)) a été menée à son terme en juin 1999 tel que prévu. La prochaine étape comprendra la stabilisation et le perfectionnement du système et l'amélioration de son utilité pour la production de rapports; l'amélioration de la gestion des projets, une gestion de base axée sur les résultats, le remplacement d'autres anciens systèmes, les préparatifs en vue de l'installation, au cours de l'année à venir, du nouveau Système des ressources humaines au moyen du logiciel SAP; la planification de l'établissement d'une base pour la gestion de l'information.

Gestion du changement : Les activités de gestion du changement seront centrées sur la formation continue, l'établissement de normes concernant les meilleures pratiques, et la poursuite des séances d'information et des activités de communication régulières destinées à certains groupes de l'Agence. Il faudra examiner, à la lumière de la nouvelle Norme générale de classification, les effets que les changements résultant de l'application des nouveaux systèmes auront sur les rôles, les responsabilités et les descriptions de postes.

Gestion des marchés : L'ACDI a pris des mesures afin de continuer de simplifier la gestion des marchés et d'en accroître l'efficacité, l'efficience et la transparence tant à l'échelon des programmes qu'à celui de l'Agence. La création d'outils propres à appuyer la gestion axée sur les résultats est déjà en cours. Durant l'année à venir, on élaborera et appliquera des directives, ainsi qu'un modèle, pour la préparation des cadres de référence et des demandes de propositions en fonction des principes de gestion axée sur les résultats établis par l'ACDI.

DÉFIS À RELEVER

RESSOURCES HUMAINES ET SERVICES CORPORATIFS

- Assurer la gestion à la suite de l'exercice sur la Norme générale de classification (NGC), en tenant compte des incertitudes engendrées par les changements prévus dans la structure des responsabilités des unités de travail, et de problèmes éventuels à l'égard du moral des employés relativement à la reclassification.
- Mettre en œuvre le Plan d'action visant à accroître la représentation des femmes, des minorités visibles, des autochtones et des handicapés au sein de l'ACDI.
- Dans le contexte du projet Phénix, mettre en œuvre une initiative de grande envergure visant à élaborer et à mettre en place un nouveau système d'information pour la gestion des ressources humaines.

EXAMEN DU RENDEMENT

- Les difficultés inhérentes à la mesure et à l'évaluation des retombées des initiatives de développement sur la situation économique, sociale et politique des pays en développement, en raison de la très grande portée des projets de coopération au développement menés par l'ACDI; le fait qu'il n'existe pas une façon unique de promouvoir le développement; les risques associés à la nature expérimentale de certaines activités de l'ACDI, ce qui signifie que certaines activités peuvent ne pas donner les résultats escomptés, alors que d'autres peuvent dépasser les attentes.
- Le fait que dans certains cas, par exemple, les projets de nature physique, les résultats sont facilement mesurables, alors que dans d'autres, comme les projets sur le renforcement des capacités des personnes, les résultats sont davantage qualitatifs et de longue durée. Néanmoins, il importe de disposer de données valables qui permettent à l'Agence d'évaluer l'efficacité de l'aide, c'est-à-dire la mesure dans laquelle ses programmes ont donné les résultats voulus, et l'efficacité avec laquelle les programmes ont été mis en œuvre.

RÉSULTATS ESCOMPTÉS

Ressources humaines et services corporatifs

- **Processus.** Normalisation des documents liés aux processus contractuels. Passation de marchés axée sur les résultats afin de consigner les progrès à l'égard de la gestion axée sur les résultats. Établissement de nouvelles méthodes de calcul des frais généraux.
- **Ressources humaines.** Mise en œuvre du Plan d'action visant à améliorer la représentation, au sein de l'ACDI, des femmes, des minorités visibles, des autochtones et des handicapés. Poursuite des préparatifs pour tenir compte du vieillissement de l'effectif en veillant au recrutement et à la formation d'agents de développement débutants.
- **Gestion de l'information et technologie.** (Voir « Illustration ».) Mise en œuvre du nouveau Système d'information financière (SIF) de l'administration fédérale prévue pour 2000-2001. Satisfaction des exigences en matière de production de rapports destinés aux utilisateurs externes et internes, y compris les demandes de renseignements formulées par les députés et les ministres, à propos des marchés.

Examen du rendement

- Consigner davantage les leçons apprises, en améliorer la diffusion, et intégrer ces leçons aux projets financés par l'ACDI.
- Améliorer les rapports sur le rendement des opérations de l'ACDI destinés aux intervenants externes, et assurer un accès plus facile et convivial aux leçons apprises.
- Pousser plus avant la normalisation des méthodes de gestion axée sur les résultats utilisées par les employés, les partenaires, les agents d'exécution et les bénéficiaires, et élargir le consensus à cet égard, afin d'accroître la sensibilisation, les connaissances et la capacité d'utiliser plus efficacement les méthodes et les outils de la gestion axée sur les résultats dans la planification et l'exécution des projets.

STRATÉGIES CLÉS

Ressources humaines et services corporatifs

- Poursuivre la simplification des méthodes de travail.
- Assurer la gestion des ressources humaines de l'Agence conformément aux principes et aux objectifs de sa Stratégie sur les ressources humaines, 2000-2003.
- Promouvoir la visibilité de l'ACDI, défendre les intérêts de l'Agence et établir des partenariats avec d'autres ministères, des ONG et le secteur privé.
- Améliorer le contexte « normatif » de l'ACDI (lignes directrices, politiques, pratiques) touchant les activités, les programmes et les produits émanant des secteurs relevant des Services généraux de l'Agence.
- Aider l'Agence à progresser dans la gestion de son information et à optimiser l'utilisation de la technologie afin de faciliter le travail des employés et de fournir un soutien plus efficace à la direction.
- Continuer de fournir des services de qualité aux clients de l'Agence, ainsi que des outils qui facilitent et appuient le travail et améliorent le milieu de travail.

Examen du rendement

- Générer des connaissances stratégiques en procédant à des vérifications internes, en évaluant les activités et en apportant un soutien méthodologique aux directions générales concernant la mesure du rendement ainsi que l'élaboration et la mise en œuvre de cadres de gestion et de rendement axés sur les résultats.
- Aux niveaux organisationnel et stratégique, examiner les activités de l'ACDI liées à la réduction de la pauvreté et à chacun des six volets prioritaires. Pour ce qui est de l'importance accrue accordée à la santé et à la nutrition, à l'éducation de base, à la protection des enfants et au VIH/sida, consigner les leçons tirées des opérations de l'ACDI et de l'expérience des donateurs. À l'égard de la nécessité d'améliorer la gestion à l'ACDI, faire porter les vérifications internes sur la cohérence stratégique, la gestion de l'information, l'apprentissage organisationnel, et la gestion.
- À l'échelon des programmes, synthétiser les leçons tirées de l'expérience des donateurs dans le contexte des programmes institutionnels et des programmes-pays axés sur les résultats.
- Effectuer des vérifications et des évaluations pilotes de programmes-pays et continuer d'appuyer les directions générales de programmes dans la conduite d'évaluations des partenaires canadiens et des organisations internationales.
- À l'échelon des activités et des projets, appuyer d'autres directions générales dans la conduite de vérifications, d'études spéciales, d'évaluations et d'examens du rendement, soit de façon directe ou par le biais de conseils. Assurer le leadership fonctionnel nécessaire à l'élaboration et à la mise en œuvre de méthodes de gestion axée sur les résultats. Participer activement aux réseaux de savoir afin de fournir, en temps opportun, des données sur le rendement des politiques, des programmes, des projets, des opérations et des systèmes de l'Agence.

Tableau 3.7 : Ressources – Services généraux

(en millions de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Plan budgétaire 2001-2002
Dépenses de fonctionnement :			
- Haute direction	5 003	4 135	4 135
- Examen du rendement	2 095	2 004	2 004
- Ressources humaines et services corporatifs	28 569	30 142	30 142
	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Dépenses en capital	20 500		
	[illegible]	[illegible]	[illegible]
Ressources humaines (ETP)	293	298	298

Examen du rendement

- Générer des connaissances stratégiques en procédant à des vérifications internes, en évaluant les activités et en apportant un soutien méthodologique aux directions générales concernant la mesure du rendement ainsi que l'élaboration et la mise en œuvre de cadres de gestion et de rendement axés sur les résultats.
- Aux niveaux organisationnel et stratégique, examiner les activités de l'ACDI liées à la réduction de la pauvreté et à chacun des six volets prioritaires. Pour ce qui est de l'importance accrue accordée à la santé et à la nutrition, à l'éducation de base, à la protection des enfants et au VIH/sida, consigner les leçons tirées des opérations de l'ACDI et de l'expérience des donateurs. À l'égard de la nécessité d'améliorer la gestion à l'ACDI, faire porter les vérifications internes sur la cohérence stratégique, la gestion de l'information, l'apprentissage organisationnel, et la gestion.
- À l'échelon des programmes, synthétiser les leçons tirées de l'expérience des donateurs dans le contexte des programmes institutionnels et des programmes-pays axés sur les résultats.
- Effectuer des vérifications et des évaluations pilotes de programmes-pays et continuer d'appuyer les directions générales de programmes dans la conduite d'évaluations des partenaires canadiens et des organisations internationales.
- À l'échelon des activités et des projets, appuyer d'autres directions générales dans la conduite de vérifications, d'études spéciales, d'évaluations et d'examens du rendement, soit de façon directe ou par le biais de conseils. Assurer le leadership fonctionnel nécessaire à l'élaboration et à la mise en œuvre de méthodes de gestion axée sur les résultats. Participer activement aux réseaux de savoir afin de fournir, en temps opportun, des données sur le rendement des politiques, des programmes, des projets, des opérations et des systèmes de l'Agence.

Tableau 3.7 : Ressources – Services généraux

(en milliers de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Dépenses de fonctionnement :			
- Haute direction	5 003	4 135	4 135
- Examen du rendement	2 095	2 004	2 004
- Ressources humaines et services corporatifs	28 569	30 142	30 142
	35 667	**36 281**	**36 281**
Dépenses en capital	20 500		
	56 167	**36 281**	**36 281**
Ressources humaines (ETP)	293	298	298

SECTION IV : INITIATIVES HORIZONTALES

Stratégie de développement durable de l'ACDI

Le développement durable suppose non d'imposer une orientation particulière en matière de développement, mais plutôt de mettre l'accent sur les moyens d'améliorer la qualité de vie de l'individu. Cela exige une capacité de s'adapter à des conditions sans cesse changeantes de même que la souplesse requise pour agir dans un contexte d'incertitude, où des différences se font jour au regard de la situation locale et des attentes du public, ces dernières étant déterminées par la culture, les valeurs et l'expérience. Sa caractéristique principale est liée à sa nature participative, qui amène les collectivités locales et les individus à participer activement à la conception et à la mise en œuvre des programmes et projets de développement. Pour que les populations locales aient à cœur de rechercher la durabilité du développement à long terme, elles doivent impérativement pouvoir sentir qu'elles sont personnellement concernées par leur propre développement et qu'elles ont un mot à dire à cet égard.

Notre engagement à l'égard du développement durable
ACDI, septembre 1997

L'ACDI entreprendra sous peu la mise à jour de sa première stratégie de développement durable, intitulée *Notre engagement à l'égard du développement durable*. La deuxième stratégie de l'Agence sera déposée au Parlement du Canada d'ici décembre 2000. L'ACDI a pour mandat de favoriser le développement durable par le biais de la réduction de la pauvreté. L'Agence est résolue à préparer une stratégie qui renforcera le rôle décisif joué par le programme canadien de coopération pour le développement dans nombre des principales questions horizontales qui dominent maintenant le programme de sécurité mondiale, comme le commerce, l'environnement et le développement, les accords multilatéraux en matière d'environnement et le renforcement des capacités.

L'Agence fera fond sur les enseignements tirés de la mise en œuvre de la stratégie initiale et le rapport du Commissaire à l'environnement et au développement durable, *Avancer dans la voie du progrès : La deuxième génération de stratégies de développement durable*. Par conséquent, l'Agence procédera comme suit :

- Elle examinera sa stratégie initiale, déterminera ce qui a été accompli, ce qui a changé et ce qui doit être fait différemment.
- Elle consolidera la planification de la stratégie pour en faire un document d'orientation axé vers l'avenir.
- Elle confiera à un organe directeur de l'Agence la responsabilité d'élaborer et de mettre en œuvre la Stratégie.

L'Agence misera sur sa compréhension de l'interaction entre les systèmes environnementaux, économiques, politiques, sociaux et culturels. Son savoir contribue à faire en sorte que le programme canadien de coopération pour le développement s'attaque continûment aux problèmes de fond du développement, grâce aux politiques et aux programmes proposés, à l'influence exercée sur les politiques et les institutions qui favorisent le développement durable et au soutien qui leur est prêté, ainsi qu'à une sensibilisation accrue de ses partenaires aux conditions nécessaires au développement durable.

L'ACDI considère sa prochaine stratégie comme une occasion de renforcer sa capacité d'agir dans le contexte d'un processus décisionnel intégré, appuyé par un cadre de gestion qui favorise la complémentarité des méthodes de planification et de présentation de rapports de l'Agence.

L'Agence s'efforcera de fixer des objectifs quantitatifs et qualitatifs réalistes et mesurables pour les trois années à venir. Choisir des indicateurs de rendement crédibles et exploitables demeure une tâche difficile. L'ACDI tirera parti du travail réalisé par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, relativement aux indicateurs qualitatifs capables de mesurer les progrès accomplis au regard des objectifs de développement international.

L'ACDI collaborera étroitement avec les groupes d'intérêt concernés pour trouver des moyens novateurs et efficaces de faire progresser le développement durable en s'attaquant à la pauvreté, de concert avec ses partenaires internationaux, et pour tirer parti de leur expérience. L'Agence tirera les enseignements de l'expérience de ses partenaires internationaux en matière de développement. Les Canadiens sauront sans doute apprécier la valeur de certains de ces enseignements.

M121

IMPORTANT NOTE CONCERNING THE FOLLOWING PAGES

THE PAGES WHICH FOLLOW HAVE BEEN FILMED TWICE IN ORDER TO OBTAIN THE BEST REPRODUCTIVE QUALITY

USERS SHOULD CONSULT ALL THE PAGES REPRODUCED ON THE FICHE IN ORDER TO OBTAIN A COMPLETE READING OF THE TEXT.

REMARQUE IMPORTANTE CONCERNANT LES PAGES QUI SUIVENT

LES PAGES SUIVANTES ONT ÉTÉ REPRODUITES EN DOUBLE AFIN D'AMÉLIORER LA QUALITÉ DE REPRODUCTION

LES UTILISATEURS DOIVENT CONSULTER TOUTES LES PAGES REPRODUITES SUR LA FICHE AFIN D'OBTENIR LA LECTURE DU TEXTE INTÉGRAL

micromedia
a division of IHS Canada

20 Victoria Street
Toronto, Ontario M5C 2N8
Tel.: (416) 362-5211
Toll Free: 1-800-387-2689
Fax: (416) 362-6161
Email: info@micromedia.on.ca

SECTION V : RENSEIGNEMENTS FINANCIERS

Tableau 5.1 : Dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif courant	Coût prévu 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001	Post-budget 2000-2001	Besoins des exercices futurs
Services généraux					
- Mise en œuvre de nouveaux systèmes informatiques (F-AE	38 600	20 500	...	...	

Définitions applicables au tableau 5.1

Estimation fondée (F) : Cette estimation est suffisamment précise et fiable pour permettre au Conseil du Trésor de l'approuver comme objectif de coût pour la phase du projet à l'étude. Elle repose sur une description détaillée de tous les systèmes et de leurs composants et tient compte de tous les objectifs et résultats attendus du projet.

Approbation effective (AE) : Signifie l'approbation par le Conseil du Trésor des objectifs relatifs à la phase d'exécution, y compris l'autorisation à effectuer les dépenses connexes. Les ministères responsables sollicitent une AE après avoir établi la portée de l'ensemble du projet et en avoir établi le coût selon une estimation fondée.

Tableau 5.2a : Sommaire des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Programmes géographiques	Pays en transition	Programmes multilatéraux	Partenariat canadien	Centre-ville	Post-budget 2000-01
Subventions						
Aide alimentaire			99 100			99 100
Assistance humanitaire internationale			101 361			101 361
Programmes des Nations Unies et du Commonwealth	8 745		115 425			124 170
Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux				77 102		77 102
Bourses				8 288		8 288
Pays en transition		250				250
Total des subventions	8 745	250	315 886	85 390		410 271
Contributions						
Programmes géographiques	673 422					673 422
Aide alimentaire			108 343			108 343
Assistance humanitaire internationale			100			100
Institutions financières internationales			1 400			1 400
Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux				115 653		115 653
Coopération industrielle				60 096		60 096
Pays en transition		163 173				163 173
Programmes d'information sur le développement					4 981	4 981
Total des contributions	673 422	163 173	109 843	175 749	4 981	1 127 168
Autres paiements de transfert						
Institutions financières internationales (encaissement de billets)			317 600			317 600
Total des autres paiements de transfert			317 600			317 600
Total	682 167	163 423	743 329	261 139	4 981	1 855 039

SECTION V: RENSEIGNEMENTS FINANCIERS

Tableau 5.1 : Dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif courant	Coût prévu 1999-2000	Dépenses prévues 2000-2001	Post-budget 2000-2001	Besoins des exercices futurs
Services généraux					
- Mise en œuvre de nouveaux systèmes informatiques (F-AE	38 600	20 500	---	---	

Définitions applicables au tableau 5.1

Estimation fondée (F) : Cette estimation est suffisamment précise et fiable pour permettre au Conseil du Trésor de l'approuver comme objectif de coût pour la phase du projet à l'étude. Elle repose sur une description détaillée de tous les systèmes et de leurs composants et tient compte de tous les objectifs et résultats attendus du projet.

Approbation effective (AE) : Signifie l'approbation par le Conseil du Trésor des objectifs relatifs à la phase d'exécution, y compris l'autorisation à effectuer les dépenses connexes. Les ministères responsables sollicitent une AE après avoir établi la portée de l'ensemble du projet et en avoir établi le coût selon une estimation fondée.

Tableau 5.2a : Sommaire des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Programmes géographiques	Pays en transition	Programmes multilatéraux	Partenariat canadien	Communications	Post-budget 2000-01
Subventions						
Aide alimentaire			99 100			99 100
Assistance humanitaire internationale			101 361			101 361
Programmes des Nations Unies et du Commonwealth	8 745		115 425			124 170
Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux				77 102		77 102
Bourses				8 288		8 288
Pays en transition		250				250
Total des subventions	**8 745**	**250**	**315 886**	**85 390**		**410 271**
Contributions						
Programmes géographiques	673 422					673 422
Aide alimentaire			108 343			108 343
Assistance humanitaire internationale			100			100
Institutions financières internationales			1 400			1 400
Soutien au secteur bénévole et projets spéciaux				115 653		115 653
Coopération industrielle				60 096		60 096
Pays en transition		163 173				163 173
Programmes d'information sur le développement					4 981	4 981
Total des contributions	**673 422**	**163 173**	**109 843**	**175 749**	**4 981**	**1 127 168**
Autres paiements de transfert						
Institutions financières internationales (encaissement de billets)			317 600			317 600
Total des autres paiements de transfert			**317 600**			**317 600**
Total	**682 167**	**163 423**	**743 329**	**261 139**	**4 981**	**1 855 039**

Subventions, contributions et autres paiements de transfert

Les subventions, les contributions et d'autres paiements de transfert que versent l'ACDI, totalisant 1 871,8 millions de dollars et comprenant les dépenses non budgétaires, représentent 93,2 p. 100 des dépenses liées au programme de l'ACDI. Le tableau suivant présente des précisions à cet égard.

Tableau 5.2b : Détails des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Prévisions 1999-2000	Budget des dépenses 2000-01	Post-budget 2000-01
Subventions			
Subventions pour la coopération avec les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est et de l'ancienne Union soviétique.	0	250	250
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et des institutions financières internationales et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	88 043	117 035	124 170
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim et la malnutrition par l'entremise des institutions internationales de développement et d'alimentation, des organisations non gouvernementales internationales ou du Centre de recherches pour le développement international, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	72 430	92 322	99 100
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	120 932	96 632	101 361
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	62 963	71 611	77 102
Aide au développement pour l'éducation et la formation des particuliers, et dépenses spéciales liées directement à des programmes et à des projets.	8 638	8 288	8 288
L'initiative internationale relative à l'an 2000	2 000		
Total des subventions	355 006	386 138	410 271

Subventions, contributions et autres paiements de transfert

Les subventions, les contributions et d'autres paiements de transfert que versent l'ACDI, totalisant 1 871,8 millions de dollars et comprenant les dépenses non budgétaires, représentent 93,2 p. 100 des dépenses liées au programme de l'ACDI. Le tableau suivant présente des précisions à cet égard.

Tableau 5.2b : Détails des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Prévisions 1999-2000	Budget des dépenses 2000-01	Post-budget 2000-01
Subventions			
Subventions pour la coopération avec les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est et de l'ancienne Union soviétique.	0	250	250
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et des institutions financières internationales et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	88 043	117 035	124 170
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim et la malnutrition par l'entremise des institutions internationales de développement et d'alimentation, des organisations non gouvernementales internationales ou du Centre de recherches pour le développement international, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	72 430	92 322	99 100
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	120 932	96 632	101 361
Subventions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets et d'activités, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	62 963	71 611	77 102
Aide au développement pour l'éducation et la formation des particuliers, et dépenses spéciales liées directement à des programmes et à des projets.	8 638	8 288	8 288
L'initiative internationale relative à l'an 2000	2 000		
Total des subventions	**355 006**	**386 138**	**410 271**

Tableau 5.2b : Détails des paiements de transfert (suite)

(en milliers de dollars)	Prévisions 1999-00	Budget des dépenses 2000-01	Post-budget 2000-01
Contributions			
Aide au développement, y compris les dépenses pour des ententes de prêt créées par l'autorité décrite dans les lois de crédits antérieures, à des pays en développement et à des organismes et institutions de ces pays, ainsi que des contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux et régionaux, à des gouvernements provinciaux, à leurs organisations et organismes, et à des sociétés canadiennes du secteur privé, à l'appui de projets, de programmes et d'activités visant des pays ou des régions donnés, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	655 358	615 555	673 422
Contributions pour la coopération avec les pays en transition de l'Europe centrale et de l'Est et de l'ancienne Union soviétique.	111 217	156 537	163 173
Aide au développement à l'appui des activités, des programmes généraux et des programmes et projets particuliers d'institutions et d'organisations de développement international, et des institutions financières internationales et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	890	100	100
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim et la malnutrition par l'entremise des institutions internationales de développement, des organisations non gouvernementales internationales ou du Centre de recherches pour le développement international, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	36 056	100	100
Contribution à la Banque interaméricaine de développement.	1 800	1 300	1 300
Mise en œuvre de programmes de lutte contre la faim et la malnutrition par l'entremise des pays en développement, des organismes et des personnes de ces pays, des organisations non gouvernementales canadiennes ou des institutions de développement, au profit de bénéficiaires dans des pays en développement, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	81 786	93 281	108 243
Assistance humanitaire ou planification préalable aux catastrophes en faveur de pays, d'organismes et de personnes de ces pays, d'institutions internationales ainsi que d'organisations non gouvernementales canadiennes et internationales, à l'égard d'activités et de programmes généraux de même que de programmes, projets, activités et appels particuliers, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	7,356	100	100
Contributions à des institutions, organisations et organismes canadiens, internationaux, régionaux et de pays en développement, à des gouvernements de pays en développement et à leurs organisations et organismes, à des gouvernements provinciaux et municipaux et à leurs organisations et organismes, à l'appui de programmes de coopération et de sensibilisation au développement, ainsi qu'à des organisations non gouvernementales internationales, à l'appui de programmes d'aide au développement, de projets, et d'activités et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	157 125	107 416	115 653
Encouragements à des investisseurs, institutions et organismes canadiens, internationaux et de pays en développement, ainsi qu'à des gouvernements, à l'appui de programmes, de projets et d'activités de coopération industrielle, et des dépenses spéciales liées directement à ces programmes et à ces projets.	50 237	55 667	60 096

Tableau 5.2b : Détails des paiements de transfert (suite)

(en milliers de dollars)	Prévisions 1999-00	Budget des dépenses 2000-01	Post-budget 1999-2000
Contributions à l'appui du programme d'information sur le développement versées aux organisations canadiennes ou internationales de communications, à d'autres ministères fédéraux, ou des gouvernements provinciaux ou municipaux, à des radiodiffuseurs, des producteurs et d'autres institutions et gouvernements donateurs concernant la production et la diffusion d'information sur le développement, de matériel éducatif et d'activités connexes.	4 271	4 614	4 981
Total des contributions	**1 106 096**	**1 034 670**	**1 127 168**
Autres paiements de transfert (1)			
(L) Encaissement de billets délivrés aux fonds d'aide des institutions financières internationales conformément à la *Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)*.	539 735	317 600	317 600
Total des autres paiements de transfert	**539 735**	**317 600**	**317 600**
Postes non requis			
Subvention au Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD).	4 359	0	0
Total des postes non requis	**4 359**	**0**	**0**
Total	**2 005 196**	**1 738 408**	**1 855 039**

(1) Les "Autres paiements de transfert" ne comprennent pas les 16,7 millions de dollars pour les dépenses non budgétaires pour 2000-2001.

Tableau 5.3 : Coût total du programme de l'année budgétaire

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 15 millions de dollars pour les services fournis gratuitement par d'autres ministères, est détaillé dans le tableau ci-dessous.

(en millions de dollars)	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Programmes géographiques	668 280	726 147
Programmes multilatéraux	731 871	765 475
Partenariat canadien	254 368	272 525
Pays en transition	165 123	171 759
Communications	11 284	11 651
Politiques	8 457	8 457
Services généraux	36 281	36 281
Budget des dépenses principal	**1 875 664**	**1 992 295**
Services fournis gratuitement par d'autres ministères		
Dépenses de fonctionnement :		
- Locaux - Travaux publics et Services gouvernementaux Canada	6 111	6 111
- Avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés - Secrétariat du Conseil du Trésor	4 040	4 040
- Services juridiques - ministère de la Justice	330	330
- Versement d'indemnisations aux employés - ministère du Développement des ressources humaines	60	60
	10 541	10 541
Dépenses d'aide :		
- Intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés - ministère des Finances (1)	4 500	4 500
	15 041	15 041
Coût estimatif total du programme	**1 890 705**	**2 007 336**

(1) Ces frais comprennent les intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés. L'ACDI a été exemptée de la politique du Conseil du Trésor concernant les paiements anticipés pour les subventions et les contributions. Toutefois, les frais d'intérêts additionnels engagés par le gouvernement fédéral par suite de cette exemption sont considérés comme une dépense théorique afférente au programme d'APD.

Tableau 5.4 : Prêts, placements et avances

(en millions de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Paiements aux institutions financières internationales			
- Souscriptions de capital (L40) - Banque asiatique de développement	3 362	---	---

Tableau 5.2b : Détails des paiements de transfert (suite)

(en milliers de dollars)	Prévisions 1999-00	Budget des dépenses 2000-01	Post-budget 1999-2000
Contributions à l'appui du programme d'information sur le développement versées aux organisations canadiennes ou internationales de communications, à d'autres ministères fédéraux, ou des gouvernements provinciaux ou municipaux, à des radiodiffuseurs, des producteurs et d'autres institutions et gouvernements donateurs concernant la production et la diffusion d'information sur le développement, de matériel éducatif et d'activités connexes.	4 271	4 614	4 981
Total des contributions	1 106 096	1 034 670	1 127 168
Autres paiements de transfert (1)			
(L) Encaissement de billets délivrés aux fonds d'aide des institutions financières internationales conformément à la *Loi sur l'aide au développement international (institutions financières)*.	539 735	317 600	317 600
Total des autres paiements de transfert	539 735	317 600	317 600
Postes non requis			
Subvention au Centre international des droits de la personne et du développement démocratique (CIDPDD).	4 359	0	0
Total des postes non requis	4 359	0	0
Total	2 005 196	1 738 408	1 855 039

(1) Les "Autres paiements de transfert" ne comprennent pas les 16,7 millions de dollars pour les dépenses non budgétaires pour 2000-2001.

Tableau 5.3 : Coût total du programme de l'année budgétaire

Le coût total du programme de l'ACDI, y compris un montant de 15 millions de dollars pour les services fournis gratuitement par d'autres ministères, est détaillé dans le tableau ci-dessous.

(en milliers de dollars)	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Programmes géographiques	668 280	726 147
Programmes multilatéraux	731 871	765 475
Partenariat canadien	254 368	272 525
Pays en transition	165 123	171 759
Communications	11 284	11 651
Politiques	8 457	8 457
Services généraux	36 281	36 281
Budget des dépenses principal	**1 875 664**	**1 992 295**
Services fournis gratuitement par d'autres ministères		
Dépenses de fonctionnement :		
- Locaux - Travaux publics et Services gouvernementaux Canada	6 111	6 111
- Avantages sociaux des employés constitués des contributions de l'employeur aux primes des régimes d'assurance et des frais payés - Secrétariat du Conseil du Trésor	4 040	4 040
- Services juridiques - ministère de la Justice	330	330
- Versement d'indemnisations aux employés - ministère du Développement des ressources humaines	60	60
	10 541	10 541
Dépenses d'aide :		
- Intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés - ministère des Finances (1)	4 500	4 500
	15 041	15 041
Coût estimatif total du programme	**1 890 705**	**2 007 336**

(1) Ces frais comprennent les intérêts théoriques afférents aux paiements anticipés. L'ACDI a été exemptée de la politique du Conseil du Trésor concernant les paiements anticipés pour les subventions et les contributions. Toutefois, les frais d'intérêts additionnels engagés par le gouvernement fédéral par suite de cette exemption sont considérés comme une dépense théorique afférente au programme d'APD.

Tableau 5.4 : Prêts, placements et avances

(millions de dollars)	Prévision 1999-2000	Budget principal 2000-2001	Post-budget 2000-2001
Paiements aux institutions financières internationales			
- Souscriptions de capital (L40) - Banque asiatique de développement	3 362	...	...

Renseignements sur la modification de la comptabilité des paiements aux IFI

Modification de la comptabilité des paiements aux IFI

En 1998-1999, le gouvernement a modifié la méthode utilisée pour comptabiliser ses paiements aux institutions financières internationales (IFI). Par conséquent, les effets sont considérés comme entièrement utilisés durant l'exercice au cours duquel ils sont **émis**, plutôt qu'au moment où les institutions bénéficiaires les ont **encaissés**.

En raison de cette modification, dans la Partie II du *Budget des dépenses principal*, les données sur les dépenses au titre des IFI sont présentées sur une base **d'encaissement** des effets. Dans le tableau 2.1 du présent *Rapport sur les plans et les priorités*, ces renseignements sont présentés sur une base **d'émission** d'effets prévue. Le tableau 5.5 ci-dessous montre la différence entre les deux méthodes de comptabilité.

Tableau 5.5 : Rapprochement de l'enveloppe d'aide internationale - Base de décaissement et base d'émission

(en milliers de dollars)	Base d'émission 2000-2001	Base de décaissement 2000-2001	Écart
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE BRUTE	2 266 150	2 266 150	
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL			
PROGRAMME D'AIDE			
Programmes géographiques	672 167	672 167	
Programmes de Partenariat canadien	261 139	261 139	
Programmes multilatéraux	392 439	392 439	
- Institutions financières internationales	136 000	317 600	181 600
Communications	4 981	4 981	
Fonds canadien d'action contre les mines terrestres	116 690	116 690	
ADMINISTRATION	112 185	112 185	
ACDI - Aide publique au développement (APD)	1 695 601	1 877 201	181 600
PLUS AUTRE AIDE PUBLIQUE			
- Pays en transition - Programme	90 023	90 023	
- Pays en transition - Administration	8 336	8 336	
ACDI - Aide publique (AP)	98 359	98 359	
TOTAL ACDI (APD et AP)	**1 793 960**	**1 975 560**	**181 600**
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES			
PROGRAMME D'AIDE			
Ministère des Finances :			
- Association internationale de développement	202 334	365 726	163 392
Autres ministères	269 856	269 856	
TOTAL AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES (APD et AP)	**472 190**	**635 582**	**163 392**
TOTAL	**2 266 150**	**2 611 142**	**344 992**

Renseignements sur la modification de la comptabilité des paiements aux IFI

Modification de la comptabilité des paiements aux IFI

En 1998-1999, le gouvernement a modifié la méthode utilisée pour comptabiliser ses paiements aux institutions financières internationales (IFI). Par conséquent, les effets sont considérés comme entièrement utilisés durant l'exercice au cours duquel ils sont **émis**, plutôt qu'au moment où les institutions bénéficiaires les ont **encaissés**.

En raison de cette modification, dans la Partie II du *Budget des dépenses principal*, les données sur les dépenses au titre des IFI sont présentées sur une base **d'encaissement** des effets. Dans le tableau 2.1 du présent *Rapport sur les plans et les priorités*, ces renseignements sont présentés sur une base **d'émission** d'effets prévue. Le tableau 5.5 ci-dessous montre la différence entre les deux méthodes de comptabilité.

Tableau 5.5 : Rapprochement de l'enveloppe d'aide internationale - Base de décaissement et base d'émission

(en milliers de dollars)	Base d'émission 2000-2001	Base de décaissement 2000-2001	Écart
ENVELOPPE DE L'AIDE INTERNATIONALE BRUTE	2 266 150	2 266 150	
AGENCE CANADIENNE DE DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL			
PROGRAMME D'AIDE			
Programmes géographiques	672 167	672 167	
Programmes de Partenariat canadien	261 139	261 139	
Programmes multilatéraux	392 439	392 439	
- Institutions financières internationales	136 000	317 600	181 600
Communications	4 981	4 981	
Fonds canadien d'action contre les mines terrestres	116 690	116 690	
ADMINISTRATION	112 185	112 185	
ACDI - Aide publique au développement (APD)	1 695 601	1 877 201	181 600
PLUS AUTRE AIDE PUBLIQUE			
- Pays en transition - Programme	90 023	90 023	
- Pays en transition - Administration	8 336	8 336	
ACDI - Aide publique (AP)	98 359	98 359	
TOTAL ACDI (APD et AP)	1 793 960	1 975 560	181 600
AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES			
PROGRAMME D'AIDE			
Ministère des Finances :			
- Association internationale de développement	202 334	365 726	163 392
Autres ministères	269 856	269 856	
TOTAL AUTRES MINISTÈRES ET AGENCES (APD et AP)	472 190	635 582	163 392
TOTAL	2 266 150	2 611 142	344 992

RÉFÉRENCES

Pour de plus amples renseignements sur les programmes de l'ACDI, ainsi que sur ses activités et son fonctionnement, veuillez visiter son site Internet à l'adresse suivante : **http://www.acdi-cida.gc.ca**

ou communiquez avec :

Renseignements au public
Direction générale des communications
Agence canadienne de développement international
5e étage
200, promenade du Portage
Hull (Québec)
Canada K1A 0G4

Téléphone :	1-819-997-5006
Numéro sans frais :	1-800-230-6349
Ligne pour les malentendants et les personnes ayant des difficultés d'élocution :	1-819-953-5023
Numéro sans frais :	1-800-331-5018
Télécopieur :	1-819-953-6088
Courrier électronique :	info@acdi-cida.gc.ca

INDEX

Affaires étrangères et du Commerce international (Ministère des) (MAECI) ..... ii vi, 1, 2
Afrique et Moyen-Orient 19, 23
Aide alimentaire 37, 38, 39
Aide publique au développement (APD) ..... ii, vi, 1, 2, 45
Amériques 19, 21, 22, 25, 26, 27
Approche sectorielle 23
Asie 19, 20, 21, 24, 26, 27

Besoins humains fondamentaux ..... vi, 9, 10, 25, 26, 41, 42

Cadre de développement intégré ..... ii, vi, 14, 23, 26, 37
Communications ..... i, vii, 23, 43, 51, 52, 53, 54, 55, 68, 71

Développement du secteur privé ..... vi, 9, 10, 26, 41, 43
Développement durable ..... iv, vi, 1, 9, 10, 13, 19, 24, 35, 38, 43, 44, 45, 55
Droits de la personne, démocratie et bon gouvernement 9, 10

Égalité entre les sexes ..... vi, 9, 10, 15, 24, 26, 41, 42, 46
Enfant ..... iv, vi, vii, 9, 11, 12, 13, 16, 17, 18, 20, 23, 25, 26, 32, 37, 52, 54, 61
Enveloppe de l'aide internationale (EAI) ..... i, 11, vi, 2, 5, 7, 45, 47
Environnement ..... vi, 1, 3, 9, 10, 12, 17, 23, 24, 26, 27, 32, 35, 36, 38, 41, 43, 45, 46, 48
Europe centrale et de l'Est (ECE) ..... ii, iv, vi, 1, 2, 29, 66, 67
Examen du rendement 57, 58, 59, 60, 61

Finances (Ministère des) vi

Gestion axée sur les résultats (GR) 39, 58, 59, 60, 61

Haute direction 57

Institutions multilatérales de développement (IMD) 35, 37
Institutions financières internationales (IFI) 35, 37, 66, 67, 68, 70

Jeunesse 32

Millénaire ..... v, vi, 11, 18, 21, 53, 54
Mines terrestres 6, 23, 35, 37

Nations Unies ..... ii, iii, 14, 35, 36

Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) ..... ii, 2
Organisations non gouvernementales (ONG) ..... ii, v, 9, 15, 18, 29, 41, 48, 54, 66, 67

Partenariat canadien ..... i, ii, vii, 41, 44, 51
Pays en transition ..... i, iii, vi, vii, 2, 3, 6, 9, 10, 11, 17, 29, 30, 31, 32, 33, 54, 66, 67
Politiques ..... i, vi, vii, 2, 9, 13, 18, 21, 22, 24, 25, 29, 30, 35, 42, 43, 45, 46, 47, 48, 49, 55, 57, 60, 61
Programme d'information sur le développement (PID) 51, 52, 53, 54, 68
Programmes géographiques ..... i, vii, 19, 26, 27
Programmes multilatéraux ..... i, vii, 35, 36, 37, 39

Réduction de la pauvreté ..... ii, iv, vi, vii, 1, 13, 15, 19, 20, 21, 24, 26, 35, 38, 41, 44, 61
Rôle de la coopération pour le développement à l'aube du XXIe siècle (Le) ..... vi, 13, 37

Santé ..... ii, iv, vi, vii, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 18, 20, 23, 24, 25, 26, 31, 32, 37, 38, 42, 43, 44, 46, 52, 57, 61
Sûreté nucléaire 11, 29,31
Services d'infrastructure ..... vi, 9, 10, 23, 41, 42
Services généraux ..... i, vii, 57, 60, 61
Subventions et contributions 2

VIH/sida ..... iv, vi, vii, 11, 12, 16, 18, 20, 23, 24, 25, 26, 30, 32, 37, 42, 43, 52, 54, 61